

委内瑞拉

国家民航研究院 (INAC)

编号： PRE-9514-CJU-GDA-1227-2016

尊敬的秘书长女士，

我荣幸地提交对于第 22/1 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明—气候变化第 6 执行条款、和第 22/2 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明—全球基于市场的措施 (MBM) 计划第 3、4 和 5 执行条款的正式保留。两份决议均是今年 9 月 26 日至 10 月 7 日在加拿大蒙特利尔举行的国际民用航空组织 (ICAO) 大会第 39 届会议通过的，委内瑞拉玻利瓦尔共和国的国家民航研究院亦参加了该届大会。所述保留详情如下。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国，通过其生态社会主义经济生产模式，致力于保护环境，并且是抗击气候变化威胁的全球努力的一部分。我国制定了行动和方案并载入国家计划，即 2013 年至 2019 年国家经济和社会发展第二份社会主义计划，并以委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法所规定的环境权利为基础。宪法规定：“为自身惠益和未来惠益而保护和维护环境，是每一代人的权利和义务。”

正在实施的措施包括制定国家减缓计划和国家适应计划，处理气候变化的影响，其中一部分目标是在 2030 年之前将二氧化碳排放至少减少 20%。制定的行动包括下述内容：在农林系统中种植和维持补偿性森林；使用天然气；建立回收公司；提高能源效率并合理使用能源；减少对于原材料提取的需要；减少与工业化流程相关的排放；制定教育政策；鼓励社团参与；并开展关于如何处理气候变化威胁的社会环境培训。

鉴于以上，我们愿谨此表明委内瑞拉国对于议程项目 22：环境保护—国际航空和气候变化的立场，并提出就上述文书制定的保留，首先是 A39-WP/461 号工作文件 (执行委员会 [EX])：关于议程项目 22 报告的草案文本（不含全球基于市场措施计划的气候变化部分）中所载的 22/1 号决议。我们的立场详述如下。

“6. 还决定在不对个别国家构成具体义务的情况下，国际民航组织及其成员国将与有关组织携手努力，力求实现集体中期全球理想目标，即自 2020 年起，将国际航空产生的全球净二氧化碳排放保持在相同水平，同时虑及：各国特别是发展中国家的特殊情况 and 各自能力；航空市场的成熟程度；国际航空业的可持续增长；以及在降低排放的技术和燃料以及其他减缓措施得到开发和部署以前，由于国际航空运输的预期增长，排放量还可能会增加；”

如上文所述，委内瑞拉的特别之处，是制定了多样性的环境保护管理和政策，并和全世界一样有决心实行在不增加碳排放的情况下发展航空的战略。但是，我国认为，所规定的为期 4 年的时间框架，不足以用来制定可持续的政策并实施合适的计划和战略，成功地减缓二氧化碳排放，以便让国际航空界达到将全球净二氧化碳排放保持在相同水平的目标。

因此，委内瑞拉国重申其遵守气候变化公约中的各项原则，关于减排的具体任务，并认识到在发达国家和发展中国家的责任之间存在区别，对于限制和减少排放亦有义务上的区别。考虑基于市场的措施(MBMs)对于发展中国家及其贸易的潜在影响，这一点十分重要。自 2020 年起减少排放或将其保持在相同水平这一全球目标，不意味着无视共同但有区别的责任这一原则。基于这些原因，委内瑞拉玻利瓦尔共和国提出其对于这一事项的保留。

我国对于 A39-WP/462 号文件（执行委员会[EX]）：关于议程项目 22 报告的草案文本（关于全球基于市场措施计划的部分）中所载的第 22/2 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 全球基于市场的措施（MBM）计划的保留涉及以下条款：

“3. 还确认尽管取得这一进展，但航空器技术、运行改进和可持续的代用燃料产生的环境效益可能无法提供足够的二氧化碳减排来应对国际航空运输量的增长，以便及时实现全球理想目标，即自 2020 年起，将国际航空产生的全球净二氧化碳排放量保持在相同水平；

“4. 强调全球基于市场的措施计划具有补充实现全球理想目标的一揽子广泛措施的作用，不会给国际航空带来不适当的经济负担；

“5. 决定实施一项全球基于市场的措施计划，以国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)形式来解决国际民用航空(即在一国离港并在另一国到港的民航航班)产生的高于 2020 年水平的二氧化碳排放总量的任何年度增长量，同时考虑到特殊情况和各自的能力；”

基于市场的措施(MBMs) 系指为实现一系列减排而设计的补充性机制，因此，其国际航空部门的实施对于各国而言是选择性的。这些措施不能保证国际民用航空的可持续性；而只能影响创立一些取决于国际财务瞬息万变情况的措施。我们不认为实施基于市场的措施会减少国家的排放，尽管其最初的重点是限制排放；相反，实施此种措施会通过允许建立基于国家经济能力的国际二氧化碳市场计划而将购买大气污染权合法化，这将直接影响我们的星球。

由于上述原因，我们拒绝适用国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)中所规定的这些措施，因为这一以市场为基础的做法违背了防止将国际航空所产生的温室气体(GHGs)释放到大气中的目标和意向，因此与委内瑞拉国做出的承诺和制定的政策背道而驰；如上文所述，这些内容已列入国家计划，即 2013 年至 2019 年国家经济和社会发展第二份社会主义计划，其重点是维护我们的星球。污染威胁着世界范围的不可修复的损害，这需要联合国气候变化框架公约之下的巴黎协定的所有签字国适当和负责地加以处理，因此，我们敦促制定替代措施，表示有压倒一切的需要在全球范围减缓污染。

有鉴于此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国认识到其对于为子孙后代维护这一星球的承诺和责任，支持通过一系列战略，使得国际航空部门减排的理想目标成为可能，且这些战略需基于技术措施、燃料的改进、空中交通和基础设施的改进，以及能提高燃料质量的补充性燃料。我国支持此种战略，以便能够真正减少温室气体排放量，防止在不久的未来出现气候变化的不可恢复的后果。

秘书长女士，谨致最崇高的敬意。 [...]

Jorge Luis Montenegro Carrillo (签字)

国家民航研究院 (INAC) 主任

03/06/2015 第 1,800 号令

03/06/2015 日第 No. 40,674 号政府公报公布；兼

委内瑞拉玻利瓦尔共和国赴国际民航组织大会第 39 届会议代表团团长

2016 年 10 月 25 日，加拉加斯

国际民航组织秘书长
蒙特利尔