



HLCC 2021-WP/233
FAL/79
18/10/21

КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО COVID-19

Монреаль, 12–22 октября 2021 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА НАПРАВЛЕНИЯ "УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ" ПО ПУНКТУ 9 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый проект доклада по пункту 9 повестки дня представляется на утверждение в рамках направления "Упрощение формальностей" для последующего представления пленарному заседанию.

Пункт 9 повестки дня. Будущие подходы к управлению устойчивыми мерами упрощения формальностей в контексте здравоохранения в целях улучшения условий для пассажиров и совершенствования контроля за их выполнением

1.1 Конференция рассмотрела документ WP/23, представленный Секретариатом, в котором подчеркивается возрастающая потребность в обеспечении доступности авиации для всех пассажиров во всем мире, включая наиболее уязвимых лиц, таких как лица с ограниченными возможностями. Число пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, путешествующих воздушным транспортом, продолжает расти, поскольку они все больше используют возможности внутренних и международных авиаперевозок. Конвенция о правах инвалидов (КПИ) требует полного и эффективного участия и вовлечения в жизнь общества всех людей, в том числе обеспечения свободы передвижения и свободы выбора. Однако существуют препятствия, ограничивающие возможности пожилых людей и инвалидов в полной мере воспользоваться услугами международных воздушных перевозок, такие как различные, а порой даже несовместимые, требования и отсутствие национальных законов или правоприменительных мер, обеспечивающих доступность на протяжении всей поездки пассажира. Лица с ограниченными возможностями (PWD) должны иметь равный доступ к воздушным перевозкам. Эти международные права распространяются на авиаперевозки, как и на все сферы жизни. Авиация, как и все другие виды транспорта, должна полностью учитывать и эффективно удовлетворять потребности этой растущей категории пассажиров. Конференция приняла к сведению содержащуюся в документе информацию и широко поддержала рекомендации, изложенные в п. 4.1. Было отмечено, что рекомендация 4.1 h) могла бы лучше отражать важность доступности парковочных мест и что в рекомендациях могло бы быть также упомянуто о важности доступности инфраструктуры. Конференция также подчеркнула важность проведения комплексного обзора и намеченного пересмотра положений Приложения 9, согласованных Группой экспертов по упрощению формальностей на ее последнем совещании, а также осуществления контроля за выполнением необходимых положений. Конференция также приняла к сведению замечания о том, что в п. 2.3 документа могли бы быть точнее отражены следующие два факта: а) новые технологии могут способствовать предоставлению услуг лицам с ограниченными возможностями; и б) в современных аэропортах первостепенное внимание уделяется предоставлению авиационного обслуживания.

1.2 Конференция рассмотрела документ WP/25, представленный Секретариатом, в котором содержится информация о способах осуществления контроля за соблюдением положений, связанных с охраной здоровья, которые могли бы быть обобщены в специальной главе Приложения 9, а также о важности своевременного внедрения положений Приложения 9 и адресного распределения необходимых ресурсов на каждом уровне цепочки создания стоимости в области воздушного транспорта для обеспечения готовности всех заинтересованных сторон к любым будущим ситуациям, обусловленным вспышками заболеваний. Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) включает Стандарты Приложения 9 "Упрощение формальностей", способствующие достижению целей как в области пограничного контроля, так и в области охраны границ. В настоящее время по линии УППАБ-МНМ проводятся проверки только в отношении Стандартов, касающихся авиационной безопасности, в то время как проверки в отношении мероприятий по профилактике инфекционных заболеваний и систем оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям проводятся по линии механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за

обеспечением безопасности полетов (МНМ-УППКБП). В целях обеспечения устойчивой реализации инициатив ИКАО по упрощению формальностей с учетом экономической важности такой деятельности в период нестабильности и в процессе расширения действия механизмов упрощения формальностей для охвата этой новой сферы, связанной с охраной здоровья, необходимо также принять срочные меры по смягчению вызванных этим финансовых последствий для бюджета Регулярной программы ИКАО. Удовлетворение этих потребностей будет играть ключевую роль в повышении осведомленности всех заинтересованных сторон в области воздушного транспорта о важности упрощения формальностей в периоды кризиса и в обеспечении максимальной мобилизации усилий по оказанию государствам помощи в преодолении проблем, связанных с внедрением положений Приложения 9 в период вспышек заболеваний. Конференция приняла к сведению содержащуюся в документе информацию и согласилась с соответствующими рекомендациями. Она признала необходимость наращивания усилий по упрощению формальностей с учетом представленной в этом документе информации и подчеркнула важность обеспечения функционирования программ по упрощению формальностей и их финансирования. Она также предложила рассмотреть вопрос о разработке новой методики осуществления контроля за соблюдением положений, связанных с охраной здоровья, которые будут объединены в специальной главе Приложения 9.

1.3 Конференция рассмотрела документ WP/68, представленный ИАТА, в котором отмечено, что обеспечение прав лиц с ограниченными возможностями является ключевым компонентом Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и что по данным Всемирной организации здравоохранения примерно каждый пятый человек в мире имеет инвалидность – кто-то постоянную, кто-то временную, кто-то очевидную, а кто-то незаметную – и по мере старения населения доля этих людей будет увеличиваться. Отсутствие скоординированного на глобальном уровне подхода к разработке политики в отношении доступности воздушного транспорта и практической реализации такой политики создает условия для увеличения расхождений между национальными нормативными положениями во всем мире, что иногда приводит к возникновению финансовых и эксплуатационных проблем для авиакомпаний, однако еще более важно, что это дезориентирует пассажиров с ограниченными возможностями и причиняет им неудобство. По мере возобновления авиаперевозок необходимо обеспечивать более эффективное восстановление авиационной отрасли и создавать действительно доступную, устойчивую и инклюзивную отрасль, чтобы ни один пассажир и ни одна страна не остались без внимания. Конференция приняла к сведению представленную в документе информацию, признав, что в Приложении 9 ИКАО *"Упрощение формальностей"* содержатся Стандарты и Рекомендуемая практика, касающиеся упрощения формальностей при перевозке лиц с ограниченными возможностями, а также отметив наличие соответствующего инструктивного материала в документе Doc 9984 *"Руководство по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов"* и деятельность Рабочей группы по повышению доступности авиации Группы экспертов по упрощению формальностей. Конференция также приняла к сведению, что в резолюции A40-16 Ассамблеи ИКАО предлагается подготовить программу работы по обеспечению доступности воздушного транспорта для пассажиров с ограниченными возможностями в целях создания авиатранспортной системы, учитывающей потребности пассажиров с ограниченными возможностями, а также согласилась передать этот вопрос на рассмотрение Группы экспертов по упрощению формальностей и просила ИКАО продолжить работу по обеспечению доступности авиации в рамках Группы экспертов по упрощению формальностей и соответствующих рабочих групп.

1.4 Конференция рассмотрела документ WP/183, представленный МСА, в котором особое внимание уделяется политике, Стандартам и Рекомендуемой практике ИКАО, призванным обеспечивать единообразие и стандартизацию деятельности международной гражданской авиации, однако отмечается, что эта нормативная основа не предусматривает общепринятого и согласованного подхода, позволяющего государствам внедрять усовершенствования или инновации на долгосрочной основе и с учетом потребностей отрасли. Это приводит к тому, что новые идеи разрабатываются на национальной основе в рамках отдельно взятой нормативной базы конкретного государства, что, в свою очередь, создает сложности при попытках согласования международных норм на основе различной национальной или региональной практики. Конференция приняла к сведению содержащуюся в документе информацию с учетом замечаний Секретариата о том, что в ИКАО уже имеются действующие механизмы для рассмотрения вопроса о внедрении инноваций и технологий согласно соответствующим положениям Приложения 9, такие как Техническая консультативная группа по программе идентификации пассажиров (TAG/TRIP) и соответствующие рабочие группы, созданные в рамках Рабочей группы по новым технологиям, а также Рабочая группа по внедрению и наращиванию потенциала. Конференция подчеркнула, что политика и подходы должны определяться государствами-членами, а не отраслью. Структура и методы работы ИКАО рассматриваются соответствующими руководящими органами, группами экспертов и рабочими группами ИКАО с учетом принципов инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"*. Она также приняла к сведению, что на последней сессии Ассамблеи была признана роль отрасли во внедрении инноваций и что были созданы платформы для содействия участию отрасли в процессах регулирования, а также приветствовала выраженное представителями отрасли намерение продолжать сотрудничество.

1.5 Был принят к сведению информационный документ, представленный Многонациональным Государством Боливия (WP/189).

1.6 На основе результатов обсуждения, проведенного в рамках направления "Упрощение формальностей", были согласованы следующие рекомендации:

Рекомендация 9/1. Будущие подходы к управлению устойчивыми мерами упрощения формальностей в контексте здравоохранения в целях улучшения условий для пассажиров и совершенствования контроля за их выполнением

Государствам:

- a) признать важность Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* и повысить свой уровень выполнения соответствующих положений по упрощению формальностей при перевозке лиц с ограниченными возможностями, уделив должное внимание документу ИКАО "Руководство по обеспечению доступности воздушного транспорта для инвалидов" (Дос 9984);
- b) в более широком плане обеспечить оказание помощи лицам с ограниченными возможностями, путешествующим воздушным транспортом, и особенно принять меры по уменьшению барьеров, ограничивающих возможности пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями во время нештатных ситуаций, например в периоды пандемий, связанных со здравоохранением;

- c) обеспечить адаптацию помещений аэропортов к потребностям лиц с ограниченными возможностями, полную доступность подъемных систем и соответствующих устройств, наличие специально отведенных мест для посадки и высадки лиц с ограниченными возможностями, расположенных как можно ближе к главному входу в здание аэровокзала и/или выходу из него, а также наличие надлежащих и доступных парковочных мест для транспортных средств лиц, нуждающихся в помощи при передвижении, в частности в период пандемии;
- d) обеспечить предоставление в аэропортах услуг, отвечающих потребностям пассажиров с ограниченными возможностями, включая услуги по предоставлению информации об обслуживании во время полета для лиц с нарушениями слуха или зрения; способствовать повышению эффективности осуществления положений по упрощению формальностей и связанных с ними видов деятельности посредством создания устойчивых механизмов финансирования и предоставления соответствующих людских ресурсов;
- e) рассмотреть вопрос о предоставлении добровольных взносов, как финансовых, так и в натуральном выражении, в целях обеспечения более широкого и эффективного внедрения положений Приложения 9 "Упрощение формальностей" всеми Договаривающимися государствами ИКАО и принять меры по созданию устойчивых механизмов финансирования и выделению соответствующих людских ресурсов в будущем;
- f) проводить комплексные оценки рисков с учетом своих национальных условий, степени допустимости риска и практического применения в авиации положений Приложения 9, касающихся охраны здоровья населения;
- g) признать необходимость определения нового стратегического направления деятельности и существенного усовершенствования подходов к ее осуществлению и использованию ресурсов, как финансовых, так и в натуральном выражении, с целью выработки новой концептуальной основы для реализации органами пограничного контроля всех государств – членом ИКАО мер по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.

ИКАО:

- a) продолжать свою работу по обеспечению доступности авиации в рамках Группы экспертов по упрощению формальностей и соответствующих рабочих групп;
- b) продолжать отслеживать новые тенденции и сотрудничать с соответствующими заинтересованными сторонами в целях дальнейшей разработки инструктивного материала в поддержку внедрения положений Приложения 9, связанных с охраной здоровья;

-
- c) содействовать наращиванию возможностей в области упрощения формальностей посредством создания устойчивых механизмов финансирования и выделения ресурсов;
 - d) в тесном сотрудничестве со специалистами Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA) разработать комплексную концептуальную основу деятельности на случай возникновения серьезных чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и конкретно предусмотреть в ее рамках проведение многоотраслевой оценки рисков, порядок оперативного первоначального реагирования, а также постоянный мониторинг в ходе развития чрезвычайной ситуации и обеспечение сотрудничества на национальном и международной уровнях в целях предотвращения необоснованного вмешательства в международные перевозки и торговлю.

— КОНЕЦ —