



ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 36-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 30 ноября – 3 декабря 2015 года)

Пункт 8 повестки дня. Другие вопросы

**РЕШЕНИЕ СОВЕТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВСТРЕЧИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ
ПО АНАЛИЗУ ПРИМЕНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ ИКАО, КАСАЮЩИХСЯ
ЗОН КОНФЛИКТОВ (SGRAIT-CZ)**

(Представлено Секретариатом)

1. 10 ноября 2015 года совет рассмотрел прилагаемый рабочий документ C-WP/14325 Доклад о результатах встречи Специальной группы по анализу применения соглашений ИКАО, касающихся зон конфликтов (SGRAIT-CZ). Он одобрил выводы Специальной группы, представленные в добавлении к документу, и согласился в целях информирования Юридического комитета обратить на них его внимание на 36-й сессии комитета (Монреаль, 30 ноября – 3 декабря 2015 года).



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕТ — 206-Я СЕССИЯ

Вопрос № 14. Вопросы, связанные с аэронавигацией

Вопрос № 16. Юридическая деятельность Организации

Вопрос № 52. Незаконное вмешательство в деятельность международной гражданской авиации и ее служб

ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ВСТРЕЧИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ ПО АНАЛИЗУ ПРИМЕНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ ИКАО, КАСАЮЩИХСЯ ЗОН КОНФЛИКТОВ (SGRAIT-CZ)

(Представлено Генеральным секретарем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе Совету в рамках выполнения одного из пунктов программы работы, рекомендованных Целевой группой по рискам для гражданской авиации, возникающим в зонах конфликтов (ЦГ РЗК), представляется доклад по результатам встречи Специальной группы по анализу применения соглашений ИКАО, касающихся зон конфликтов.

Действия: Совету предлагается:

а) утвердить рекомендацию, приводимую в п. 2.3, согласно которой Генеральному секретарю рекомендуется в соответствии с обычной практикой и процедурами ИКАО определить наиболее целесообразный метод обеспечения координации всех элементов программы, рекомендованной Целевой группой;

б) решить вопрос о целесообразности направления выводов данной Группы Юридическому комитету.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ относится к стратегическим целям "Безопасность полетов", "Авиационная безопасность и упрощение формальностей" и вспомогательным стратегиям реализации "Поддержка программ: правовые вопросы и внешние сношения"
<i>Финансовые последствия</i>	Как предусмотрено регулярным бюджетом и за счет добровольных взносов государств
<i>Справочный материал</i>	C-DEC 203/1 C-WP/14220 Письмо государствам SMM 1/4 - IND/15/10 от 24 марта 2015 года Дос 7300 "Конвенция о международной гражданской авиации"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В связи с уничтожением воздушного судна авиакомпании "Малайзийские авиалинии", выполнявшего рейс МН17, ИКАО создала Целевую группу на уровне старших руководителей по вопросу о рисках для гражданской авиации, возникающих в зонах конфликтов (ЦГ РЗК), которая провела три встречи в 2014 году. Доклад, представленный председателем этой Целевой группы, содержал программу работы. Совет в ходе первого заседания своей 203-й сессии, состоявшегося 27 октября 2014 года, утвердил в принципе предлагаемую программу работы.

1.2 Одна из задач, поставленных в этой программе работы, заключается в том, чтобы проанализировать применение содержащихся в *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция) и других соглашениях ИКАО положений, касающихся зон конфликтов, в целях повышения уровня информированности об обязательствах, предусмотренных в рамках этих положений, и выполнения данных обязательств, а также обновления по мере необходимости соответствующего инструктивного материала, относящегося к этим положениям. С этой целью Генеральный секретарь принял решение создать Специальную группу по анализу применения соглашений ИКАО, касающихся зон конфликтов. Данная Группа под председательством г-жи Кейт Стейплз (Соединенное Королевство) провела в Монреале свою встречу 13–14 июля 2015 года.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСОВ ГРУППОЙ И ВЫВОДЫ

2.1 Группа проанализировала применение на практике соответствующих положений Чикагской конвенции и других соглашений, заключенных под эгидой ИКАО. В рамках этого анализа не рассматривались положения ИКАО, приводимые в других регламентирующих документах, таких как Приложения к Чикагской конвенции, поскольку такие задачи по-прежнему выполняются другими органами Организации.

2.2 Группа рассмотрела характер ответственности государств и эксплуатантов воздушных судов по условиям Чикагской конвенции и необходимость расширения рамок оценки государствами и эксплуатантами воздушных судов рисков, возникающих в зонах конфликтов. Группа, в частности, проанализировала применение статей 1, 3 *bis*, 9 и 89 Чикагской конвенции. Группа признала важное значение, которое имеет статья 1 Чикагской конвенции, касающаяся суверенитета государства, и вновь подтвердила принцип обычного международного права, касающийся неприменения оружия против гражданских воздушных судов в полете, который отражен в статье 3 *bis* Конвенции. Кроме того, Группа проанализировала контекст и применение статей 9 (Запретные зоны) и 89 (Война и чрезвычайные положения), и пришла к выводу, что на данном этапе нет необходимости в изменении Конвенции или других соглашений, не исключив при этом, что такие изменения могут потребоваться в будущем.

2.3 Приняв участие в брифингах, проведенных различными управлениями Секретариата ИКАО, Группа отметила, что в различных органах ИКАО ведется работа по пересмотру действующих Приложений к Чикагской конвенции и соответствующих инструктивных материалов, таких как циркуляр 330 ("*Сотрудничество гражданских и военных органов при организации воздушного движения*") и "*Руководство по мерам безопасности, принимаемым в связи с военной деятельностью, потенциально опасной для производства полетов*".

гражданских воздушных судов" (Doc 9554), в соответствии с программой работы, определенной Целевой группой в целях укрепления нормативных рамок применительно к рискам для гражданской авиации, возникающим в зонах конфликтов. Группа поддержала предложение продолжить эту работу и подчеркнула важное значение, которое имеет координация всех элементов программы работы и предоставление информации заинтересованным сторонам о ходе этой работы. Группа рекомендовала Генеральному секретарю определить наиболее целесообразный метод обеспечения такой координации в соответствии с обычной практикой и процедурами ИКАО.

2.4 Кроме того, Группа подчеркнула важное значение ратификации *Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекинская конвенция, 2010 г.) в дополнение к *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреальская конвенция, 1971 г.). Краткая справка о встрече Группы приводится в добавлении. Было решено представить доклад с выводами Группы Совету и, если Совет примет такое решение, направить их Юридическому комитету.

2.5 Группа заявила, что если данные выводы потребуются пересмотреть с учетом изменений, связанных с программой работы, рекомендованной Целевой группой, она при необходимости с готовностью окажет дополнительную помощь.

ДОБАВЛЕНИЕ

СПЕЦИАЛЬНАЯ ГРУППА ПО АНАЛИЗУ ПРИМЕНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ ИКАО, КАСАЮЩИХСЯ ЗОН КОНФЛИКТОВ

Краткая справка о встрече

Монреаль, 13–14 июля 2015 года

ВВЕДЕНИЕ

В ходе встречи делегаты рассмотрели:

1. Общий подход к решению задачи, поставленной Советом, и отметили, что согласно кругу полномочий в центре внимания Группы стоит вопрос применения на практике соответствующих положений *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция) и других соглашений.
2. Характер ответственности государств и эксплуатантов воздушного судов в рамках существующих положений Чикагской конвенции, в частности статей 1 и 9 (и ряда соответствующих Приложений и Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS)), а также необходимость расширить рамки проводимых государствами и эксплуатантами воздушных судов оценок рисков, возникающих в зонах конфликтов.
3. Объем работы, уже проделанной в рамках программы работы, определенной Целевой группой на уровне старших руководителей по вопросу о рисках для гражданской авиации, возникающих в зонах конфликтов.
4. Важность понимания комплекса мер, принимаемых в рамках данной программы работы, и прогресса, достигнутого до настоящего времени в части выполнения каждого пункта программы работы.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ВЫВОДОВ

Группа:

1. Признает важное значение статьи 1 Чикагской конвенции.
2. Признает, что на данном этапе нет необходимости в изменении Чикагской конвенции, в частности статей 1, 3 *bis*, 9 и 89 или других соглашений, но не исключает при этом, что такие изменения могут потребоваться в будущем.
3. Понимает, что в настоящее время ведется работа по пересмотру действующих Приложений к Чикагской конвенции и соответствующих инструктивных материалов, таких как циркуляр 330 "*Сотрудничество гражданских и военных органов при организации воздушного движения*" и "*Руководство по мерам безопасности, принимаемым в связи с военной деятельностью, потенциально опасной для производства полетов гражданских воздушных судов*"

C-WP/14325
Appendix

A-2

(Doc 9554), в соответствии с программой работы, определенной Целевой группой в целях укрепления нормативных рамок применительно к рискам для гражданской авиации, возникающим в зонах конфликтов. Группа рекомендовала продолжить эту работу и подчеркнула важное значение координации всех элементов программы работы и предоставления информации заинтересованным сторонам о ходе данной работы. Группа рекомендовала Генеральному секретарю определить наиболее целесообразный метод обеспечения такой координации в соответствии с обычной практикой и процедурами ИКАО.

4. Подчеркивает важное значение ратификации *Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекинская конвенция, 2010 г.) (Doc 9960) в дополнение к *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреальская конвенция, 1971 г.) (Doc 8966).

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

Для продолжения данной работы и предоставления Совету ИКАО завершено всеобъемлющего материала, разработанного в целях предотвращения таких событий, как трагическая гибель воздушного судна авиакомпании "Малайзийские авиалинии", выполнявшего рейс MH17, в результате рисков для гражданской авиации, возникающих в зонах конфликтов, предлагаются приводимые ниже шаги.

ПЕРВЫЙ ШАГ

Представить выводы Группы Совету ИКАО, а затем, если Совет примет такое решение, – Юридическому комитету.

ВТОРОЙ ШАГ

Группа понимает, что ведется работа по пересмотру действующих Приложений к Чикагской конвенции и соответствующего инструктивного материала, таких как циркуляр 330 и Doc 9554, в соответствии с программой работы, определенной Целевой группой. Если Управление по правовым вопросам и внешним сношениям установит, что выводы Группы необходимо пересмотреть с учетом изменений, связанных с программой работы, Секретариат представит на рассмотрение Совета ИКАО рабочий документ. Совет рассмотрит действия, которые должны быть предприняты, с учетом готовности Специальной группы оказать при необходимости дополнительную помощь.

— КОНЕЦ —