



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 36-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 30 ноября – 3 декабря 2015 года)

**Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение общей программы работы Юридического комитета**

#### **АКТЫ ИЛИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО АВИАЦИОННОГО СООБЩЕСТВА, НО НЕ ПОДПАДАЮЩИЕ ПОД ДЕЙСТВИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ ПО ВОЗДУШНОМУ ПРАВУ**

(Представлено Секретариатом)

#### **1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Дипломатическая конференция, проведенная с 26 марта по 4 апреля 2014 года под эгидой ИКАО, приняла *Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Монреальский протокол 2014 года).

1.2 Монреальский протокол 2014 года модернизирует *Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* 1963 года. В преамбуле к Протоколу выражается обеспокоенность государств в связи с ростом числа и повышением степени серьезности случаев недисциплинированного поведения на борту воздушных судов и признается желание многих государств оказывать помощь друг другу в целях пресечения недисциплинированного поведения и восстановления должного порядка и дисциплины на борту воздушных судов. В постановляющей части Протокола признается, что при определенных условиях государство посадки и государство эксплуатанта правомочны осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений и актов, совершенных на борту воздушных судов. Установление такой юрисдикции в отношении преступлений является обязательным, если соблюдены указанные в Протоколе критерии. Протокол расширяет юридическое признание и определенные меры защиты сотрудников службы безопасности на борту. Он содержит положения, касающиеся таких вопросов, как координация между государствами, надлежащая правовая процедура и справедливое обращение, а также право требовать возмещения в соответствии с национальным законодательством.

#### **2. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО ПРАВОВЫМ АСПЕКТАМ ПРОБЛЕМЫ НАРУШАЮЩИХ ПОРЯДОК ПАССАЖИРОВ**

2.1 Дипломатическая конференция также приняла резолюцию, в которой настоятельно призывает Совет ИКАО поручить Генеральному секретарю обновить циркуляр 288 ИКАО *"Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"* в целях включения более подробного перечня преступлений и других актов, а также внесения в циркуляр 288 ИКАО соответствующих изменений, обусловленных принятием Протокола. Во исполнение резолюции Совет на 2-м совещании своей 202-й сессии, состоявшейся 11 июня 2014 года, поручил Генеральному секретарю обновить данный циркуляр. Генеральный секретарь создал целевую группу по правовым аспектам проблемы нарушающих порядок пассажиров.

2.2 Совещание данной целевой группы проходило в Монреале с 15 по 17 сентября 2015 года под председательством г-жи М. Полковска (Польша). Группа пришла к заключению, что приведенный в циркуляре перечень преступлений сохраняет свою актуальность. Данный перечень является достаточно полным и отражает происходящие ежедневно случаи недисциплинированного поведения. Если какая-то форма проявления недисциплинированного поведения конкретно не указана, вероятнее всего она подпадает под положение, касающееся отказа выполнять указания командира воздушного судна. Также отмечается, что упомянутый выше перечень преступлений не ограничивает права государства на включение в национальное законодательство любых других преступлений или запрещенных действий, имеющих отношение к недисциплинированному поведению на борту воздушного судна. В связи с этим целевая группа приняла решения не вносить в данный перечень никаких изменений.

2.3 Целевая группа отметила, что в некоторых государствах существует система применения гражданско-правовых, административных и иных взысканий в качестве альтернативы наказанию за недисциплинированное поведение, которое приравнивается к уголовному правонарушению, а также к такому поведению, которое не относится к уголовным правонарушениям. Поэтому было принято решение включить в главу 2 пересмотренного циркуляра краткий текст, чтобы предусмотреть возможность для государства установить такую систему взысканий, если оно сочтет это необходимым.

2.4 Целевая группа завершила предварительное определение возможных сопутствующих изменений, которые потребуются внести в циркуляр в связи с принятием Монреальского протокола 2014 года. Последующая работа должна будет выполнена тремя редакционными группами под руководством, соответственно, Сингапура, Кении и Финляндии, отвечающими за различные главы циркуляра. Они планируют подготовить свои первоначальные проекты к 31 января 2016 года для распространения Секретариатом среди всех членов и наблюдателей специальной группы. Следующее совещание специальной группы состоится в период между серединой марта и серединой апреля 2016 года и продлится 2–3 дня.

2.5 Целевая группа также отметила, что после сопутствующих изменений, связанных с принятием Монреальского протокола 2014 года, может потребоваться внесение изменений в добавление E к резолюции A37-22 Ассамблеи (*Принятие национального законодательства в отношении некоторых правонарушений, совершаемых на борту гражданских воздушных судов (недисциплинированные/нарушающие порядок пассажиры)*). Целевая группа повторно рассмотрит данный вопрос на своем следующем совещании.

### 3. **ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА**

3.1 Юридическому комитету предлагается рассмотреть данный рабочий документ и представить любые замечания, которые он сочтет целесообразными.