



C-DEC 226/17
29/8/22

СОВЕТ — 226-Я СЕССИЯ

СЕМНАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

(ГИБРИДНОЕ ЗАСЕДАНИЕ, СРЕДА, 24 АВГУСТА 2022 ГОДА, 10:00,
И ЧЕТВЕРГ, 25 АВГУСТА 2022 ГОДА, 10:00)

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕШЕНИЙ

ОТКРЫТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Проект рабочего документа Ассамблеи. Изменение климата

1. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15391 Revision No.1, в котором в соответствии с документом C-DEC 226/7 представлен обновленный проект рабочего документа Ассамблеи с изложением прогресса, достигнутого ИКАО после 40-й сессии Ассамблеи в области международной авиации и изменения климата, включая итоги Совещания высокого уровня по вопросу осуществимости долгосрочной желательной цели сокращения эмиссии CO₂ международной авиации (HLM-LTAG), состоявшегося 19–21 июля 2022 года.

2. После рассмотрения этого вопроса Совет в соответствии с принятым большинством голосов решением:

- a) принял к сведению информацию, представленную в документе C-WP/15391 Revision No.1, и при этом отметил усилия и приверженность Секретариата в деле обеспечения успешного проведения HLM-LTAG, ставшего для Организации первым гибридным мероприятием такого рода;
- b) с удовлетворением отметил положительные результаты, достигнутые HLM-LTAG, и достигнутый прогресс в формировании более широкого консенсуса среди государств-членов в отношении LTAG для авиационного сектора, и выразил признательность как председателю HLM-LTAG, так и председателю малой специальной группы по HLM-LTAG (SGHLM) за их значительный вклад в этой связи;
- c) утвердил проект рабочего документа Ассамблеи, прилагаемый к документу C-WP/15391 Revision No.1, отметив при этом, что проект рабочего документа Ассамблеи будет опубликован как можно скорее, чтобы у государств-членов было достаточно времени для представления Ассамблее до 31 августа 2022 года любых замечаний или мнений в этой связи в своих собственных соответствующих рабочих документах.

3. Было отмечено, что одна делегация высказала оговорку в отношении этого решения Совета.

4. Было условлено, что суть замечаний, высказанных в ходе рассмотрения Советом этого вопроса, вместе с подробностями оговорки, указанной в пункте 3 выше, будет должным образом отражена в кратком протоколе данного заседания (C-MIN 226/17), который будет выпущен в установленном порядке.

Проект рабочего документа Ассамблеи. Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата

5. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15392 Revision No.1, в котором в соответствии с документом C-DEC 226/7 представлен обновленный проект рабочего документа Ассамблеи, содержащий предлагаемые поправки к резолюции A40-18 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"*.

6. После рассмотрения этого вопроса Совет в соответствии с принятым большинством голосов решением:

- a) принял к сведению информацию, представленную в документе C-WP/15392 Revision No.1;
- b) утвердил проект рабочего документа Ассамблеи, прилагаемый к документу C-WP/15392 Revision No.1, с учетом изменений, согласованных Советом в ходе рассмотрения этого вопроса, в том числе исключение пункта 9 *bis* и других поправок редакционного характера, при том понимании, что текст проекта резолюции должен в точности соответствовать соглашению, достигнутому HLM-LTAG, и при этом делегировал Президенту полномочия впоследствии утвердить пересмотренный рабочий документ от имени Совета для последующего представления Ассамблее;
- c) отметил, что проект рабочего документа Ассамблеи будет опубликован как можно скорее, чтобы у государств-членов было достаточно времени для представления Ассамблее до 31 августа 2022 года любых замечаний или мнений в этой связи в своих собственных соответствующих рабочих документах.

7. Было отмечено, что одна делегация высказала оговорку в отношении этого решения Совета.

8. Было условлено, что суть замечаний, высказанных в ходе рассмотрения Советом этого вопроса, вместе с подробностями оговорки, указанной в пункте 7 выше, и предлагаемыми поправками к проекту резолюции Ассамблеи будет должным образом отражена в кратком протоколе данного заседания (C-MIN 226/17), который будет выпущен в установленном порядке.

Проект рабочего документа Ассамблеи. Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)

9. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15394 Revision No.1, в котором в соответствии с документом C-DEC 226/13 представлен обновленный проект рабочего документа Ассамблеи, содержащий предлагаемые поправки к резолюции A40-19 *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)"*. На рассмотрение Совета была также представлена подготовленная председателем Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP) презентация в формате PowerPoint, в которой были изложены основные результаты обновленного анализа, проведенного CAEP в ответ на просьбу Совета (см. документ C-DEC 226/13), а также соответствующее краткое изложение дискуссий в ходе неофициального совещания Комитета по климату и окружающей среде (CEC), состоявшегося 9 августа 2022 года.

10. После рассмотрения этого вопроса Совет в соответствии с принятым большинством голосов решением:

- a) принял к сведению информацию, представленную в документе C-WP/15394 Revision No.1, и при этом вновь выразил свою признательность CAEP за своевременное проведение дополнительных аналитических исследований, запрошенных Советом, и за неизменно высокое качество работы, способствующей проведению дискуссий в Совете в отношении CORSIA и других вопросов, связанных с окружающей средой;
- b) утвердил проект рабочего документа Ассамблеи, прилагаемый к документу C-WP/15394 Revision No.1, с учетом изменений, согласованных Советом в ходе рассмотрения этого вопроса, включая окончательный согласованный вариант пунктов 5, 11, 12 и 17 постановляющей части проекта резолюции Ассамблеи, указанный в дополнении к настоящему документу C-DEC;
- c) отметил далее, что утвержденный проект рабочего документа Ассамблеи будет опубликован как можно скорее, чтобы у государств-членов было достаточно времени для представления Ассамблее до 31 августа 2022 года любых замечаний или мнений в этой связи в своих собственных соответствующих рабочих документах;
- d) признал, что влияние скорректированного базового уровня CORSIA на эффективность CORSIA будет необходимо тщательно отслеживать;
- e) напомнил, что в соответствии с документом C-DEC 226/12 документ C-WP/15393 "*Проект рабочего документа Ассамблеи. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)*" будет скорректирован Секретариатом с учетом результатов рассмотрения Советом базового уровня CORSIA на период после завершения экспериментального этапа.

11. Было отмечено, что одна делегация высказала оговорку в отношении этого решения Совета.

12. Было условлено, что суть замечаний, высказанных в ходе рассмотрения Советом этого вопроса, вместе с подробностями оговорки, указанной в пункте 11 выше, и предлагаемыми поправками к проекту резолюции Ассамблеи будет должным образом отражена в кратком протоколе данного заседания (C-MIN 226/17), который будет выпущен в установленном порядке.

Информация согласно статье 54 j) Чикагской конвенции о нарушении Конвенции группой государств – членов ИКАО

13. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15429 Revision No.1, представленного Российской Федерацией, в котором содержались ссылки на положения *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагской конвенции) и в котором Совету ИКАО предлагалось предпринять соответствующие действия.

14. В этой связи Совет напомнил, что он приступил к рассмотрению данного вопроса в ходе 15-го заседания текущей сессии на основе письма руководителя Федерального агентства воздушного транспорта России г-на Александра Нерадько. Совет напомнил далее, что Президент Совета разослал это письмо всем делегациям электронным письмом от 5 апреля 2022 года, и, приняв к сведению, что Российская Федерация намерена представить указанный рабочий документ, Совет

согласился отложить дальнейшее рассмотрение этого вопроса до следующего заседания (см. документ C-DEC 226/15).

15. Российская Федерация, поддержанная Китаем, внесла предложение утвердить действия, изложенные в пункте 4 документа C-WP/15429 Revision No.1, и провести тайное голосование по этому предложению. Совет, действуя в соответствии с правилом 50 *Правил процедуры Совета*, постановил 22 голосами "за" при 4 голосах "против" и 8 воздержавшихся (2 представителя отсутствовали) не проводить тайное голосование. В соответствии с правилом 40 а) *Правил процедуры Совета* внесенное Российской Федерацией последующее предложение о проведении поименного голосования по тому же вопросу было отклонено, поскольку оно не было поддержано.

16. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) признав отсутствие консенсуса среди представителей в Совете относительно продолжения рассмотрения рабочего документа в его существовавшем виде, постановил не представлять рабочий документ Ассамблее на ее 41-й сессии;
- b) обратился к Секретариату с просьбой провести всеобъемлющий анализ предыдущих решений, которые были приняты Советом после рассмотрения им аналогичных или смежных вопросов, в том числе со ссылкой на применимые правовые принципы, и подготовить документ по этому вопросу, который будет представлен на одной из последующих сессий.

17. Было условлено, что суть замечаний, высказанных в ходе рассмотрения Советом этого вопроса, будет должным образом отражена в кратком протоколе данного заседания (C-MIN 226/17), который будет выпущен в установленном порядке до начала сессии Ассамблеи.

Проект рабочего документа Ассамблеи. Нарушения Российской Федерацией Конвенции о международной гражданской авиации

18. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15427, в котором в соответствии с документом C-DEC 226/14 представлен проект рабочего документа Ассамблеи, в котором сообщается о нарушениях Российской Федерацией *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагской конвенции), а именно о нарушении Российской Федерацией исключительного суверенитета воздушного пространства Украины, а также о двойной регистрации воздушных судов и разрешении воздушным судам совершать полеты без необходимых документов на борту.

19. В соответствии с правилом 40 а) *Правил процедуры Совета* внесенное Российской Федерацией предложение о том, что рабочий документ должен быть снят с рассмотрения и переработан, было отклонено, поскольку оно не было поддержано.

20. После рассмотрения этого вопроса Совет в соответствии с принятым большинством голосов решением утвердил прилагаемый к указанному документу проект рабочего документа Ассамблеи с учетом предложенной представителем Мексики поправки в целях включения нового положения преамбулы в рассматриваемый проект резолюции и делегировал Президенту полномочия впоследствии утвердить пересмотренный рабочий документ от имени Совета для последующего представления Ассамблее на ее 41-й сессии.

21. Было отмечено, что одна делегация высказала оговорку в отношении этого решения Совета.

22. Было условлено, что суть замечаний, высказанных в ходе рассмотрения Советом этого вопроса, вместе с подробностями оговорки, указанной в пункте 21 выше, и предлагаемыми поправками к проекту резолюции Ассамблеи будет должным образом отражена в кратком протоколе данного заседания (C-MIN 226/17), который будет выпущен в установленном порядке.

Проект рабочего документа Ассамблеи. Нарушения Республикой Беларусь Конвенции о международной гражданской авиации

23. Совет рассмотрел этот вопрос на основе документа C-WP/15430, в котором в соответствии с документом C-DEC 226/16 представлен проект рабочего документа Ассамблеи о нарушении Республикой Беларусь *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагской конвенции) в связи с событием, произошедшим с рейсом Ryanair FR4978 23 мая 2021 года в воздушном пространстве Беларуси.

24. После рассмотрения этого вопроса Совет:

- a) вновь выразил признательность членам Группы по расследованию с целью установления фактов (FFIT) ИКАО за их профессионализм и высокое качество доклада, который они подготовили по результатам расследования этого вопроса;
- b) утвердил проект рабочего документа Ассамблеи, прилагаемый к документу C-WP/15430, с учетом поправки, предложенной представителем Франции в отношении пункта 2 рассматриваемого рабочего документа, и делегировал Президенту полномочия впоследствии утвердить пересмотренный рабочий документ от имени Совета для последующего представления Ассамблее на ее 41-й сессии.

25. Было отмечено, что одна делегация выразила решительное возражение против этого решения Совета.

26. Было условлено, что суть замечаний, высказанных в ходе рассмотрения Советом этого вопроса, вместе с подробностями оговорки, указанной в пункте 24 выше, и предлагаемыми поправками к проекту рабочего документа Ассамблеи будет должным образом отражена в кратком протоколе данного заседания (C-MIN 226/17), который будет выпущен в установленном порядке.

Прочие вопросы

Просьба ИККАИА быть представленным в качестве наблюдателя на заседаниях 227-й сессии

27. Несмотря на возражение, высказанное одной делегацией в ответ на электронное письмо, разосланное Президентом Совета 5 августа 2022 года, Совет в соответствии с правилом 32 а) *Правил процедуры Совета* утвердил большинством голосов просьбу ИККАИА принять участие в качестве наблюдателя в рассмотрении в установленном порядке вопросов безопасности полетов и авиационной безопасности на закрытых заседаниях 227-й сессии Совета.

Просьбы международных организаций о приглашении на 41-ю сессию Ассамблеи ИКАО

28. Совет принял к сведению устный доклад Президента Совета относительно просьбы Группы действий по вопросам воздушного транспорта (АТАГ) о включении ее в *Перечень международных организаций, которые могут приглашаться для участия в соответствующих совещаниях ИКАО*. В этой связи было отмечено, что данная просьба находится на рассмотрении в связи с текущей деятельностью по уточнению процесса и критериев оценки таких просьб международных организаций (см. документ C-DEC 225/3). Несмотря на вышеизложенное и без

ущерба для любого будущего решения Совета относительно просьбы АТАГ, Совет согласился включить АТАГ в Перечень международных организаций, которые будут приглашены для участия в 41-й сессии Ассамблеи.

Дополнительное соглашение о Штаб-квартире ИКАО между ИКАО и правительством Канады

29. Совет принял к сведению предоставленную Генеральным секретарем информацию о том, что правительство Канады, принимающего государства, согласилось с просьбой ИКАО отложить возмещение расходов на проекты ремонта некапитального характера в Штаб-квартире ИКАО, освободив ИКАО от возмещения своей части этих расходов до конца следующего трехлетнего бюджетного периода. Совет отметил, что, в частности, в свете этих событий Секретариат пересмотрит регулярный бюджет на следующий трехлетний период и продолжит предоставлять Совету информацию в этой связи.

227-я сессия Совета

30. Совет по предложению Президента Совета дал принципиальное согласие на то, что, за исключением всех заседаний на этапе заседаний комитетов, заседания Совета в ходе 227-й сессии будут проводиться очно в Зале заседаний Совета. Кроме того, было условлено, что Секретариат продолжит поиск решений для обеспечения доступности всех функциональных возможностей гибридного формата в Зале заседаний Совета.

Проводы представителей в Совете

31. Совет проводил уходящих представителей Германии, Греции, Доминиканской Республики, Замбии, Колумбии, Коста-Рики, Кот-д'Ивуара, Нидерландов, Парагвая, Перу, Туниса и Финляндии.

Разрешение разногласий: Австралия и Королевство Нидерландов и Российская Федерация (2022 год)

32. В связи с отсутствием до 11 августа 2022 года замечаний по памятной записке Президента SS/3359 от 4 августа 2022 года Совет отметил, что Заявителям (Австралии и Королевству Нидерландов) был предоставлен шестинедельный срок для представления письменных замечаний по предварительному возражению Ответчика (Российской Федерации), если таковые имеются, и что в соответствии с предыдущим решением Совета по этому вопросу (см. п. 6 d) документа C-DEC 226/5) этот шестинедельный срок начнет отсчитываться только с даты предоставления Заявителям перевода предварительного возражения на английский язык.

ДОПОЛНЕНИЕ

В соответствии с п. 10 b) настоящего документа C-DEC Совет согласился с приведенным ниже текстом следующей части проекта резолюции Ассамблеи, прилагаемого к документу C-WP/15394 Revision No.1:

Ассамблея,

...

5. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, внедрить глобальную систему РМ в виде системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) в целях решения проблемы любого годового прироста объемов совокупной эмиссии CO₂ международной гражданской авиации (т. е. рейсы гражданской авиации, вылетающие из одной страны и прибывающие в другую страну), превышающих уровни 2020 года, с учетом особых условий и соответствующих возможностей; ***{Оставить пункт 5 проекта резолюции A40-19 без изменений, поскольку изменения, касающиеся базового уровня CORSIA и т. д., отражены в пунктах 11 и 12 ниже}***

...

11. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, ~~о том,~~ и ***постановляет далее***, что ежегодный объем эмиссии CO₂, подлежащий компенсации эксплуатантом самолетов в рассматриваемом году после 2021 года, рассчитывается каждый год следующим образом:

- a) компенсационное обязательство эксплуатанта самолетов = [% секторальных показателей × (эмиссия эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, × коэффициент роста в секторе за рассматриваемый год)] + [% индивидуальных показателей × (эмиссия эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, × коэффициент роста этого эксплуатанта самолетов в рассматриваемом году)];
- b) где коэффициент роста в секторе в период 2021–2023 гг. = (суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, – ~~среднее значение суммарной эмиссии~~, на которую распространяется действие CORSIA в 2019 году в период 2019–2020 гг.)/суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, и коэффициент роста в секторе в период 2024–2035 гг. = (суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, – 85 % от суммарной эмиссии, на которую распространяется действие CORSIA в 2019 году)/суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году; ***{Эмиссия в 2019 году в качестве базового уровня CORSIA на экспериментальном этапе и 85 % от эмиссии в 2019 году после завершения экспериментального этапа}***
- c) где фактор роста эксплуатанта самолетов в период 2033–2035 гг. = (эмиссия эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, – ~~среднее значение 85 % от~~ суммарной эмиссии эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в 2019 году в период 2019–2020 гг.)/ эмиссия эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году; ***{85 % от эмиссии в 2019 году в качестве базового уровня CORSIA в период 2033–2035 гг.}***

- d) где % секторальных показателей = (100 % – % индивидуальных показателей) и
- e) где % секторальных показателей и % индивидуальных показателей будет применяться следующим образом:
- i) с 2021 по 2023 год 100 % секторальных и 0 % индивидуальных показателей, хотя каждое государство-участник может в течение этого экспериментального этапа, выбирать, применять это:
 - a) к эмиссии эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, как указано выше, или
 - b) к эмиссии эксплуатанта самолетов, на которую распространяется действие CORSIA в ~~2019~~~~2020~~ году; **{В соответствии с решением Совета, принятым в июне 2020 года, для экспериментального этапа CORSIA 2020 год заменяется 2019 годом}**
 - ii) с 2024 по 2026 год 100 % секторальных и 0 % индивидуальных показателей;
 - iii) с 2027 по 2029 год 100 % секторальных и 0 % индивидуальных показателей;
 - iv) с 2030 по 2032 год **100 % секторальных и 0 % индивидуальных показателей** ~~но меньшей мере 20 % индивидуальных показателей, при этом Совет будет рекомендовать Ассамблее в 2028 году целесообразность и пределы корректировки индивидуальных процентных показателей; {На период 2030–2032 гг. заменить % секторальных и индивидуальных показателей на 100 % и 0 %, соответственно}~~
 - v) с 2033 по 2035 год **85 % секторальных и 15 % индивидуальных показателей** ~~но меньшей мере 70 % индивидуальных показателей, при этом Совет будет рекомендовать Ассамблее в 2028 году целесообразность и пределы корректировки индивидуальных процентных показателей; {На период 2033–2035 гг. заменить % секторальных и индивидуальных показателей на 85 % и 15 %, соответственно}~~
- f) эмиссия эксплуатанта самолетов и суммарная эмиссия, на которую распространяется действие CORSIA в рассматриваемом году, не включает эмиссию, исключенную из системы в этом году;
- g) объемы эмиссии в пп. 11 b) и 11 c) выше будут рассчитываться заново в начале каждого года, с тем чтобы учесть маршруты во все государства и из всех государств, которые будут дополнительно включены ввиду их участия на добровольной основе или начала нового этапа или цикла обеспечения соблюдения условий;

12. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, ~~о том,~~ и *постановляет далее*, что новый участник¹ освобождается от применения CORSIA на три года или до того года, когда годовой объем его эмиссии превысит 0,1 % от общего объема эмиссии за ~~2019~~~~2020~~ год, в зависимости от того, что наступит ранее. Со следующего за этим года новый участник включается в систему, и к нему применяется такой же подход, как к другим эксплуатантам самолетов; **{В соответствии с решением Совета, принятым в июне 2020 года, для экспериментального этапа 2020 год}**

¹ Новым участником является любой эксплуатант самолетов, начавший осуществлять авиационную деятельность, на которую распространяются положения тома IV Приложения 16 во время их вступления в силу или позднее, и чья деятельность не является полностью или частично продолжением авиационной деятельности, ранее осуществлявшейся другим эксплуатантом самолетов.

заменяется 2019 годом, и после завершения экспериментального этапа для новых участников предлагается тот же самый пороговый уровень}

...

17. *напоминает* о своем решении, принятом на 39-й сессии, о том, что начиная с 2022 года Совет каждые три года при технической поддержке со стороны САЕР проводит периодический анализ CORSIA для рассмотрения Ассамблей в целях, указанных в п. 9 g) выше, и с тем, чтобы содействовать устойчивому развитию международного авиационного сектора и действенности данной системы. Помимо прочего, это будет включать: ***{Оставить пункт 17 проекта резолюции A40-19 без изменений, поскольку изменения, касающиеся базового уровня CORSIA и т. д., отражены в пунктах 11 и 12 выше}***

- a) оценку прогресса в достижении глобальных желательных целей ИКАО, рыночного и стоимостного воздействия системы на государства и эксплуатантов самолетов и на международную авиацию, а также оценку функционирования структурных элементов системы;
- b) рассмотрение вопросов совершенствования системы в поддержку целей Парижского соглашения, в частности его долгосрочных температурных целей, а также обновление структурных элементов системы с целью активизировать внедрение, повысить эффективность и свести к минимуму нарушение рыночного равновесия, принимая во внимание связанные с этим последствия изменения структурных элементов системы, например, для требований к MRV;
- c) проведение специального анализа в конце 2032 года относительно прекращения действия системы, продления ее действия или других усовершенствований системы после 2035 года, включая рассмотрение вклада авиационных технологий, эксплуатационных усовершенствований и устойчиво производимых видов авиационного топлива в достижение экологических целей ИКАО;

— КОНЕЦ —