



SAFE SKIES.
SUSTAINABLE FUTURE.

P/32

Sesión de trabajo: Resultados de las discusiones

Cuestión 4 del Orden del día

Resultados de
la sesión de
trabajo

ICAO 
SAFE SKIES.
SUSTAINABLE FUTURE.



 NACC/DCA/12



**Resultados de las discusiones
en la mesa de trabajo**

□ Objetivo

Discutir los principales desafíos que afectan la implementación efectiva de los SARPS de la OACI en las Regiones NAM/CAR, particularmente en su implementación USOAP y USAP, y **proponer soluciones apropiadas** para abordar esos desafíos.

❑ Preguntas principales que deben desarrollarse y discutirse:

- a) ¿Qué retos enfrentan los Estados para el cumplimiento y mejora de su implementación efectiva en los requerimientos de seguridad operacional de vuelo y seguridad de la aviación?
- b) ¿Qué acciones o asistencia necesitaría el Estado por parte de la OACI para superar los retos identificados?

Resultados de la Mesa de Trabajo 1

Principales desafíos:

- Las CAA dependen demasiado del Gobierno y del presupuesto gubernamental. Esto no es sostenible, especialmente cuando cada 4 años hay un cambio de Gobierno. También falta de voluntad política. Las CAA carecen de la autoridad e independencia adecuadas para desempeñar sus funciones de certificación y supervisión.
- Falta de financiación, imposibilidad de contratar y retener personal cualificado.
- Falta de sangre fresca en la industria, es poco probable que la gente elija la aviación, especialmente después de COVID

Resultados de la Mesa de Trabajo 1

Principales desafíos:

- Falta de innovación en los métodos de formación y cualificación. No hay alineación de los métodos de capacitación con las necesidades actuales de la fuerza laboral.
- La CAA debe poder elaborar su propio marco jurídico. Lento proceso para emitir y actualizar leyes y regulaciones.
- Los países pequeños (PEID) tienen poca voz en la elaboración de normas, paneles y grupos de trabajo de la OACI.

Resultados de la Mesa de Trabajo 1

Acciones propuestas para la OACI:

- Centrándose más en OJT, comparación y selección
- CAA debe ser más autónoma
- La OACI puede producir orientaciones más específicas para que la CAA sea más independiente y autónoma.
- La OACI puede utilizar fondos de países más grandes para que los países subdesarrollados participen en paneles y grupos de trabajo. Esto se reduce a la inclusión (NINGÚN PAÍS SE QUEDARÁ ATRÁS).
- Importancia de la voluntad política.

Resultados de la Mesa de Trabajo 1

Acciones propuestas para la OACI:

- Importancia de la voluntad política.
- Intercambio de mejores prácticas. Promover que los países realicen actividades transregionales e interregionales.
- Promover que las CAA tengan la autoridad para emitir regulaciones operativas/técnicas específicas (CE-2) (en lugar del Gobierno)

Resultados de la Mesa de Trabajo 2

Principales desafíos:

- Equipos obsoletos- causa raíz falta de recursos y falta de compromiso de los Estados
- Infraestructura y recursos
- Falta de legislación primaria y secundaria (C-E 1 y C-E2) por falta de recursos
- Falta de personal (debido a la falta de paquetes salariales competitivos)
- Deficiencia y disponibilidad de materiales de orientación

Resultados de la Mesa de Trabajo 2

Principales desafíos:

- Falta de capacidad para hacer cumplir debido a la dependencia de un aeropuerto internacional singular
- Existe una disparidad en la normativa existente entre Francia y los territorios circundantes
- Necesitan herramientas de supervisión más sólidas
- Algunas reglas de la OACI no se implementan en algunos Estados vecinos, p. Operación comercial sobre el agua SET-IMC
- Falta de respeto por parte de los prestadores de servicios en cuanto a la falta de reconocimiento de la normativa

Resultados de la Mesa de Trabajo 2

Acciones propuestas para la OACI:

- Mayor presencia de la OACI en los Estados para convencer a los Ministros de la importancia del cumplimiento y las posibles repercusiones si no se cumple
- Más oportunidades para la colaboración en cooperación operativa
- Mayor conocimiento de los productos y servicios disponibles de la OACI

Resultados de la Mesa de Trabajo 3

Principales desafíos:

- Falta de recursos humanos: falta de personal capacitado/calificado y con experiencia para llevar a cabo eficazmente funciones de seguridad y protección. Falta de personal capacitado/calificado y con experiencia en el sector proveedor de servicios para cumplir efectivamente con los estándares de seguridad aplicables.
- Recursos financieros limitados para llevar a cabo eficazmente funciones de seguridad y protección. Recursos financieros limitados disponibles para que los proveedores de servicios cumplan efectivamente con los estándares de seguridad aplicables.

Resultados de la Mesa de Trabajo 3

Principales desafíos:

- Enmiendas constantes a los SARPS, lo que requiere modificaciones constantes a las regulaciones nacionales de seguridad y protección de la aviación civil. La incapacidad de los proveedores de servicios para seguir el ritmo de los cambios regulatorios debido a limitaciones financieras y operativas.
- Falta de apoyo político al regulador a favor de la industria. Falta de financiación adecuada para cumplir con todas las obligaciones de supervisión.
- Interferencia política con las funciones de supervisión y la capacidad de implementar y hacer cumplir efectivamente el sistema regulatorio sobre los incumplidores.

Resultados de la Mesa de Trabajo 3

Principales desafíos:

- Confusión, desconocimiento y falta de comprensión por parte de los políticos sobre la importancia de la autonomía e independencia de las AAC. Esa autonomía e independencia pueden relegarse a una agencia gubernamental típica, dotada de empleados gubernamentales, sujeta a directivas a nivel ministerial y de junta directiva. Esto puede afectar negativamente la capacidad de una CAA para implementar y hacer cumplir las regulaciones de manera efectiva.
- Conflictos de intereses donde las CAA regulan a los proveedores de servicios estatales. Aún más desafiante es el caso cuando la CAA y las entidades reguladas tienen el mismo Ministro.

Resultados de la Mesa de Trabajo 3

Principales desafíos:

- Conflictos de intereses en el sistema.
- Falta de apoyo oportuno y regular de la OACI en la preparación de auditorías y la implementación efectiva de los SARPS. Una solución que se ajuste a todos los casos no funciona para los Estados más pequeños y menos desarrollados.

Resultados de la Mesa de Trabajo 3

Acciones propuestas para la OACI:

- Ofrecer apoyo especial y específico a aquellos Estados con IE más bajos en las áreas requeridas para aumentar su IE lo antes posible.
- La OACI sabe qué estados están pasando apuros y necesitan ayuda. Por lo tanto, la OACI debería dedicar más tiempo y recursos a esos estados.
- La OACI debe brindar una asistencia más sólida y consistente a los Estados que luchan por mejorar sus EI.
- Si bien todos apoyamos la iniciativa NCLB de la OACI, la realidad es que algunos Estados se están quedando atrás. La OACI sabe quiénes son estos estados, por lo que respetuosamente la OACI debería insistir en que los ayude.
- Más capacitación en el USOAP de la OACI y la preparación de CAA del USAP.

Resultados de la Mesa de Trabajo 3

Acciones propuestas para la OACI:

- Apoyo formal y expreso a la plena autonomía de las AAC en el desempeño de sus funciones de supervisión de la seguridad y protección. Esto podría adoptar la forma de una práctica estándar o redactada de forma estricta.
- Reunión formal con Ministros de aviación civil para reforzar la importancia del cumplimiento de los Estados con los SARPS de la OACI, apoyando a sus CAA en la implementación efectiva de la legislación y regulaciones primarias. Reforzar la importancia del apoyo ministerial para la aplicación efectiva de las regulaciones nacionales.
- Introducir normas o prácticas recomendadas para mitigar los efectos de los conflictos de intereses en la aviación.

Resultados de la Mesa de Trabajo 4

Principales desafíos:

- Lento avance hacia el desarrollo/leyes, reglamentos y materiales de orientación técnica armonizados en materia de aviación civil: incapacidad para seguir el ritmo de las normas internacionales
- Falta de recursos – humanos, tecnología (Capital) - Número inadecuado de personal en las funciones críticas retrasando la implementación de las actividades que conducen a un aumento % en CE
- Incapacidad para satisfacer las demandas emergentes de la industria o el crecimiento previsto para 2030 y más allá, debido a la incapacidad de la Autoridad para reclutar/retener personal para las actividades de certificación, concesión de licencias y vigilancia
- Influencia política y falta de deseo de hacer del sector de la aviación una prioridad nacional a pesar de su importante contribución al PIB

Resultados de la Mesa de Trabajo 4

Principales desafíos:

- Las prioridades clave para el sector de la aviación son ambiciosas y costosas (adquisición de ayudas e infraestructuras para la aviación)El sector de la aviación compitiendo con el hype asociado al turismo
- Planificación de Corto Plazo debido a la Agenda Política (Período de Gobierno)La ausencia de un marco legal/regulatorio adecuado en relación con las ocho CE
- Falta de una organización establecida y empoderada para la gestión de RSOO. Hay escasez de personal/estructura para brindar apoyo a los Estados miembros.

Resultados de la Mesa de Trabajo 4

Principales desafíos:

- Falta de un programa de capacitación integral – (debe ser continuo) esto es necesario para que el Estado cumpla con sus obligaciones internacionales en materia de seguridad de la aviación
- El tiempo necesario para desarrollar y publicar los reglamentos de aviación.
- La falta de recursos técnicos dentro de la Oficina NACC de la OACI para satisfacer las necesidades de los Estados en esta región – (Un oficial regional no es suficiente para atender una región de este tamaño).
- La necesidad de que el Director General haga un Reglamento – lo que resulta en que el Estado se quede atrás. (El Estado no es ágil para seguir el ritmo, por ejemplo, UAS y ciberseguridad).

Resultados de la Mesa de Trabajo 4

Acciones propuestas para la OACI:

- Asistencia técnica a los Estados regionales – en forma de subvención/compromiso con los SMEs
- Reuniones Anuales de Alto Nivel entre la OACI, RASSOS y las Administraciones Gubernamentales individuales
- Desarrollo de un mecanismo de financiación sostenible – Influencia / asistencia técnica de la OACI en la gestión de la iniciativa del espacio aéreo, modernización de la navegación aérea
- Desarrollo de un Plan Maestro de Aviación por un período de diez (10) años por parte de la RSOO y/los Estados individuales

Resultados de la Mesa de Trabajo 4

Acciones propuestas para la OACI:

- IPacks de la OACI a nivel terciario para promover la concienciación sobre la aviación y abordar la escasez en el sector, esto puede educar a los políticos del futuro y ayudar a mejorar la igualdad de género. Los niños tienen que verlo para que sea así
- La necesidad de que los funcionarios regionales de la OACI trabajen con los Estados – dos (2) meses por año para ayudar a los Estados en su preparación del USOAP / USAP – Esto requiere un tremendo trabajo / esfuerzo y es desalentador saber durante la auditoría que el Estado no lo hizo. no comprenden la viabilidad de cómo realizar el trabajo para cumplir adecuadamente con las normas de la OACI
- La OACI apoya plenamente la posibilidad de que el Director General elabore reglamentos. Ministros de la OACI se reúnen para educar a los Jefes de Estado

Resultados de la Mesa de Trabajo 5

Principales desafíos:

- Recursos financieros
- Las expectativas de todos los estados miembros son las mismas independientemente del tamaño (expectativas irrazonables)... una talla no sirve para todos. El número de operaciones/capacidad son diferentes y los medios económicos/financieros varían mucho. Hacer es escalable.
- Voluntad política y/o ignorancia: reducción del presupuesto arbitrariamente/u otras prioridades (aunque se diga que es una prioridad)
- Estudios/informes entregados sin los conocimientos adecuados (es decir, economistas que proporcionan información técnica sobre aviación)

Resultados de la Mesa de Trabajo 5

Principales desafíos:

- Los auditores tienen una interpretación diferente de las “palabras” y su significado en comparación con el cumplimiento de la intención de los SARPS. Es posible que la métrica no proporcione una imagen real de la situación (el 95% de un elemento podría cumplir, pero como no se cumple el 100%, ese criterio no se cumple)
- Es posible que la OACI no comprenda la forma en que el estado redactó la regulación o la intención interpretada de la misma.
- Dotación de personal y formación: reemplazar mano de obra competente y retenerla (no es suficiente para la carga de trabajo/necesidad)

Resultados de la Mesa de Trabajo 5

Principales desafíos:

- La formación es demasiado cara y poder darle al personal el “tiempo” para ir a la formación.
- Difícil acceso a la capacitación (por ejemplo, la FAA dejó de ofrecer cursos, por lo que ahora es necesario ir a Singapur o “pedir prestado” a otras CAA para llenar los vacíos)
- Luchando por mantener las regulaciones actualizadas y la capacitación puede no coincidir con lo que el estado tiene (ahora o propuesto)
- Desafío para reunir a los grupos regionales de manera oportuna
- Construir la infraestructura, pero no mantenerla

Resultados de la Mesa de Trabajo 5

Principales desafíos:

- La puntuación El cambia (hacia abajo) a medida que se implementan nuevos estándares, pero las puntuaciones podrían bajar incluso sin una nueva auditoría/reevaluación. Además, no hay forma de medir las mejoras que podrían mejorar la puntuación.
- Es posible que el resultado/puntuación no esté calibrado correctamente
- Diferentes estructuras legislativas (algunas se basan en la ley “inglesa” mientras que otras son singularmente diferentes), lo que siempre es un desafío.
- Promoción de la cultura de seguridad (se necesita más)
- La recopilación de datos es un desafío (difícil de obtener de los operadores de estados y operadores más pequeños)

Resultados de la Mesa de Trabajo 5

Acciones propuestas para la OACI:

- Cooperación regional (agrupar recursos, conocimientos y esfuerzos)
- Impulsar las regulaciones a “velocidad”... lo suficientemente flexibles como para permitir que las regulaciones duren entre 10 y 15 años.
- Modelo de material estándar (normativa, manuales, capacitación, etc.) con un repositorio accesible. (Pero la mayoría sólo cubre los Anexos 1, 6, 8 y 19... me gustaría tener también otros anexos).
- Dé ejemplos de los estados que son modelos (y esto podría ser por tamaño)... proporcione un ejemplo de un estado más pequeño con una puntuación alta y lo que está haciendo.

Resultados de la Mesa de Trabajo 5

Acciones propuestas para la OACI:

- La OACI necesita hablar con los jefes de gobierno para realizar estos cambios
- El informe del USOAP y del USAP es un excelente informe de “consulta”, pero no debe utilizarse para avergonzar al Estado. (Aunque podría valer la pena conseguir voluntad política).
- Centrarse en mejorar la cultura de seguridad e implementar una herramienta que pueda medir esta cultura.
- Los estados más grandes podrían ayudar a los estados más pequeños a recopilar mejor datos... vínculos con la cultura de seguridad y la protección de datos.

Resultados de la Mesa de Trabajo 7

Principales desafíos:

No contar con el presupuesto adecuado para afrontar las necesidades

Acciones propuestas para la OACI:

Con asistencia, capacitación y gestión de la voluntad política de los Estados

Resultados de la Mesa de Trabajo 8

Principales desafíos:

- Para establecer
 - Se requiere recursos
 - Humanos (capacitados, para poder supervisar localmente)
 - Económicos (para implementar las acciones tecnológicas, rrhh, etc.)
 - Tecnológicos
 - Organización adecuada a los recursos disponibles
- Para implementar
 - Se requiere recursos (humanos capacitados, económicos y tecnológicos)
 - Organización adecuada a los recursos disponibles
 - Supervisión nacional adecuada

Resultados de la Mesa de Trabajo 8

Principales desafíos:

- Marco normativo o legal adecuado
 - Normativa que penalice administrativamente y pecuniariamente la faltas e infracciones de SAFETY Y SECURITY.
 - Que establezca responsabilidades operativas y de seguridad (SECURITY)
- Establecimiento de un sistema de seguimiento de la seguridad y la implementación de las acciones correctivas, que incluya un análisis de riesgo y de impacto de incumplimiento.
- Desconocimiento desde la parte pública y privada de los elementos críticos que requiere la aviación, por lo tanto, no se asignan los recursos adecuados para atender los temas relacionados a atenuar la SECURITY Y SAFETY.

Resultados de la Mesa de Trabajo 8

Acciones propuestas para la OACI:

- Acompañamiento continuo para la adecuada implementación de los 19 anexos y sus 8 áreas críticas.
 - En específico los 1, 6 y 8
 - El 17 de Security
- Requisitos nacionales deben ser establecidos en la ley.
- Desarrollar guías prácticas de orientación.

Resultados de la Mesa de Trabajo 8

Acciones propuestas para la OACI:

- Comunicación estratégica hacia los países.
 - en áreas de sector público
 - en áreas del sector privado
 - Dar cumplimiento que ningún Estado se quede atras.
- Acompañar a los estados en los países que tiene más retos en cumplimiento.
 - Acompañarlos en el desarrollo e implementación del plan de acción
 - Implementación de marco regulatorio actualizados
- Acompañamiento con capacitaciones

Desafíos comunes identificados por las Mesas de Trabajo

- Falta de recursos financieros
- Falta de recursos humanos
- Falta de voluntad/apoyo político o interferencia política
- Falta de autonomía/independencia/empoderamiento
- Legislación aeronáutica primaria obsoleta/inapropiada
- Mismos requisitos para sistemas de aviación con diferentes niveles de complejidad
- Conflictos de intereses (CAA vs proveedores de servicios gubernamentales)

Soluciones más propuestas por las Mesas de Trabajo

La OACI debería:

- Interactuar con los gobiernos para fomentar la voluntad política hacia los sistemas de aviación.
- Proporcionar asistencia/apoyo técnico a los estados con baja IE
- Desarrollar orientaciones, modelos, planes de acción y planes maestros personalizados para apoyar a los Estados.
- Desarrollar/implementar capacitación sobre los principios del USOAP/USAP para preparar a los Estados
- Fomentar la cooperación regional con apoyo técnico/financiero de los grandes Estados.
- Desarrollar un mecanismo de financiación para apoyar a los Estados pequeños



Thank You!