



HLCC2021-WP/230
FAL/76
14/10/21

КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО COVID-19

Монреаль, 12–22 октября 2021 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА НАПРАВЛЕНИЯ "УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ"

Прилагаемый проект доклада по пункту 6 повестки дня представляется на утверждение в рамках направления "Упрощение формальностей" для последующего представления пленарному заседанию.

Пункт 6 повестки дня. Оперативные меры в сфере упрощения формальностей, связанные с пандемией COVID-19

1.1 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/16, представленный Секретариатом, в котором рассматриваются специфические проблемы, связанные с реализацией мер по смягчению последствий для общественного здравоохранения в стремительно меняющейся и сложной эпидемиологической обстановке; в частности, необходимость постоянного мониторинга научных разработок, быстрого принятия решений на основе имеющихся научных данных, мониторинга реализации мер по смягчению последствий для общественного здравоохранения, а также эффективного распространения информации для удовлетворения потребностей авиационной отрасли и продвижения единообразного подхода. Конференция поддержала рекомендации, представленные в документе, отметив, что государствам следует обеспечить многосекторное распространение информации и сотрудничество между всеми соответствующими заинтересованными сторонами при разработке плана реагирования на пандемию в авиации. ИКАО, работающей с соответствующими рабочими группами, следует сотрудничать с государствами и отраслью, чтобы разработать всеобъемлющие правила, которые следует соблюдать в случае масштабных чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, уделяя особое внимание многосекторной оценке рисков, оперативному первоначальному реагированию, постоянному мониторингу хода развития чрезвычайной ситуации и созданию условий для национального и международного сотрудничества в целях недопущения барьеров и предотвращения ненужных помех для международных перевозок и торговли. Конференция также приняла к сведению замечания некоторых делегатов о важности признания того, что различные государства находятся на разных этапах реагирования на COVID-19, имеют различные степени допустимости риска и различные ресурсы. Поэтому государства могут рассмотреть использование сочетания процедур вакцинации, тестирования и карантина или изоляции (в случае контактов или подозреваемых случаев заболевания) в различных обстоятельствах в соответствии с многоуровневой системой управления рисками и на основе принципов суверенитета, в частности, учитывая распространенность штаммов и возможное появление новых в будущем. Некоторые делегаты также подчеркнули, что вакцинация не может быть обязательным условием въезда и транзита, поскольку, хотя она является важным элементом процесса реагирования, вакцины не везде в мире являются общедоступными, и что тестирование и подтверждение выздоровления следует также учитывать при принятии решений, касающихся смягчения требований или освобождения от них.

1.2 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/17, представленный Секретариатом, в котором изложены меры, принятые ИКАО в ответ на пандемию COVID-19, включая новые и пересмотренные Стандарты и Рекомендуемую практику в области здравоохранения, а также подчеркивается важность согласованных на глобальном и региональном уровнях взаимоприемлемых мер, которые должны быть совместимы с требованиями по безопасности полетов, авиационной безопасности и упрощению формальностей; пропорциональны задачам улучшения здоровья населения; гибкими, когда это возможно, чтобы обеспечить жизнеспособное экономическое восстановление. Конференция приняла к сведению информацию в документе и полностью поддерживает рекомендации Секретариата ИКАО и настоятельно призвала государства, имеющие возможность внести добровольные вклады в финансовой форме и людскими ресурсами, обеспечить более активное и эффективное выполнение положений Приложения 9 "Упрощение формальностей" всеми государствами – членами ИКАО. Конференция также приняла к сведению мнение некоторых делегатов о том, что национальные программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP) и национальные комитеты по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC) являются важными механизмами обеспечения необходимого сотрудничества. Один делегат предложил добавить ссылку на NATFP и NATFC в подпункт g) рекомендации в рабочем документе WP/17.

1.3 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/62, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА), в котором предоставлен обзор хода выполнения африканскими государствами рекомендаций Целевой группы Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА), а также представлена информация о стоящих перед ними задачами. В нем подчеркивается необходимость постоянного согласования требований, предъявляемых во всем мире при въезде и выезде, путем постоянного взаимодействия, предоставления рекомендаций на основе имеющихся фактов и данных, а также оказания технической поддержки для стандартизации различных принятых мер и содействия интеграции и сотрудничеству между государствами-членами. Конференция согласилась с рекомендациями в документе, признавая при этом, что в некоторых государствах может потребоваться дополнительное тестирование вакцинированных и не вакцинированных людей в связи с появлением новых штаммов и снижением иммунитета и оценкой факторов риска, проводимой соответствующими государствами. Было отмечено, что альтернативные средства обеспечения соответствия (АМС) рекомендации 6 ЦГВА также не требуются, так как рекомендация 6 ЦГВА соответствует Стандарту 8.19 Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*.

1.4 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/64, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА), в котором освещается широко применяемый африканскими региональными организациями по контролю за обеспечением безопасности полетов скоординированный подход к унификации и внедрению медицинских протоколов после начала пандемии COVID-19. Конференция поддержала рекомендацию в рабочем документе.

1.5 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/67, представленный Международным координационным советом ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА) и Международным советом деловой авиации (МСДА), в котором изложено предложение по укреплению существующего в ИКАО механизма реагирования на кризисные ситуации посредством выработки программного структурного подхода к реагированию на будущие масштабные кризисы в области здравоохранения, затрагивающие мировую авиацию. Конференция, поддерживая рекомендации в документе, подчеркнула необходимость перейти от системы реагирующего управления к культуре профилактики и противодействия в будущем. Конференция согласилась с тем, чтобы ИКАО сотрудничала с соответствующими международными организациями и отраслью по разработке концепции реагирования на случай будущих кризисов в области здравоохранения, основанной на рекомендациях и инструктивном материале ЦГВА, инструктивном материале Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA), отраслевой передовой практике, интегрированном управлении факторами риска, реакции государств и уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, что позволит международному сообществу авиации быстро реагировать на кризис в области здравоохранения.

1.6 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/107, представленный Ассоциацией "Глобальный экспресс" (GEA), в котором подчеркивается, что пандемия COVID-19 продемонстрировала, что вопрос обеспечения цепочки поставок грузов воздушным транспортом имеет важнейшее значение для борьбы с такими вспышками заболеваний. Члены экипажей грузовых судов контактируют с меньшим количеством людей, поэтому они в меньшей степени рискуют заразиться, и для них проще создавать санитарные коридоры в случае вспышки заболевания. Конференция согласилась с предложенными рекомендациями, хотя некоторые делегаты подчеркивали, что санитарные коридоры (PHC) следует сделать временными по своему характеру и их не следует использовать вместо существующих соглашений о воздушном сообщении или двусторонних соглашений. Один делегат заявил о несогласии с рекомендацией b) документа WP/107. Было уточнено, что цель документа заключается не в том, чтобы увязать концепцию санитарного коридора с чрезвычайными правами перевозок, а в том, чтобы только решать проблемы с экипажами в рамках соглашений о воздушном сообщении.

1.7 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/130, представленный Южной Африкой, в котором обсуждаются последствия пандемии COVID-19 для авиации, необходимость отразить их в планах действий по реагированию, ход выполнения соответствующих положений Приложений 6, 9, 11, 14 и 18 ИКАО и Международных медико-санитарных правил Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) 2005 года, и подчеркивается важность для авиационной отрасли и всех соответствующих заинтересованных сторон провести анализ своих мер реагирования на пандемию с тем, чтобы лучше подготовиться к будущим пандемиям. Конференция поддержала рекомендацию в документе, приняв к сведению замечание одного делегата о том, что CAPSCA, будучи совместным органом, следует сохранить консультативный характер и, при необходимости, предоставлять инструктивные указания.

1.8 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/132, представленный Австралией, в котором освещаются последствия COVID-19 для авиационной отрасли и указывается, что с учетом важнейшей роли авиации для экономической и социальной сферы, а также для обеспечения связности важно, чтобы все государства ИКАО имели возможность получить доступ к удовлетворению растущего спроса после безопасного и эффективного возвращения международных пассажирских и грузовых авиаперевозок к росту объемов по мере повышения показателей вакцинации от COVID-19. Конференция приняла к сведению информацию, представленную в документе, и согласилась с рекомендациями, в частности с тем, что следует уделить особое внимание будущему выполнению и оказать надлежащее содействие развивающимся государствам. Говоря о цифровых медицинских свидетельствах, Конференция признала наличие инструктивного материала ИКАО и спецификаций, касающихся использования видимых цифровых печатей (VDS-NC) для подтверждения удовлетворительного состояния здоровья лиц. Некоторые делегаты указали, что видимая цифровая печать ИКАО (VDS-NC) не является единственным решением в области цифровизации медицинских свидетельств. Поэтому функциональная совместимость решений является ключевым фактором, и было рекомендовано провести дополнительную работу по вопросу функциональной совместимости.

1.9 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/133, представленный Международным координационным советом ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Международным советом аэропортов (МСА), Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международным советом деловой авиации (МСДА) и Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), в котором подчеркивается требование обеспечить уверенное лидерство для продвижения основанных на оценке рисков стратегий, взаимного признания оценок здоровья (вакцинация, тестирование и наличие иммунитета), а также эффективных практических процедур оформления пассажиров из всех стран. Конференция согласилась с рекомендациями в документе.

1.10 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/166, представленный Пакистаном, в котором в общих чертах изложены оперативные меры, принятые Пакистаном в соответствии с рекомендациями ЦГВА по упрощению формальностей и руководящими принципами, направленными на возобновление перевозок в целях обеспечения экономического роста, социальной сплоченности и гармонизации международных отношений для содействия беспрепятственному перемещению людей и товаров внутри стран и по всему миру. Конференция приняла к сведению информацию в документе. Было подчеркнуто, что в отношении документов для прилета и вылета существует авиапассажирский манифест в электронной форме, то есть система предварительной информации о пассажирах (API), как стандарт, уже принятый в главе 9 Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*.

1.11 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/171, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла, в котором представлено предложение включить меры по защите потребителей в действующие стандарты качества обслуживания в контексте чрезвычайной ситуации в сфере здравоохранения. Конференция согласилась с рекомендацией в документе, отметив, что один наблюдатель отказался ее поддержать, отметив необходимость дальнейшего открытого диалога по этому вопросу.

1.12 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/176, представленный Сингапуром при поддержке Таиланда, в котором высказана поддержка основанному на оценке рисков прагматическому подходу к упрощению мер пограничного контроля в рамках процесса приспособления к жизни в условиях COVID-19. В нем подчеркивается безотлагательная необходимость ускорения принятия и признания на глобальном уровне цифровых медицинских свидетельств о тестировании на COVID-19 и вакцинации в поддержку возобновления международных воздушных путешествий. Конференция, поддерживая использование цифровых решений для медицинских свидетельств, подчеркнула важность глобальной совместимости. Конференция призвала государства рассмотреть основанный на оценке рисков прагматический подход к упрощению своих мер пограничного контроля для упрощения международных авиаперевозок.

1.13 Конференция рассмотрела рабочий документ WP/184, касающийся эффективности протоколов по биологической безопасности и их воздействия на воздушный транспорт, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла, и в котором подчеркивается важность временных мер в области эксплуатационной и административной деятельности, принятых в рамках строгих протоколов по биобезопасности Государственным авиационным управлением Венесуэлы с тем, чтобы остановить распространение вируса COVID-19 на воздушном транспорте при постепенном возобновлении внутренних и международных перевозок в соответствии с оперативными возможностями эксплуатантов воздушных судов. Конференция приняла к сведению информацию, представленную в рабочем документе.

1.14 Конференция приняла к сведению информационные документы, предоставленные Китаем (WP/214), Доминиканской Республикой (WP/180), Индией (WP/193), Индонезией (WP/185), Малайзией (WP/192), Оманом (WP/177), Таиландом (WP/190), Таиландом (WP/212), Фондом безопасности полетов (WP/203) и ИККАИА (WP/227).

1.15 В результате обсуждения в рамках направления "Упрощение формальностей" Конференция согласилась со следующими рекомендациями:

Рекомендация 6/1. Оперативные меры в сфере упрощения формальностей, связанные с пандемией COVID-19

Государствам:

- a) проводить комплексные оценки риска с учетом местных факторов в государстве, допустимой степени риска и практического применения мер по снижению риска для здоровья людей в авиации, в том числе с целью упростить меры пограничного контроля в рамках процесса перехода к жизни в условиях COVID-19;
- b) по возможности выполнять рекомендации ЦГВА и связанные с ними указания, учитывая при этом такие эксплуатационные факторы, как различные маршруты, объем поездок и частота поездок между государствами;

- c) обеспечить и развивать многосекторную коммуникацию, координацию и сотрудничество между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая отрасль, при разработке плана реагирования на пандемию COVID-19 в авиации;
- d) поощрять и рассматривать возможность согласования различных альтернативных мер, направленных на обеспечение взаимного признания и доверия к информации о состоянии здоровья пассажиров в отношении COVID-19, которой обмениваются государства, принимая во внимание предписания о защите данных, применимые в большинстве государств;
- e) утвердить концепцию санитарного коридора (грузовые перевозки), разработанную CAPSCA, для использования в качестве временной меры в ходе вспышек других заболеваний при схожих обстоятельствах;
- f) обеспечить координацию и согласование между различными государственными органами, ответственными за борьбу с пандемиями и стихийными бедствиями, включая расширение сотрудничества и консультаций между полномочными органами здравоохранения, авиации и другими полномочными органами;
- g) рассмотреть, по мере необходимости, возможность разработки соответствующих правил по защите потребителей и способствовать созданию планов оказания содействия и защиты пользователям.
- h) вводить согласованные на глобальном и региональном уровне совместные и взаимоприемлемые меры, не создающие ненужных экономических нагрузок или не ставящие под угрозу безопасность полетов и авиационную безопасность гражданской авиации, в соответствии с положениями Приложения 9 и соответствующими инструктивными материалами, в целях широкого внедрения практичных и гибких процессов и решений по обеспечению путешествий для восстановления международных пассажирских перевозок;
- i) рекомендовать ИКАО принять меры по оказанию помощи государствам-членам в реализации рекомендаций ЦГВА и соответствующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), связанных с охраной здоровья, а также планов государств по подготовке к пандемиям на основе уроков, извлеченных в ходе пандемии COVID-19;
- j) создать национальные механизмы, такие как NATFP и CAPSCA, позволяющие беспрепятственно внедрять соответствующие SARPS, связанные с охраной здоровья, принимая во внимание многоуровневый подход, основанный на оценке рисков, для установления своих мер в области здравоохранения;
- k) своевременно информировать пассажиров о своих въездных требованиях, связанных с охраной здоровья, для повышения устойчивости, а также регулярно оценивать возможность возникновения непосредственных угроз общественному здравоохранению и оперативно принимать меры в случае чрезвычайных ситуаций;
- l) выдвинуть рекомендации по передовой практике в области планирования и осуществления связанных с упрощением формальностей оперативных мер по смягчению последствий и касающихся как непосредственных проблем, созданных COVID-19, так и будущих неожиданных масштабных сбоев в работе;
- m) регулярно оценивать актуальность въездных требований, связанных с охраной здоровья, и отменять ограничения в соответствующее время;

- p) обеспечить высокий уровень взаимодействия и координации между полномочными органами гражданской авиации и полномочными органами общественного здравоохранения, а также тесное сотрудничество с международными и региональными организациями и всеми заинтересованными сторонами;
- o) рассмотреть возможность внесения добровольных взносов, как финансовых, так и в виде людских ресурсов, для обеспечения более действенного и эффективного выполнения положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и поддержки CAPSCA всеми государствами – членами ИКАО;
- p) оценивать факторы риска и оперативно внедрять необходимые меры в соответствующих масштабах, с тем чтобы уменьшить как число случаев заражения COVID-19, так и экономические, общественные и социальные последствия;
- q) ускорить процесс принятия и признания цифровых медицинских свидетельств о тестировании и вакцинации в целях содействия международным воздушным перевозкам и, в случае выдачи медицинских свидетельств для международных авиaperевозок, принять спецификации ИКАО для видимых цифровых печатей.

ИКАО:

- a) сотрудничать с соответствующими международными организациями и отраслью с тем, чтобы разработать концепцию кризисного реагирования на случай будущих кризисов в области здравоохранения, основанную на рекомендациях и инструктивном материале ЦГВА, инструктивном материале CAPSCA, отраслевой передовой практике, реакции государств и уроках, извлеченных из пандемии COVID-19, которая позволит международному авиационному сообществу быстро реагировать на кризис;
- b) продолжать адаптировать и обеспечивать механизм быстрого реагирования для ИКАО, которая должна выпустить экстренный регламент для государств-членов на случай вспышки заболевания, в том числе касательно реализации концепции санитарного коридора для отдельных вспышек с учетом имеющихся научных данных;
- c) оказывать помощь развивающимся странам напрямую и содействовать осуществлению сотрудничества между государствами и с представителями отрасли в целях поддержки реализации SARPS Приложения 9 ИКАО и соответствующих инициатив по восстановлению после пандемии COVID-19;
- d) поощрять взаимное признание государствами требований к вакцинации и тестированию, а также свидетельств при трансграничных перелетах с учетом вероятного наличия множества форматов в кратко- и среднесрочной перспективе;
- e) продолжать работу над совместимыми долгосрочными решениями на основе принятых государствами средств цифровой идентификации и дорожных документов с учетом существующих решений и глобальных ограничений.