



HLCC2021-WP/241  
SAF/153  
14/10/21

## **КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО COVID-19 (HLCC21)**

**Монреаль, 12–22 октября 2021 года**

### **ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПО ПУНКТУ 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ НАПРАВЛЕНИЯ "БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ"**

Прилагаемый проект доклада по пункту 1 повестки дня представляется на утверждение в рамках направления "Безопасность полетов" для последующего представления пленарному заседанию.



**Пункт 1 повестки дня. Меры в области безопасности полетов и эксплуатационные меры, связанные с пандемией COVID-19*****Дополнительные меры по обеспечению эффективного контроля и обучения***

1.1 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/8-SAF/5, представленный Секретариатом, в котором в общих чертах описаны действия, предпринятые ИКАО и связанные с оперативными мерами по обеспечению безопасности полетов, и уроки, извлеченные в ходе пандемии, в результате которых были предложены рекомендации по дальнейшему усилению глобальных мер реагирования на беспрецедентные ситуации в будущем. Конференция приняла к сведению предложение о том, чтобы государства обменивались друг с другом и с ИКАО информацией и своим опытом, и подчеркнула целесообразность разработки глобально согласованного плана, который мог бы вводиться в действие при необходимости.

1.2 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/15-SAF/12, представленный Словенией от имени Европейского союза<sup>1</sup> и его государств-членов, других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации<sup>2</sup> и ЕВРОКОНТРОЛем, в котором обсуждаются темы, аналогичные темам рабочего документа HLCC 2021WP/8-SAF/5 и дополнительно предлагается ИКАО укрепить сотрудничество с другими глобальными учреждениями, такими как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), чтобы обеспечить включение потребностей авиационного сектора в меры государства по реагированию на будущие события. Конференция согласилась с предложениями разработать план действий по реагированию, исходя из рекомендаций в документах HLCC 2021WP/8-SAF/5 и HLCC 2021WP/15-SAF/12. Также было принято к сведению, что дальнейшая цифровизация играет важную роль в обеспечении более гибкого реагирования и в изучении возможностей государств инвестировать в новые технологии.

1.3 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021WP/33-SAF/20, представленный Международным советом аэропортов (МСА), Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международным советом деловой авиации (МСДА) и Международным координационным советом ассоциаций авиационно-космической промышленности (ИККАИА) и поддержанный Соединёнными Штатами Америки и Саудовской Аравией, в котором выражается дальнейшая поддержка разработке планов действий по реагированию в кризисной ситуации. Конференция напомнила о резолюции А39-24 Ассамблеи и предложила расширить рамки этой работы, чтобы обеспечить проактивный, а не реактивный характер разработки такого плана. Взяв в качестве примера Целевую группу Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), Конференция признала преимущества привлечения отрасли к участию в такой работе и дополнительных экспертных знаний, которые были привнесены отраслевыми участниками. Конференция обсудила важность протокола активации плана действий по реагированию на кризисную ситуацию на основе установленных уровней риска и признала целесообразность взаимодействия с другими заинтересованными сторонами такими как, ВОЗ и Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ).

<sup>1</sup> Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

<sup>2</sup> Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Соединённое Королевство, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

1.4 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021WP/34-SAF/21, представленный Международным координационным советом ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА) и Международным советом деловой авиации (МСДА), поддержанный Канадой и Соединенными Штатами Америки, в котором отмечены действия Совета ИКАО по переносу на более поздний срок дат внедрения и будущих дат установки оборудования, касающихся конкретных Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) как признание трудностей, созданных в отрасли пандемией COVID-19. Конференция напомнила о резолюции А39-22 Ассамблеи, которая предоставила гибкость процессу консультаций государства в случае необходимости принятия срочных действий. Конференция согласилась с тем, что данный процесс был эффективным средством удовлетворения потребностей отрасли в сложные времена и что его следует включить в план действий по реагированию.

1.5 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/53-SAF/38, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени 54<sup>3</sup> африканских Договаривающихся государств, в котором описаны трудности при публикации информации, касающейся ограничений и освобождений в условиях COVID-19. Конференция признала, что следует проводить для государств больший объем учебных мероприятий по использованию любых систем или средств, разработанных как часть плана мер по реагированию, чтобы обеспечить постоянное поступление информации в критической ситуации. Конференция отметила, что разработка плана мер по реагированию на будущие события может предусматривать различные пути передачи такой информации.

1.6 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021WP/79-SAF/57, представленный Катаром от имени Договаривающихся государств, являющихся членами Арабской организации гражданской авиации (АрКГА), в котором содержится призыв к разработке соответствующих инструктивных материалов для оказания содействия государствам в оформлении исключений. Конференция приняла к сведению, что данные УППКБП показывают высокий уровень неудовлетворительных вопросов протокола (ВП) относительно исключений, что указывает на то, что государства не имеют базовых возможностей надлежащим образом оценить и предоставить исключения. Конференция согласилась с необходимостью оказать дополнительную поддержку в этом вопросе.

1.7 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021WP/85-SAF/63, представленный Индией, в котором изложены меры, предпринятые в ответ на пандемию COVID-19, включая поддержание глобальной цепочки поставок и регулирующие вопросы, касающиеся обучения и лицензирования эксплуатационного персонала. Конференция поддержала предложения по разработке эффективных методов обмена информацией между государствами и ИКАО при подготовке к будущим глобальным нарушениям деятельности и реагированию на них.

1.8 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021WP/87-SAF/65, представленный Соединенными Штатами Америки при поддержке Малайзии, в котором обсуждается реакция ИКАО и ее государств-членов на пандемию COVID-19. В ходе работы Конференция обратилась к резолюции А39-24, в которой говорилось о необходимости создания механизма, направляющего политику ИКАО в области реагирования на кризисные ситуации, и предложила провести обзор этой политики, чтобы определить пути ее улучшения. Представленные рекомендации

<sup>3</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

соответствовали другим предложениям, активно поддержанным Конференцией в ходе работы направления "Безопасность полетов".

1.9 Были приняты к сведению информационные документы, предоставленные Индонезией (HLCC 2021-WP/70-SAF/49), Всемирной продовольственной программой (HLCC 2021-WP/211-SAF/141).

1.10 В результате обсуждения в рамках направления "Безопасность полетов" Конференция согласилась со следующей рекомендацией:

**Рекомендация 1/1. Быстрое реагирование на события, вызывающие сбои в авиационной деятельности во всем мире**

Государствам:

- a) вместе с региональными организациями по контролю за обеспечением безопасности полетов и международными организациями принять к сведению глобальные и региональные уроки, извлеченные из действий ИКАО по реагированию на пандемию коронавируса (COVID-19);
- b) совместно формулировать и обмениваться с ИКАО своими мнениями и опытом в отношении требований, касающихся согласованного на глобальном уровне реагирования на такие события;
- c) содействовать созданию глобальной общей структуры для оценки и смягчения рисков (в том числе рисков, связанных с возможностями человека), подкрепленной соответствующими мерами по смягчению последствий;
- d) осуществлять план быстрого реагирования и обеспечить своевременное представление в ИКАО запрошенной информации, касающейся событий, вызывающих сбои в авиационной деятельности во всем мире;
- e) поддерживать ИКАО в ее усилиях по обеспечению быстрого реагирования на события, вызывающие сбои в авиационной деятельности во всем мире, включая разработку совместно с другими секторами более скоординированного и комплексного подхода путем привлечения всех соответствующих полномочных органов и заинтересованных сторон;
- f) рассмотреть меры, которые необходимо ввести, чтобы облегчить поездки технического персонала и сотрудников ведомств гражданской авиации (ВГА) для обучения и выполнения обязательств по контролю за безопасностью полетов во время масштабных сбоев в работе, таких как пандемия.

ИКАО:

- g) разработать и осуществлять адаптируемый комплект планов действий по реагированию на будущие события на основе глобальных и региональных уроков, извлеченных во время пандемии COVID-19, опыта, накопленного государствами в отношении таких событий, и передовой практики организаций, которые обычно планируют и осуществляют меры быстрого реагирования;
- h) включать в план быстрого реагирования механизм, который позволит при определенных условиях обеспечить своевременную отсрочку дат внедрения

соответствующих положений ИКАО, не затрагивающих непосредственно вопросов безопасности полетов;

- i) разработать с привлечением всех соответствующих полномочных органов и заинтересованных сторон проактивный, скоординированный и комплексный подход;
- j) ввести официальные механизмы сотрудничества с региональными и национальными структурами, отвечающими за управление кризисными ситуациями, чтобы создать условия для быстрого обмена информацией и передовым опытом и уменьшить количество непоследовательных мер реагирования государств;
- k) разработать инструменты моделирования рисков, способствующие введению глобально согласованных мер по смягчению последствий;
- l) разработать дополнительный инструктивный материал по оформлению исключений из положений ИКАО;
- m) продвигать и создавать условия для цифровизации и автоматизации в целях повышения устойчивости авиационной системы;
- n) создать авиационные протоколы на основе интегрированного управления факторами риска;
- o) своевременно задействовать план быстрого реагирования на события, вызывающие сбои в авиационной деятельности во всем мире, на основе установленных уровней риска при взаимодействии с другими заинтересованными сторонами;
- p) обеспечить наличие достаточного учебного материала, позволяющего государствам эффективно использовать любые инструменты, предоставляемые в рамках плана реагирования.

#### ***Дополнительные меры по обеспечению эффективного контроля и обучения***

1.11 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/73-SAF/52 представленный Саудовской Аравией, в котором предлагается приложить дополнительные усилия, необходимые для сохранения процесса предоставления отчетности об инцидентах в области безопасности полетов, особенно в таких ситуациях, как глобальная пандемия. В ходе работы Конференция дала ссылку на информацию, указывающую на то, что темпы предоставления информации о происшествиях замедляются и что, в частности, в условиях, когда процедуры и правила меняются намного быстрее для того, чтобы реагировать на изменяющиеся обстоятельства, может возникать дополнительная нерешительность в отношении предоставления отчетности об инцидентах.

1.12 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/102-SAF/80, представленный Таиландом, в котором основное внимание уделяется важности совместных усилий на региональном уровне и активном участии ИКАО в поддержании и повышении уровня безопасности полетов и эффективности в период распространения COVID-19 и в условиях возобновления международных перевозок. В ходе работы были приняты к сведению действия, предпринятые Таиландом по обеспечению безопасности полетов и подготовке к будущим нарушениям деятельности.

1.13 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/113-SAF/86 представленный Пакистаном, в котором обсуждается воздействие

ограничений, вызванных COVID-19, на обучение и контроль. В ходе работы Конференция поддержала призыв к государствам исследовать инновационные методы обучения, которые будут более устойчивыми к будущим нарушениям деятельности.

1.14 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/118-SAF/91 представленный Китаем, в котором в общих чертах описываются трудности с проведением расследований в области расследования авиационных происшествий и инцидентов и с участием расследователей авиационных происшествий из-за пределов государства, в контексте связанных с пандемией ограничений. В ходе работы Конференции приняла к сведению общую поддержку представленной информации и согласилась с тем, что разработку дополнительного инструктивного материала, связанного с проведением расследований авиационных происшествий и инцидентов, следует передать соответствующей группе экспертов; государствам следует рассмотреть вопрос проведения прямых трансляций в целях расследования; и соответствующей группе экспертов следует рассмотреть положения, упрощающие поездки специалистов по расследованию и перевозку составных частей и компонентов для целей расследования. Конференция также согласилась с тем, что государствам следует рассмотреть возможность использования дистанционных технологий для расследования авиационных происшествий.

1.15 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/125-SAF/98, представленный Сингапуром совместно с Австралией, Бангладеш, Китаем, Фиджи, Индонезией, Таиландом, Фондом безопасности полетов и Международной ассоциацией воздушного транспорта при поддержке Новой Зеландии и Соединенного Королевства, относительно воздействия COVID-19 на проведение действий по контролю за обеспечением безопасности полетов и более активного использования дистанционного контроля. В нем подчеркиваются преимущества, присущие Азиатско-Тихоокеанскому региону в деле оказания содействия друг другу, обмена информацией и сотрудничества в деятельности по контролю за обеспечением безопасности полетов. Конференция приняла к сведению информацию и активно поддержала необходимость в обмене информацией и передовой практикой, разработку рамочных инструктивных указаний по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов в дистанционном режиме и использование отраслевых программ оценки в качестве возможного источника данных.

1.16 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/144-SAF/110, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами от имени государств – членов АрКГА, в котором уделяется особое внимание необходимости разработать Стандарты и обеспечить единообразие процедуры утверждения различных сценариев перевозки грузов в пассажирской кабине. В нем освещены трудности, с которыми сталкиваются государства при разработке процессов и процедур перевозки груза в пассажирском салоне, учитывая ограниченный объем международной инструктивной документации. Конференция приняла к сведению представленную информацию и наличие инструктивного материала на общедоступном сайте ИКАО. Конференция согласилась с тем, что ИКАО следует продолжать оказывать содействие и представлять инструктивные указания государствам по вопросу перевозки груза в пассажирской кабине.

1.17 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/155-SAF/119, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами от имени государств-членов АрКГА, относительно важности стандартизированного подхода к дистанционному обучению для теоретической подготовки по вопросам выдачи свидетельств летному экипажу. Конференция поддержала необходимость в инструктивном материале и согласилась передать этот вопрос соответствующей группе экспертов.

1.18 Был принят к сведению информационный документ, представленный Китаем (HLCC 2021-WP/160-SAF/121).

1.19 В результате обсуждения в рамках направления "Безопасность полетов" Конференция согласилась со следующей рекомендацией:

**Рекомендация 1/2. Дополнительные меры по обеспечению эффективного контроля и обучения**

Государствам:

- a) обмениваться информацией о безопасности полетов, связанной с воздействием пандемии COVID-19 на культуру представления отчетности, в том числе о проблемах, которые могут затруднить дальнейшее формирование позитивной культуры обеспечения безопасности полетов;
- b) продолжать совместную деятельность, в частности, обмен информацией, передовой практикой и извлеченными уроками, в целях поддержания и повышения уровня безопасности полетов и эффективности деятельности в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО (SARPS);
- c) располагающим соответствующими возможностями, оказывать помощь другим государствам/ведомствам в преодолении имеющихся у них ограничений в области соблюдения SARPS ИКАО в период распространения COVID-19;
- d) рассмотреть возможность организации прямой трансляции и видеозаписи в ходе расследований авиационных происшествий и инцидентов в случаях, когда поездка или работа на месте происшествия невозможны;
- e) поддержать разработку рамочных инструктивных указаний по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов в дистанционном режиме;
- f) оказывать помощь другим государствам в осуществлении контроля за обеспечением безопасности полетов путем обмена актуальной информацией, полученной по итогам их мероприятий по контролю за обеспечением безопасности полетов, обеспечивая безотлагательное рассмотрение вопросов снижения рисков в поддержку безопасного восстановления;
- g) рассматривать отраслевые программы оценки как возможный источник дополнительных данных, способствующий проведению надзорной деятельности государств;
- h) рассмотреть вопрос использования дистанционного обучения и инновационных решений в целях сокращения требуемого объема очного обучения;

## ИКАО:

- i) подчеркнуть сохраняющуюся важность культуры представления данных о безопасности полетов, в особенности во время таких существенных сбоев в деятельности, как пандемия;
- j) вносить активный вклад в осуществление действий по координации и упрощению формальностей для поддержания приемлемого уровня безопасности полетов в период пандемии COVID-19 и обеспечивать постоянную готовность авиационной системы;
- k) рассмотреть возможность разработки дополнительного инструктивного материала по защите лиц, участвующих в расследовании авиационных происшествий или инцидентов в условиях пандемии или в аналогичных обстоятельствах;
- l) рассмотреть вопрос о включении в соответствующее Приложение положений, способствующих работе расследователей авиационных происшествий, когда им необходимо совершить поездку для выполнения своих обязанностей согласно Приложению 13, и ускорению процесса выдачи разрешения на выпуск отгруженных составных частей и компонентов в целях расследования авиационного происшествия и инцидента;
- m) рассмотреть вопрос о включении руководящих принципов, касающихся виртуального и дистанционного обучения, в соответствующую документацию ИКАО, чтобы, при необходимости, способствовать использованию дистанционного обучения вместо очного;
- n) признать целесообразность осуществления дистанционного контроля и принять меры по его организации в целях оценки соблюдения эксплуатационных требований;
- o) рассмотреть возможность разработки дополнительного инструктивного материала для государств по вопросу перевозки груза в пассажирской кабине.

***Дополнительные меры в поддержку возврата к нормальной эксплуатационной деятельности***

1.20 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/26-SAF/13, представленный Индонезией, в котором говорится о необходимости для аэродромов подготовить применительно к любому значительному событию планы реагирования на чрезвычайные ситуации, включая чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. В рамках работы Конференция приняла к сведению необходимость в разработке дополнительных инструктивных указаний, в особенности для государств, где потенциально могут быть затронуты несколько аэродромов. Конференция также приняла к сведению ссылку на положение об оказании содействия жертвам авиационных происшествий и их семьям и на необходимость обеспечить надлежащую координацию требований к подготовке планов реагирования на чрезвычайные ситуации. В ходе работы Конференции была представлена информация о том, что работа по обеим темам уже проводится, и Конференция согласилась передать документ соответствующим группам экспертов для дальнейшего изучения.

1.21 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/54-SAF/39, представленный АКГА от имени 54<sup>4</sup> африканских Договаривающихся государств, в котором подчеркивается необходимость иметь в государствах действенный план предотвращения опасного присутствия птиц и диких животных (WHMP) и усиливать такой план в периоды значительного нарушения эксплуатационной деятельности, как, например, во время пандемии. Конференция поддержала призыв к государствам учитывать такие ситуации при разработке эффективного плана WHMP.

1.22 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/56-SAF/41, представленный Панамой при поддержке Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гайаны, Парагвая, Перу, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора, в котором предоставлена подробная информация о мерах Южноамериканского региона (SAM) ИКАО по реагированию на пандемию COVID-19. В ходе работы Конференция приняла к сведению эффективность подхода, принятого в этом регионе, и признала его пользу для разработки плана действий ИКАО по реагированию .

1.23 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/57-SAF/42, представленный КАНСО и поддержанный Соединенными Штатами Америки и Японией, в котором приведена подробная информация о Сети обмена данными для повышения эффективности сотрудничества по организации потоков воздушного движения (ATFM) КАНСО для Северной и Южной Америки (CADENA). Конференция приняла к сведению представленную информацию и исходные данные и призвала государства продолжить разработку такой технической возможности при поддержке региональных бюро ИКАО.

1.24 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/69-SAF/48, представленный Индонезией, в котором описаны чрезвычайные меры и меры по управлению факторами риска в сфере воздушного транспорта, принятые Индонезией в связи с пандемией COVID-19. Конференция приняла к сведению действия, предпринятые Индонезией, и признала их пользу для разработки плана действий ИКАО по реагированию.

1.25 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/127-SAF/100, представленный Южной Африкой, в котором описана важная роль, которую играли экстренные медицинские службы (EMS) эвакуации по воздуху при транспортировке пациентов во время пандемии. В ходе работы Конференция признала сложность таких операций с точки зрения защиты экипажа и предоставления медицинских препаратов, таких как кислород (классифицированный в качестве опасного груза). Конференция приняла к сведению, что разработка соответствующих медицинских инструктивных указаний уже включена в будущую программу работы Исследовательской группы по медицинским положениям (MPSG) и Механизма сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA) и что существующий инструктивный материал следует проанализировать до рассмотрения вопроса о будущих действиях .

1.26 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/128-SAF/101, представленный Южной Африкой, в котором определены проблемы восстановления сердечной деятельности и дыхания (CPR) при сведении к минимуму риска заражения инфекционным заболеванием. Конференции было сообщено о том, что Doc 10002 ИКАО *"Руководство по*

<sup>4</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Коморские острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Кения, Лесото, Либерия, Ливия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мавритания, Маврикий, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сейшельские острова, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

обучению членов кабинного экипажа с учетом аспектов обеспечения безопасности", изданное в 2020 году, содержит инструктивные указания относительно обучения членов кабинного экипажа навыкам оказания первой помощи, включая минимизацию риска заражения инфекционными заболеваниями. Конференция, приняв к сведению предложенные рекомендации, согласилась должны образом направить их соответствующим группам экспертов.

1.27 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/142-SAF/108, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ) от имени государств – членов АрКГА, и приняла к сведению серию инициатив, включающих директивы, самооценки и проверки, на основании которых Главное управление гражданской авиации (GCAA) ОАЭ обеспечило безопасность и оперативное реагирование аэродромов ОАЭ. Поскольку работа по планированию мероприятий на случай аварийной обстановки на аэродроме продолжается, Конференция согласилась направить предложения в соответствующую группу экспертов для дальнейшего обсуждения.

1.28 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/143-SAF/108, представленный ОАЭ от имени государств – членов АрКГА, относительно консервации и хранения воздушного судна на длительный срок из-за воздействия пандемии. Конференция поддержала необходимость в инструктивном материале на уровне ИКАО, чтобы способствовать распространению информации от изготовителей относительно долгосрочного хранения воздушного судна.

1.29 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/240-SAF/152, представленный Южной Африкой, в котором предлагается разработать инструктивные указания в сфере телемедицины для экспертов в области авиационной медицины в рамках подготовки к будущим вспышкам заболеваний и обеспечения непрерывности деятельности и рассмотреть вопрос о включении телемедицины в сферу действия Приложения 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу". Конференция отметила, что такие инструктивные указания следует согласовать с принципами универсального медицинского страхования, и в них следует включить инструктивный материал, касающийся протоколов цифрового управления, гарантии качества и соответствующей подготовки персонала. Конференция приняла к сведению, что такая работа уже проводится в рамках программ работы ИКАО.

1.30 Были приняты к сведению информационные документы, предоставленные Индонезией (HLCC 2021-WP/71-SAF/50 и HLCC 2021WP/82SAF/60) и ОАЭ (HLCC 2021-WP/151-SAF-115).

1.31 В результате обсуждения в рамках направления "Безопасность полетов" Конференция согласилась со следующими рекомендациями:

**Рекомендация 1/3. Дополнительные меры в поддержку возврата к нормальной эксплуатационной деятельности**

Государствам:

- a) усилить меры предотвращения и контроля опасного присутствия птиц и диких животных на период простоя или снижения количества операций на аэродромах и, при необходимости, пересмотреть план WHMP для усиления имеющихся и введения новых мер устранения последствий;
- b) поддержать действия, необходимые для восстановления авиационной деятельности и обеспечения ее устойчивости;

- c) рассмотреть возможность использования надлежащих средств для принятия совместных решений на субрегиональном уровне;

ИКАО:

- d) изучить преимущества использования надлежащих средств для принятия совместных решений на региональном уровне;
- e) рассмотреть вопросы обучения членов кабинного экипажа действиям при оказании неотложной медицинской помощи в случае сердечных приступов, требующих восстановления сердечной деятельности и дыхания, уделяя особое внимание последствиям ситуаций, связанных с подозрением на инфекционные заболевания;
- f) способствовать распространению инструктивных указаний фирмы-изготовителя комплектного оборудования (ОЕМ) по консервации и расконсервации воздушных судов в целях разрешения непредвиденных ситуаций, аналогичных COVID-19.

### ***Воздействие COVID-19 на функциональные возможности***

1.32 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/50-SAF/35, представленный AFCAC от имени 54<sup>5</sup> африканских Договаривающихся государств, в котором освещаются влияние пандемии на людей в авиационной системе и последующие возможные последствия для здоровья и безопасности полетов. Конференция приняла к сведению существующий инструктивный материал, такой как сайт дорожной карты ИКАО по возвращению к нормальной деятельности и электронный бюллетень EB 2020/55 о психическом здоровье во время пандемии. Кроме того, была отмечена продолжающаяся работа соответствующих групп экспертов, которая охватывает оценку факторов риска и рассмотрение физиологических, психологических факторов, факторов физического здоровья и работоспособности человека для совершенствования охраны здоровья и управления безопасностью полетов. Конференция признала проблемы, связанные с человеческим фактором, основными элементами процесса управления факторами риска как во время существенных нарушений деятельности, так и в нормальных эксплуатационных условиях. Конференция провела различие между рассмотрением вопросов, связанных с человеческим фактором, в сфере управления факторами риска для безопасности полетов, и вопросов психического здоровья и благополучия в рамках процесса охраны труда и медицинского освидетельствования. Конференция далее приняла к сведению необходимость принятия мер по поддержанию работоспособности человека для восстановления авиационной отрасли.

1.33 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/94-SAF/72, представленный Канадой, в котором обсуждается воздействие пандемии COVID-19 на психическое здоровье авиационного персонала. Конференция приняла к сведению высокий уровень стресса, вызванного психологическими факторами, связанными со значительной неуверенностью, имеющей место в отрасли, а также с повышенным риском заражения от потенциально инфицированных пассажиров. Конференция выразила широкую поддержку предложениям и приняла к сведению

---

<sup>5</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Коморские острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Кения, Лесото, Либерия, Ливия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мавритания, Маврикий, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сейшельские острова, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

продолжающуюся работу в соответствующих группах экспертов ИКАО, в том числе информацию в ЕВ 2020/55 и соответствующие будущие инструктивные указания в поддержку возвращения авиационного персонала к выполнению должностных обязанностей.

1.34 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/115-SAF/88, представленный Венесуэлой (Боливарианской Республикой), в котором предлагается создать медицинский справочник по оценке отсроченных или стойких клинических проявлений COVID-19 для использования экспертами в области авиационной медицины с целью определить и уменьшить авиационные медицинские факторы риска, оценивая психологическую и физическую годность авиационного персонала к выполнению своих должностных обязанностей. Конференция приняла к сведению продолжающуюся в настоящее время работу соответствующих групп экспертов по подготовке протоколов годности, позволяющих обладателям свидетельств вернуться к работе. Дополнительно было принято к сведению, что медицинское освидетельствование инфицированных COVID-19 обладателей свидетельств проводится только по итогам оценки факторов риска.

1.35 Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/136-SAF/103, представленный Венесуэлой (Боливарианской Республикой) и поддержанный Аргентиной, Боливией (Многонациональным Государством), Гайаной, Колумбией, Панамой, Парагваем, Перу, Суринамом, Уругваем и Эквадором, в котором предлагается создать образовательные каналы и разработать превентивные меры, чтобы уменьшить авиационные медицинские факторы риска для персонала, от которого зависит безопасность полетов. Было предложено провести дальнейшие исследования физического и психологического воздействия COVID-19, чтобы оказать дополнительную помощь в разработке эффективных мер по снижению факторов риска, вызванных COVID-19, в авиационной отрасли. Конференция также напомнила о существующих инструктивных указаниях для всех заинтересованных сторон на различных уровнях и касающихся программ повышения осведомленности, просвещения и поддержки (см. ЕВ 2020/55). Конференция далее приняла к сведению работу, проводимую соответствующими группами экспертов по изучению проблем здоровья, работоспособности человека и безопасности полетов. Конференция также согласилась с тем, что в связи с финансовыми проблемами следует распространить действие программ повышения осведомленности и поддержки на весь авиационный персонал, а том числе используя поддержку сообщества и программы взаимной поддержки наряду с другими имеющимися программами.

1.36 В рамках направления "Безопасность полетов" Конференция рассмотрела рабочий документ HLCC 2021-WP/146-SAF/112, представленный ОАЭ от имени государств – членов Арабской организации гражданской авиации (АрКГА), в котором предлагается разработать протоколы, содержащие рекомендации, которые члены летного экипажа и диспетчера УВД должны выполнить перед возвращением на работу. В них следует также учитывать физические, психологические и социо-экономические факторы, а также возможности комплексных программ благополучия по поддержанию здоровья и благополучия авиационного персонала. Конференция приняла к сведению проведение такой работы в настоящее время силами соответствующих групп экспертов, а также важность установления таких мер по снижению последствий в рамках действующих требований годности к работе.

1.37 В результате обсуждения в рамках направления "Безопасность полетов" Конференция согласилась со следующими рекомендациями:

**Рекомендация 1/4. Воздействие COVID-19 на функциональные возможности**

Государствам:

- a) внедрить “культуру раскрытия информации” о расстройствах, связанных с употреблением психоактивных веществ, и психическом здоровье;
- b) обеспечить признание и изучение потенциального воздействия пандемии COVID-19 на физическое и психическое здоровье и благополучие персонала, обеспечивающего безопасность полетов, и осуществлять обмен соответствующими данными и результатами;
- c) совместно с заинтересованными сторонами авиации, департаментами авиационной медицины и отраслью выделить ресурсы на осуществление различных оздоровительных программ, таких как программы оказания помощи сотрудникам (EAP) и программы взаимной поддержки, рассчитанные на всех работников гражданской авиации;
- d) сделать оздоровительные программы, программы EAP и программы взаимной поддержки доступными для всех категорий работников гражданской авиации;
- e) сотрудничать с заинтересованными авиационными сторонами, чтобы сделать оздоровительные программы доступными эксплуатантам, которые могут не иметь возможности внедрить собственные программы;
- f) поддерживать инициативы по повышению осведомленности, просвещению и подготовке персонала для решения проблем психического здоровья в рамках комплексной программы охраны здоровья и благополучия;
- g) учитывать инструктивные указания ИКАО относительно медицинской или психологической оценки инфицированных COVID-19 обладателей свидетельств;
- h) способствовать использованию практики возвращения на работу, предусматривающей рассмотрение всех аспектов годности к выполнению обязанностей;

ИКАО:

- i) поддерживать инициативы по повышению осведомленности, просвещению и подготовке персонала для решения проблем психического здоровья;
- j) подготовить дополнительный инструктивный материал для заинтересованных сторон авиации и конкретно для экспертов в области авиационной медицины и членов врачебных комиссий, касающийся подготовленных на основе оценки факторов риска протоколов годности к выполнению должностных обязанностей.