



HLCC 2021-WP/244
SAF/156
18/10/21

КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО COVID-19 (HLCC 21)

Монреаль, 12–22 октября 2021 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА НАПРАВЛЕНИЯ "БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ" ПО ПУНКТУ 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый проект доклада по пункту 4 повестки дня представляется на утверждение в рамках направления "Безопасность полетов" для последующего представления пленарному заседанию.

Пункт 4 повестки дня. Внедрение и поддержка

4.1 Представленный Секретариатом документ HLCC 2021 WP/9-SAF/6 посвящен важности регионального сотрудничества для оказания помощи государствам в выполнении их обязательств по обеспечению безопасности полетов, и в нем подчеркивается роль, которую играют региональные механизмы, такие как региональные организации по надзору за безопасностью полетов (RSOO), в оказании помощи государствам во время пандемии COVID-19. В рабочем документе также изложены действия, предпринятые ИКАО для поддержки регионального сотрудничества, такие как: разработка и внедрение кооперативной платформы RSOO (RSOO CP); глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS); и координация деятельности по оказанию помощи в рамках партнерства по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP). В рамках направления "Безопасность полетов" была подчеркнута важность укрепления RSOO, региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO) и других региональных механизмов сотрудничества путем предоставления им необходимых ресурсов для обеспечения устойчивости, а также поощрения этих организаций к активному участию в RSOO CP, GASOS и ASIAP. Рекомендации, представленные Секретариатом в рабочем документе, были решительно поддержаны в рамках направления "Безопасность полетов".

4.2 В документе HLCC 2021-WP/39-SAF/26, представленном Перу и поддержанном Аргентиной, Боливией (Многонациональным Государством), Бразилией, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Гайаной, Колумбией, Панамой, Парагваем, Суринамом, Уругваем, Чили и Эквадором, были изложены действия, предпринятые по линии Региональной системы сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP) в поддержку участвующих в ней государств для гармонизации нормативных и процедурных документов. В рамках направления "Безопасность полетов" были поддержаны эти действия, включая достижения в Южноамериканском регионе (SAM) по каждому из критических элементов и работу, проделанную в различных технических областях.

4.3 В документе HLCC 2021-WP/40-SAF/27, представленном Уругваем и поддержанном Аргентиной, Боливией (Многонациональным Государством), Бразилией, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Гайаной, Колумбией, Панамой, Парагваем, Перу, Суринамом, Чили и Эквадором, освещен опыт Уругвая в проведении процессов сертификации аэродромов при поддержке SRVSOP. В рамках направления "Безопасность полетов" была отмечена работа RSOO в качестве горизонтального механизма поддержки процесса сертификации аэродромов, принят к сведению актуальный опыт SRVSOP и соответствующей группе экспертов ИКАО для дальнейшего изучения было направлено предложение о внесении изменений в документ *"Правила аэронавигационного обслуживания. Аэродромы"* (PANS-Аэродромы, Дос 9981), чтобы отразить условия для сотрудничества в таких процессах.

4.4 В документе HLCC 2021-WP/45-SAF/30, представленном Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени 54¹ африканских Договаривающихся государств, подчеркивается ключевая роль, которую сыграли RSOO в оказании помощи государствам в решении проблем, вызванных пандемией COVID-19. В документе особо отмечена необходимость того, чтобы государства поддерживали укрепление своих RSOO, а также поощряли участие своих RSOO в работе RSOO CP ИКАО. В рамках направления "Безопасность полетов" было отмечено, что

¹ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Котд'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

усиление и укрепление RSOO является важным аспектом восстановления авиационного сектора и его роли в повышении безопасности полетов во всем мире. В рамках направления "Безопасность полетов" были поддержаны рекомендации, изложенные в рабочем документе, которые соответствовали другим полученным рекомендациям.

4.5 В документе HLCC 2021-WP/84-SAF/62, представленном Австралией и Новой Зеландией, отражено значительное влияние COVID-19 на тихоокеанские островные государства в контексте выполнения рекомендаций, содержащихся в Аналитическом исследовании потребностей тихоокеанских островных развивающихся государств (PSIDS), подготовленном ИКАО в 2019 году. Поскольку восстановление имеет решающее значение для экономического и социального развития, а также связности тихоокеанских островных государств, в рамках направления "Безопасность полетов" была признана важность наращивания помощи и постоянной поддержки тихоокеанских островных государств и Тихоокеанского управления по обеспечению безопасности на авиатранспорте (PASO) для обеспечения безопасной, надежной, стабильной и устойчивой авиационной системы. В рамках направления "Безопасность полетов" также была отмечена важность того, чтобы ИКАО принимала эффективные меры в отношении приоритетов и действий, связанных с обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, которые были обозначены в Декларации Порт-Морсби и Заявлении Регионального совещания министров гражданской авиации (RAMM), состоявшегося в июне 2021 года.

4.6 При рассмотрении документа HLCC 2021-WP/104-SAF/82, представленного Австралией, Новой Зеландией и Сингапуром, в рамках направления "Безопасность полетов" было отмечено масштабное воздействие COVID-19 на островные государства Тихого океана, а также на возобновление деятельности и восстановление авиационного сектора. Далее было отмечено, что ИКАО следует тесно сотрудничать с PASO и ее государствами-членами, оказывая поддержку и помощь для обеспечения стабильности экономического и социального развития региона посредством обеспечения устойчивости сектора коммерческой авиации. Для сохранения общественного доверия к авиационной системе в рамках направления "Безопасность полетов" было подчеркнуто, что эффективная реализация рекомендаций Целевой группы Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА), техническая помощь и инструктивные материалы имеют решающее значение для того, чтобы тихоокеанские островные государства смогли преодолеть последствия пандемии COVID-19.

4.7 Были приняты к сведению информационные документы, представленные Тихоокеанским управлением по обеспечению безопасности на авиатранспорте (PASO) (HLCC 2021-WP/163-SAF/124), Межгосударственным авиационным комитетом (HLCC 2021-WP/168 SAF/128 и HLCC 2021-WP/169-SAF/129) и Южноамериканским региональным механизмом сотрудничества в сфере AIG (ARCM SAM) (HLCC 2021-WP/218-SAF/142).

4.8 На основе результатов обсуждения, проведенного в рамках направления "Безопасность полетов", были согласованы следующие рекомендации:

Рекомендация 4/1. Повышение безопасности полетов путем развития и укрепления регионального сотрудничества

Государствам:

- а) призывать свои региональные организации по надзору за безопасностью полетов (RSOO) и региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO) к участию в таких инициативах ИКАО, как

кооперативная платформа RSOO (RSOO CP) и глобальная система контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS);

- b) в сотрудничестве с отраслевыми и международными организациями продолжать поддерживать партнерство по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP) и принимать в нем участие;
- c) способствовать укреплению потенциала RSOO и RAIO путем разработки устойчивых механизмов финансирования, соответствующей нормативно-правовой базы и надлежащих структур, процессов и систем;
- d) призывать свои RSOO и RAIO к использованию подготовленного ИКАО инструктивного материала для устранения недостатков, выявленных в результате проведенных оценочных мероприятий;
- e) продолжать признавать важную роль RSOO, программ совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и RAIO в оказании помощи для улучшения ситуации в области безопасности полетов на региональном уровне;
- f) рекомендовать RSOO содействовать и способствовать реализации согласованных мер по смягчению последствий пандемии COVID-19 и поддержанию эффективности обеспечения безопасности полетов на региональном и глобальном уровнях;

ИКАО:

- g) продолжить разработку и усовершенствование кооперативной платформы RSOO (RSOO CP), глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS) и партнерства по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP);
- h) использовать RSOO, RAIO и COSCAP в качестве механизмов укрепления и развития регионального сотрудничества для содействия государствам в оптимизации деятельности по оказанию технической помощи;
- i) обновить политику ИКАО в области регионального сотрудничества, чтобы отразить эти новые инициативы.

4.9 В документе HLCC 2021-WP/10-SAF/7, представленном Секретариатом, подчеркивается низкий уровень поддержки, технической экспертизы и участия государств, международных организаций и отрасли в работе вспомогательных органов региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) в качестве общей проблемы в большинстве регионов. В рамках направления "Безопасность полетов" были приняты к сведению предложенные средства для расширения участия в работе вспомогательных органов PIRG и RASG и была выражена поддержка этой деятельности.

4.10 В документе HLCC 2021-WP/75-SAF/54, представленном Соединенными Штатами Америки и поддержанном Бразилией, Канадой, Организацией по аэронавигационному

обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Международным координационным советом ассоциаций авиационно-космической промышленности (ИККАИА), было изложено предложение о поддержании и укреплении существующих региональных механизмов обеспечения безопасности полетов, позволяющих осуществлять защищенный обмен информацией о безопасности полетов между государствами и отраслью и являющихся эффективными инструментами управления региональными рисками для безопасности полетов. В рамках направления "Безопасность полетов" было выражено согласие с необходимостью поддержки государствами применяемой группами RASG модели сотрудничества государств и отрасли на основе полученных данных для дальнейшего снижения риска гибели людей в условиях после пандемии. В рамках направления "Безопасность полетов" была признана важность постоянной координации деятельности RASG и PIRG, учитывая, что обе группы имеют свои специфические задачи. В рамках направления "Безопасность полетов" также было выражено согласие с необходимостью продвижения ИКАО предложенной модели сотрудничества между государствами и отраслью для внедрения протоколов в работу PIRG и RASG для поддержки безопасности полетов во всем мире.

Рекомендация 4/2. Расширение участия в работе вспомогательных органов региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG)

Государствам:

- a) поддерживать работу вспомогательных органов региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) и активно участвовать в ней на основе сотрудничества с региональными организациями по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональными организациями по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РАИО), международными организациями и отраслью;
- b) оказывать поддержку применяемой группами RASG модели сотрудничества государств и отрасли на основе полученных данных для дальнейшего снижения риска гибели людей в условиях после пандемии;

ИКАО:

- c) изучить целесообразность использования виртуальных заседаний в дополнение к очным совещаниям вспомогательных органов PIRG и RASG в целях расширения участия в их работе;
- d) продолжать поощрять сотрудничество между группами RASG и PIRG, признавая при этом их специфические задачи, указанные в круге ведения RASG и круге ведения PIRG, которые были утверждены Советом ИКАО;
- e) продвигать модель сотрудничества между государствами и отраслью для разработки протоколов надлежащего обмена информацией о безопасности полетов и ее защиты и содействовать механизмам, позволяющим осуществлять обмен информацией между группами RASG и PIRG для поддержки безопасности полетов в глобальном масштабе.