

ТЕХНИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ОРГАН (ТАВ)
РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО
ОТВЕЧАЮЩИХ КРИТЕРИЯМ CORSIA ЕДИНИЦ ЭМИССИИ

Ниже следует выдержка из доклада ТАВ за январь 2020 г.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПЕРВОЙ ОЦЕНКИ

На неофициальном брифинге о ходе первой оценки ТАВ (октябрь 2019 г.), проведенном для Совета, председатель и заместитель председателя ТАВ пояснили, что рекомендации ТАВ призваны ответить на некоторые основополагающие вопросы, связанные с решениями Совета о приемлемости. Среди них следующие:

- a) Каковы общие параметры приемлемости для всех отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии и их программ (т.е. в какие годы могут создаваться эти единицы и как долго их могут использовать эксплуатанты? Какие дальнейшие действия должны предпринять программы?) (см. раздел 4.1);
- b) Какие программы ТАВ рекомендует для утверждения Советом? (см. раздел 4.2);
- c) В каких вопросах было необходимо прийти к согласию, чтобы окончательно сформулировать рекомендации? (см. раздел 4.3);
- d) Что будет происходить после утверждения программ? Если возникнут проблемы, то каким образом ИКАО узнает о них? (см. раздел 4.4).

4.1 ОБЩИЕ ПАРАМЕТРЫ ПРИЕМЛЕМОСТИ

4.1.1 ТАВ рекомендует общие параметры приемлемости, изложенные в данном разделе, для утверждения Советом.

4.1.2 Рекомендуемые ТАВ сроки приемлемости и даты единицы¹

4.1.2.1 Следующие параметры даты приемлемости единиц применяются ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам эмиссии, которые утверждаются Советом ИКАО для использования на экспериментальном этапе внедрения CORSIA:

- a) подлежащие погашению в счет компенсационных обязательств по CORSIA **в период соблюдения условий 2021–2023 гг.** (далее *срок приемлемости*);
- b) выданы:

¹Для целей настоящих рекомендаций термины "винтаж" (п. 20 А40-19) и "дата единицы эмиссии" (поле 5 таблиц А5-7 и А5-8 добавления 5 тома IV Приложения 16) имеют одно и то же значение.

- 1) на деятельность в начале первого периода выдачи на них кредитов с **1 января 2016 года**²;
- 2) в отношении уменьшения эмиссии за период до **31 декабря 2020 года** (далее *дата приемлемости единицы*).

4.1.2.2 *Продление даты приемлемости единицы.* Дата(ы) в п. 4.1.2.1 выше может (могут) быть изменена(ы) только в сторону продления применительно к срокам приемлемости, выходящим за рамки экспериментального этапа внедрения CORSIA, и/или к датам приемлемости единицы после 31 декабря 2020 года, при условии одобрения такого продления Советом после получения соответствующей рекомендации от ТАВ. ТАВ может рекомендовать такое продление Совету в том случае, если при оценке приемлемости единиц эмиссии с датами приемлемости позднее 31 декабря 2020 года он, проведя анализ, устанавливает, что соответствующая программа по единицам эмиссии находится в полном соответствии со всеми EUC и инструктивными указаниями.

4.1.2.3 Краткий обзор обсуждения и анализа в рамках ТАВ этого вопроса, послуживших основой для этих рекомендаций, приведен в разделе 5.

4.1.3 Назначенные реестры программ отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии

4.1.3.1 После утверждения Советом в качестве соответствующего требованиям поставщика единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, каждая программа должна предусмотреть и внедрить свою систему реестров для определения своих отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии, как указано в этих общих параметрах приемлемости, и соответствующие параметры приемлемости для данной программы; а также обеспечить возможность открытой идентификации погашенных единиц, использованных в счет компенсационных обязательств по CORSIA, если эта функция еще не предусмотрена в реестре. Это необходимо делать в соответствии с возможностями, указанными программой в процессе обмена информацией с ИКАО и ТАВ, а также любыми дополнительными требованиями, установленными Советом для назначенных реестров программ отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии.

4.2 РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРОГРАММ

4.2.1 Программы, которые рекомендуется считать безусловно приемлемыми

4.2.1.1 ТАВ рекомендует утвердить следующие программы единиц эмиссии в качестве поставщиков отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии:

- Американский углеродный реестр (подробнее в п. 4.2.2)
- Китайская программа добровольного сокращения эмиссии ПГ (подробнее в п. 4.2.3)
- Механизм чистого развития (подробнее в п. 4.2.4)
- Резерв действий в защиту климата (подробнее в п. 4.2.5)
- "Золотой стандарт" (подробнее в п. 4.2.6)
- Программа проверенного углеродного стандарта (подробнее в п. 4.2.7)

² В соответствии с датой начала кредитного периода, указанной при регистрации.

4.2.1.2 Соответствие единиц эмиссии критериям должно определяться общими параметрами приемлемости, указанными в разделе 4.1, и конкретными параметрами по отдельным программам, приведенными в разделах с 4.2.2 по 4.2.7 соответственно, которые должны быть четко определены в документе ИКАО, озаглавленном "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии" (см. также раздел 4.4).

4.2.2 Американский углеродный реестр (ACR)

Общие выводы

4.2.2.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления ACR, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., полностью соответствуют всем EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г.

4.2.2.2 ТАВ установил, что ACR продемонстрировал техническое соответствие большинству, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по снижению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что ACR добился существенного прогресса в отношении ввода в действие мер, призванных обеспечить соответствие параметров сокращения эмиссии, являющихся результатом его деятельности, содержанию EUC и указаниям по предотвращению дублирования заявлений о погашении в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН.

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.2.3 *Рамки приемлемости.* ACR представил ТАВ для оценки все поддерживаемые ACR виды и объемы деятельности, типы единиц, методики и используемые в процедурах категории. В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из критериев соответствия программы или ограничений рамок приемлемости помимо тех, что указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1.

4.2.2.4 Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа: ТАВ рекомендует Совету попросить ACR обновить или завершить обновление процедур программы, связанных с указаниями по аттестации государства-регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению дат приемлемости единиц, упомянутых в разделе 4.1. Нет необходимости выполнять это действие до представления информации об ACR в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии".

4.2.3 Китайская программа добровольного сокращения эмиссии ПГ (CCER)

Общие выводы

4.2.3.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления CCER, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г.

4.2.3.2 ТАВ установил, что CCER продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии". У CCER нет действующих процедур, гарантирующих, что компенсационные кредиты соответствуют уменьшению эмиссии "... *сверх любого уменьшения эмиссии парниковых газов или объемов абсорбции, требуемых законодательством, правилами или юридически обязывающими документами*". ТАВ признал,

что этот вывод является типичным для программ, созданных на основе МЧР, по крайней мере на начальных этапах их деятельности. Этот вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3.

4.2.3.3 ТАВ установил, что ССЕР продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия “Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии”. Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что представитель программы, а именно Департамент по вопросам изменения климата Министерства экологии и окружающей среды, выразил готовность ввести в действие меры, призванные обеспечить соответствие параметров сокращения эмиссии, являющихся результатом деятельности программы, содержанию EUC и указаниям по предотвращению дублирования заявлений о погашении в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН.

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.3.4 Рамки приемлемости: ССЕР представила ТАВ для оценки большинство, однако не все поддерживаемые программой виды и объемы деятельности, типы единиц, методики и используемые в процедурах категории. Рамки приемлемости программы, указанные в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", должны отражать исключения, просьбу о которых программа представила в своей заявке, в добавлении В к пакету документов к заявке или иным образом передала ТАВ. В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из критериев соответствия программы или ограничений рамок приемлемости помимо тех, что указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1 и в этих конкретных для данной программы параметрах соответствия критериям.

4.2.3.5 Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа: ТАВ рекомендует Совету попросить ССЕР обновить или завершить обновление процедур программы, связанных с указаниями по аттестации государства-регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению дат приемлемости единиц, упомянутых в разделе 4.1. Нет необходимости выполнять это действие до представления информации о ССЕР в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии".

4.2.4 Механизм чистого развития (МЧР)

Общие выводы

4.2.4.1 ТАВ провел оценку относящихся к EUC процедур, стандартов, а также соответствующих механизмов ведения реестра и управления МЧР, которые находились в открытом доступе или о которых МЧР сообщил ИКАО до и во время оценки ТАВ. ТАВ установил, что элементы программы МЧР, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г.

4.2.4.2 ТАВ установил, что МЧР продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критериев "Система гарантий" и "Компенсационные кредиты по углероду должны соответствовать сокращению, исключению эмиссии или секвестрации углерода по проектам, которые не наносят чистого вреда". В ходе анализа всех программ ТАВ оценил в соответствии с EUC действующие социальные и экологические гарантии на уровне программы. ТАВ отметил, что МЧР решает вопрос об *экологических* гарантиях, связанных с эмиссией парниковых газов, в рамках процедур программы, в то время как экологические факторы риска, не связанные с ПГ, учтены в других мерах (например, при проведении оценки воздействия на окружающую среду), применяемых по результатам

экспертного заключения. В рамках МЧР *социальные* гарантии рассматриваются как прерогатива принимающей стороны (не на уровне программы).

4.2.4.3 ТАВ установил, что МЧР налагает на принимающие стороны ответственность за определение приоритетов в области устойчивого развития в своих соответствующих национальных условиях, а не определяет критерии устойчивого развития на уровне программы, в соответствии с интерпретацией ТАВ критерия "Критерии устойчивого развития", более подробно изложенной в разделе 4.3. ТАВ установил, что МЧР предлагает принимающим сторонам воспользоваться *добровольным* инструментом учета сопутствующих выгод устойчивого развития, давая представителям проектов возможность сообщить о сопутствующих выгодах устойчивого развития своих проектов в соответствии с перечнем сопутствующих выгод. ТАВ отметил, что с начала применения инструмента в 2014 году на момент проведения оценки ТАВ им воспользовались 68 из 7 817 зарегистрированных проектов и программ.

4.2.4.4 ТАВ установил, что МЧР продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии". У МЧР нет действующих процедур гарантирующих, что компенсационные кредиты соответствуют уменьшению эмиссии "... *сверх любого уменьшения эмиссии парниковых газов или объемов абсорбции, требуемых законодательством, правилами или юридически обязывающими документами*". ТАВ признал, что этот вывод также является типичным для программ, созданных на основе МЧР, по крайней мере на ранних этапах их деятельности. Этот вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3.

4.2.4.5 ТАВ установил, что подход МЧР к временному кредитованию как мере компенсации возможной обратной тенденции в сфере сокращения эмиссии за счет посадки и возобновления лесов, технически несовместим с использованием этих единиц в CORSIA. ТАВ отметил, что единицы, основанные на этом виде деятельности, должны быть однозначно исключены из сферы приемлемости программы.

4.2.4.6 ТАВ установил, что МЧР продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что решения о любых будущих мерах, принимаемых в целях предотвращения двойного учета сокращения эмиссии, достигнутого благодаря деятельности МЧР, будут приниматься сторонами в контексте обсуждения Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН.

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.4.7 Рамки приемлемости: рамки приемлемости этой программы, указанные в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", должны предусматривать исключение любого типа единиц эмиссии, выпущенных в результате деятельности по посадке и возобновлению лесов в рамках МЧР. В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из критериев соответствия программы или ограничений рамок приемлемости помимо тех, что указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1 и в этих конкретных для данной программы параметрах соответствия критериям.

4.2.4.8 Реестр, назначенный одной из программ по отвечающим критериям CORSIA единицам эмиссии: было установлено, что реестр МЧР, включая входящую в него интерактивную платформу для добровольного погашения единиц эмиссии, полностью

соответствовал EUC. ТАВ не оценивал согласованность каких-либо национальных реестров, которые могут содержать единицы эмиссии от деятельности МЧР. В настоящее время в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии" следует описать только ту реестровую систему, о которой идет речь в данном пункте.

4.2.4.9 Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа: в настоящее время ТАВ не дает Совету рекомендации просить программу предпринять какие-либо дополнительные действия до того, как она будет описана в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии".

4.2.5 Резерв действий в защиту климата (Резерв)

Общие выводы

4.2.5.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления Резерва, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г.

4.2.5.2 ТАВ установил, что Резерв в соответствии с интерпретацией ТАВ критерия "Критерии устойчивого развития", более подробно изложенной в разделе 4.3, рекомендует участникам своих видов деятельности сообщать о своем вкладе в устойчивое развитие или о сопутствующих выгодах в соответствии с перечнем критериев, однако не требует их использования.

4.2.5.3 ТАВ установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Компенсационные кредиты по углероду должны подлежать количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации". Этот критерий запрещает признание отвечающими критериям единиц эмиссии, внесенных в реестр на основе *ex ante*³, что разрешено в рамках программы Резерва под названием Climate Forward. Отмечая это, Резерв однозначно исключил из пакета документов к заявке все единицы, которые создаются таким образом и которые, как подтвердил ТАВ, четко обозначены в реестре программы.

4.2.5.4 ТАВ установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что представители программы, тем не менее, отчетливо выразили готовность ввести в действие меры, призванные обеспечить соответствие параметров сокращения эмиссии, являющихся результатом деятельности программы, содержанию EUC и указаниям по предотвращению дублирования заявлений о погашении в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН.

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.5.5 Рамки приемлемости: Резерв представил ТАВ для оценки большинство, однако не все поддерживаемые программой виды и объемы деятельности, типы единиц, методики и используемые в процедурах категории. Рамки приемлемости программы, указанные в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", должны отражать исключения, изложенные ниже в пп. а) и б). В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из критериев соответствия программы или ограничений рамок приемлемости

³ т.е. до того, как сокращение эмиссии и/или секвестр углерода имели место и были верифицированы третьей стороной

помимо тех, что указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1 и в этих конкретных для данной программы параметрах соответствия критериям, включающих:

- a) исключения, просьбу о которых программа представила в своей заявке, в добавлении В к пакету документов к заявке или иным образом передала ТАВ;
- b) исключение всех единиц эмиссии, созданных на основе тех видов деятельности, участники которых не сообщили о своем вкладе в устойчивое развитие или о сопутствующих выгодах согласно критериям, указанным в руководстве по программе Резерва⁴.

4.2.5.6 Необходимые дальнейшие действия: ТАВ рекомендует Совету попросить Резерв предпринять действия, изложенные в пп. а) и b) ниже. Нет необходимости выполнять эти действия до представления информации о Резерве в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии":

- a) при первой возможности четко указать в обновлении к своему руководству по программе, что только те единицы, которые генерированы или будут генерированы на основе тех видов деятельности Резерва, участники которых сообщают о своем вкладе в устойчивое развитие или сопутствующих выгодах в соответствии с критериями, указанными в руководстве по программе Резерва, могут быть указаны в реестровой системе Резерва как отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии;
- b) обновить или завершить обновление процедур программы, связанных с указаниями по оформлению аттестации государства регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению дат приемлемости единицы, упомянутых в разделе 4.1.

4.2.6 "Золотой стандарт"

Общие выводы

4.2.6.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления "Золотого стандарта", действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г.

4.2.6.2 ТАВ установил, что "Золотой стандарт" продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Компенсационные кредиты по углероду должны подлежать количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации". Этот критерий запрещает признание отвечающими критериям единиц эмиссии, внесенных в реестр на основе *ex ante* (например, до фактического уменьшения и/или секвестрации углерода и их верификации третьей стороной), что представляет собой факультативный подход, предлагаемый "Золотым стандартом" для проектов посадки и возобновления лесов в рамках своей программы. Отмечая это, "Золотой стандарт" однозначно исключил из пакета документов к заявке все единицы, которые создаются таким образом и которые, как подтвердил ТАВ, четко обозначены в реестре программы.

⁴ Пункт 1.2 руководства по компенсационной программе Резерва (начиная со слов "Проектам рекомендуется..."); действующий вариант опубликован 12 ноября 2019 г. Документ ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии" может обновляться с тем, чтобы дать ссылку на соответствующее(ие) требование(я) программы, отражая внесенные программой обновления.

4.2.6.3 ТАВ установил, что "Золотой стандарт" продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии". У "Золотого стандарта" нет действующих процедур, гарантирующих, что компенсационные кредиты соответствуют уменьшению эмиссии "... *сверх любого уменьшения эмиссии парниковых газов или объемов абсорбции, требуемых законодательством, правилами или юридически обязывающими документами*". ТАВ признал, что этот вывод является типичным для программ, созданных на основе МЧР, по крайней мере на начальных этапах их деятельности. Этот вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3.

4.2.6.4 ТАВ установил, что "Золотой стандарт" продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне". "Золотой стандарт" разрешает *небольшим* проектам использовать такой подход к установлению базового уровня, который способствует более активному созданию кредитов в тех условиях, когда низкий спрос на энергоснабжение ввиду, например, недостаточного развития, может быть причиной меньшего масштаба (и числа) проектов. "Золотой стандарт" использует инструмент МЧР для определения этих проектов как *небольших*, при том, что применение этого инструмента может привести к выпуску такого объема кредитов, который превысит общепринятые определения *небольшого* проекта. Эксперты отметили, что в соответствии с интерпретацией ТАВ этого критерия данный инструмент не решает исходных проблем, связанных с консервативностью базовых уровней.

4.2.6.5 ТАВ установил, что "Золотой стандарт" продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что представители программы, тем не менее, отчетливо выразили готовность ввести в действие меры, призванные обеспечить соответствие параметров сокращения эмиссии, являющихся результатом ее деятельности, содержанию EUC и указаниям по предотвращению дублирования заявлений о погашении в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН.

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.6.6 Рамки приемлемости: "Золотой стандарт" представил ТАВ для оценки большинство, однако не все поддерживаемые программой виды и объемы деятельности, типы единиц, методики и используемые в процедурах категории. Рамки приемлемости программы, указанные в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", должны отражать исключения, просьбу о которых программа представила в своей заявке, в добавлении В к пакету документов к заявке или иным образом передала ТАВ. В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из критериев соответствия программы или ограничений рамок приемлемости помимо тех, что указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1 и в этих конкретных для данной программы параметрах соответствия критериям.

4.2.6.7 Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа: ТАВ рекомендует Совету попросить "Золотой стандарт" обновить или завершить обновление процедур программы, связанных с указаниями по аттестации государства регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению дат приемлемости единицы, упомянутых в разделе 4.1. Нет необходимости выполнять это действие до представления информации об организации "Золотой стандарт" в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии".

4.2.7 Проверенный углеродный стандарт (VCS)

Общие выводы

4.2.7.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления VCS, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г.

4.2.7.2 ТАВ установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Критерии устойчивого развития". VCS требует, чтобы участники его видов деятельности сообщали о том, каким образом их деятельность способствует достижению каких-либо приоритетных целей устойчивого развития, поставленных на государственном уровне, но не называет никаких критериев устойчивого развития, определенных для *использования* по умолчанию в отсутствие озвученных государственных приоритетных целей устойчивого развития. ТАВ установил, что это не соответствует интерпретации ТАВ критерия "Критерии устойчивого развития", более подробно изложенной в разделе 4.3. ТАВ отметил, что "Проверенный стандарт воздействия на устойчивое развитие (SD VISta)" и "Стандарты для климата, сообщества и биологического разнообразия (CCB)", входящие в программу, предусматривают такую оценку и отчетность на добровольной основе.

4.2.7.3 ТАВ установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Постоянство", поскольку ТАВ отметил, что у VCS в рамках Механизма юрисдикционных и встроенных проектов REDD+ (JNR) максимальная длительность периода кредитования для юрисдикционных программ REDD+ составляет десять лет с возможностью двукратного продления. Что касается *полной компенсации существенного эффекта обратного сокращения эмиссии, оформленного в виде единиц эмиссии и используемого в рамках CORSIA*, то десятилетний период кредитования может истечь до завершения процесса внедрения CORSIA (последний отчетный год – 2037 год), что не соответствует интерпретации ТАВ этого критерия, как более подробно изложено в разделе 4.3.

4.2.7.4 ТАВ установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Основаны на оценке и недопущении возможного увеличения эмиссии в других местах". Что касается *требования, чтобы те виды деятельности, с которыми связан риск "утечки" эмиссии при осуществлении на уровне проекта, осуществлялись на национальном уровне или временно на субнациональном уровне*, то требования сценария 1 Механизма юрисдикционных и встроенных проектов REDD+ (JNR) VCS позволяют проектам REDD+ "встраиваться" в юрисдикционный базовый уровень без проведения мониторинга на юрисдикционном уровне. Это не соответствует интерпретации ТАВ этого критерия.

4.2.7.5 ТАВ установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что представители программы, тем не менее, однозначно выразили готовность ввести в действие меры, призванные обеспечить соответствие параметров сокращения эмиссии, являющихся результатом ее деятельности, содержанию EUC и указаниям по предотвращению дублирования заявлений о погашении в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН.

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.7.6 Рамки приемлемости: VCS представил ТАВ для оценки большинство, однако не все поддерживаемые программой виды и объемы деятельности, типы единиц, методики и используемые в процедурах категории. Рамки приемлемости программы, указанные в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", должны отражать исключения, изложенные ниже в пп. а) – d). В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из критериев соответствия программы или ограничений рамок приемлемости помимо тех, что указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1 и в этих конкретных для данной программы параметрах соответствия критериям, включающих:

- a) исключения, просьбу о которых программа представила в своей заявке, в добавлении В к пакету документов к заявке или иным образом передала ТАВ;
- b) исключение единиц эмиссии, выпущенных на основе проектов VCS, следующих сценарию 1 Механизма юрисдикционных и встроенных проектов REDD+ (JNR), или на основе отдельных видов деятельности проектного уровня, зарегистрированных в Методических категориях сельского хозяйства, лесоводства и землепользования, в которых не применяется ни одна из следующих методик: VM0012, VM0022, VM0026 (и VMD0040), VM0033, VM0036;
- c) исключение всех единиц эмиссии, выпущенных в рамках какой-либо юрисдикционной программы VCS, следующей сценарию 2 или сценарию 3 JNR, до выполнения дальнейших действий (п. 4.2.7.7) и обновления документа ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии";
- d) исключение всех единиц эмиссии по тем видам деятельности, участники которых не сообщили о своем вкладе в устойчивое развитие или о сопутствующих выгодах в ходе применения стандартов ССВ или SD VISTa или в соответствии с другим(и) заданным(и) по умолчанию списком(ами) критериев устойчивого развития, которые VCS четко определил для такого использования⁵.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.2.7.7 ТАВ рекомендует Совету попросить VCS выполнить следующее действие, которое VCS предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету для признания условной приемлемости единиц, генерированных в рамках данного элемента программы:

вести в действие процедуры, обеспечивающие отслеживание и компенсацию существенного эффекта обратного сокращения эмиссии в течение периода, *по крайней мере* превосходящего период между проведением оценки программ (2019 год) и окончанием внедрения CORSIA (2037 год) для проектов и программ, следующих сценарию 2 или сценарию 3 JNR VCS и желающих генерировать отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии.

4.2.7.8 ТАВ рекомендует Совету попросить VCS предпринять следующие действия, не требующие выполнения до представления информации о VCS в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии":

⁵ Документ ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии может обновляться, с тем чтобы дать ссылку на информацию о соответствующем(их) требовании(ях) программы, отражая внесенные программой обновления.

при первой возможности четко сформулировать в обновленном варианте правил и требований своей соответствующей программы информацию, указанную ниже в пп. а)–с):

- a) заданные по умолчанию критерии устойчивого развития, которые могут быть использованы участниками различных видов деятельности для сообщения о своем вкладе в устойчивое развитие или о сопутствующих выгодах;
- b) что только единицы эмиссии, выпущенные на основе тех видов деятельности VCS, участники которых сообщают о своем вкладе в устойчивое развитие или о сопутствующих выгодах в ходе применения стандартов CCB или SD VISta или в соответствии с другими заданными по умолчанию критериями устойчивого развития, которые VCS четко определил для такого использования, могут быть признаны в реестровой системе Резерва отвечающими критериям CORSIA единицами эмиссии;
- c) процедуры, связанные с указаниями по аттестации государства регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению периода соответствия единиц по дате, упомянутых в разделе 4.1.

4.2.9 Программы, рекомендуемые для признания условной приемлемости

4.2.9.1 ТАВ рекомендует утвердить следующие программы единиц эмиссии в качестве *условно приемлемых* при условии дальнейшего рассмотрения ТАВ их обновленных процедур:

- Фонд лесного углеродного партнерства (подробнее в п. 4.2.10)
- Глобальный совет по углероду (подробнее в п. 4.2.11)

4.2.9.2 ТАВ не рекомендует утверждать эти программы в качестве поставщиков, отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии на данном этапе (т. е. *немедленно* добавлять их в документ ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии"). ТАВ направит Совету подтверждение, когда обновленные программы станут соответствовать указанным условиям; *тогда* эти программы будут добавлены в указанный документ ИКАО.

4.2.10 Фонд лесного углеродного партнерства (FCPF)

Общие выводы

4.2.10.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления Фонда лесного углеродного партнерства, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 году, в целом соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г. Этот вывод, а также рекомендация о признании условной приемлемости были сделаны исходя из результатов анализа при допущении, что FCPF выполнит условия, упомянутые в разделе *Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*.

4.2.10.2 ТАВ установил, что FCPF продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия «Процедуры валидации и верификации». На момент проведения оценки ТАВ у FCPF действовали требования и процедуры, связанные с аккредитацией третьих сторон, а также стандарты и процедуры для проведения *верификации* третьей стороны. Критерий предусматривает действие тех же стандартов, процедур и требований для целей *валидации*. В FCPF действует Техническая консультативная группа

экспертов, выполняющая эквивалентные функции, однако это не соответствует интерпретации ТАВ значения термина "третья сторона" в данном критерии.

4.2.10.3 ТАВ установил, что FCPF продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критериев "Управление программой" и "Постоянство". ТАВ отметил, что в настоящее время FCPF может подтвердить, что будет функционировать в полном объеме до конца 2025 г., что соответствует соглашению с участниками Углеродного фонда. ТАВ также отметил, что партнеры FCPF по реализации будут осуществлять мониторинг, отчетность и верификацию (MRV) в отношении соответствующей эмиссии посредством механизмов, которые останутся под управлением программы только до конца 2025 г. Этот ограниченный период, в течение которого гарантирована деятельность в области MRV и управление общим резервом программы в целях компенсации эффекта обратного сокращения эмиссии, не соответствует интерпретации ТАВ тех элементов критериев, которые относятся к долгосрочному управлению рассчитанными на "несколько десятилетий" элементами программы и к "полной компенсации" эффекта обратного сокращения эмиссии и относящегося к единицам эмиссии, используемым для исполнения компенсационных обязательств CORSIA. В этом отношении ТАВ считает, что осуществление процедур, связанных с положениями о компенсации, и деятельности по MRV, обеспечивающей для них информацию, должно требоваться в течение периода, по крайней мере превосходящего период внедрения CORSIA (2037 г.), как более подробно изложено в п. 4.3. ТАВ отметил, что дальнейшие действия, направленные на устранение этого несоответствия, должны: а) включать требования в отношении MRV и управления резервом, действующие по крайней мере до завершения внедрения CORSIA; б) быть предварительно определены в явной форме в процедурах программы (так, чтобы их можно было оценивать на уровне программы) и управляться на уровне программы.

4.2.10.4 ТАВ установил, что FCPF продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что FCPF добился прогресса в отношении ввода в действие мер, призванных обеспечить соответствие параметров сокращения эмиссии, являющихся результатом его деятельности, содержанию EUC и указаниям по предотвращению дублирования заявлений о погашении в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН, и ясно выразил готовность устранить любые оставшиеся пробелы.

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.10.5 Рамки приемлемости. FCPF представил ТАВ для оценки свою общую методическую систему и элементы процедур, поддерживаемые программой. После того, как ТАВ подтвердит, что FCPF выполнил условия, указанные в разделе "*Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*", и по решению Совета документ ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", будет обновлен, и в нем будут представлены в качестве единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, единицы эмиссии, выпущенные для участников FCPF, обязующихся принять и применять процедуры и условия, указанные в разделе "*Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*". В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из критериев соответствия программы или ограничений рамок приемлемости помимо тех, что указаны в общих параметрах соответствия критериям в разделе 4.1 и в этих конкретных для данной программы параметрах соответствия критериям.

4.2.10.6 Назначенный реестр программы отвечающих критериям единиц эмиссии: Реестр Всемирного банка, предоставляющий реестровое обслуживание FCPF, был признан соответствующим EUC. ТАВ не оценивал соответствие критериям каких-либо государственных реестров, которые подключены к этой системе или будут подключены к ней в

будущем. В настоящее время в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии" следует указать только реестровую систему Всемирного банка, о которой идет речь в данном пункте.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.2.10.7 ТАВ рекомендует Совету попросить FCPF предпринять следующие дальнейшие действия, которые FCPF предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету для признания условной приемлемости единиц, выпущенных в рамках программы:

- a) ввести в действие стандарты и процедуры, обеспечивающие валидацию поддерживаемых программой видов деятельности аккредитованных третьих сторон, в то время как таким третьим сторонам следует провести валидацию поддерживаемых FCPF видов деятельности для тех участников процесса реализации, которые хотят генерировать отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии;
- b) ввести в действие процедуры, в том числе любые дополнительные механизмы управления, обеспечивающие отслеживание и компенсацию существенного эффекта обратного сокращения эмиссии в течение периода, по крайней мере превосходящего период между проведением оценки программ (2019 г.) и окончанием внедрения CORSIA (2037 г.), для тех участников процесса реализации, которые хотят генерировать отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии и поэтому обязуются внедрять эти процедуры.

4.2.10.8 ТАВ рекомендует Совету попросить FCPF предпринять следующее действие, не требующее выполнения до представления информации об FCPF в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии":

обновить или завершить обновление процедур программы, связанных с указаниями по аттестации государства регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению даты приемлемости единиц, как указано в разделе 4.1.

4.2.11 Глобальный совет по углероду (GCC)

Общие выводы

4.2.11.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления GCC, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., в целом соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г. Этот вывод, а также рекомендация о признании условного соответствия критериям, были сделаны исходя из результатов анализа при допущении, что GCC выполнит условия, упомянутые в разделе "*Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*".

4.2.11.2 ТАВ установил, что GCC продемонстрировал техническое соответствие, среди прочих, критериям "Критерии устойчивого развития", "Система гарантий", "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии" и "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", за исключением общих несоответствий, отмеченных в данном разделе. Эта оценка была сделана на основе пересмотренных вариантов программы, представленных в письменной форме и/или обсуждавшихся с ТАВ, которые были одобрены руководящим комитетом GCC, но еще не

предоставлены для использования в обновленном общедоступном формате процедур программы.

4.2.11.3 ТАВ установил, что GСС продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии". У GСС нет действующих процедур, гарантирующих, что сокращения эмиссии, из которых программа формирует кредиты, "... превосходят любое сокращение или устранение парниковых газов, требуемое законом, нормативными актами или имеющим обязательную юридическую силу мандатом". ТАВ признал, что этот вывод является типичным для программ, созданных на основе МЧР, по крайней мере на начальных этапах их деятельности. Этот вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3.

4.2.11.4 ТАВ установил, что GСС продемонстрировал техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что GСС добился прогресса в отношении ввода в действие мер, призванных обеспечить соответствие параметров сокращения эмиссии, являющихся результатом его деятельности, содержанию EUC и указаниям по предотвращению дублирования заявлений о погашении в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН, и ясно выразил готовность устранить любые оставшиеся пробелы.

Конкретные для данной программы параметры приемлемости

4.2.11.5 Рамки приемлемости: GСС представил ТАВ для оценки большинство, однако не все поддерживаемые программой виды и объемы деятельности, типы единиц, методики и используемые в процедурах категории. Рамки приемлемости программы, указанные в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", должны отражать исключения, просьбу о которых программа представила в своей заявке, в добавлении В к пакету документов к заявке или иным образом передала ТАВ. После того, как ТАВ подтвердит, что GСС выполнил условия, указанные в разделе "*Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*", и по решению Совета документ ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии" будет обновлен и отразит исключения, указанные в нижеследующих пп. а) и б). В настоящее время ТАВ не рекомендует никаких исключений из критериев соответствия программы или ограничений рамок приемлемости помимо тех, что указаны в общих параметрах приемлемости в разделе 4.1 и в этих конкретных для данной программы параметрах соответствия критериям, включающих:

- а) исключения, просьбу о которых программа представила в своей заявке, в добавлении В к пакету документов к заявке или иным образом передала ТАВ;
- б) исключение всех единиц эмиссии, выпущенных на основе тех видов деятельности, в рамках которых не применялись и не демонстрировались процедуры, связанные с критериями "Критерии устойчивого развития", "Система гарантий" и "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии", что требуется программой от тех видов деятельности, на основе которых предполагается генерировать отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.2.11.6 ТАВ рекомендует Совету попросить GCC выполнить следующие действия, которые GCC предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету для утверждения условной приемлемости единиц, выпущенных в рамках данных элементов программы:

окончательно доработать с предоставлением открытого доступа для их использования пересмотренные варианты программы, представленные в письменной форме (в некоторых случаях в виде черновиков) и/или обсуждавшиеся с ТАВ, включая относящиеся к следующим EUC и указаниям: "Критерии устойчивого развития", "Система гарантий", "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии" и "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

4.2.11.7 ТАВ рекомендует Совету попросить GCC предпринять следующие действия, не требующие выполнения до представления информации о GCC в документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии":

обновить или завершить обновление процедур программы, связанных с указаниями по аттестации государства регистрации, с тем чтобы ТАВ мог провести оценку будущих рекомендаций по продлению даты приемлемости единицы, упомянутых в разделе 4.1.

4.2.12 Программы, которым предлагается повторно подать заявку

4.2.12.1 ТАВ рекомендует предложить повторно подать заявку следующим программам единиц эмиссии:

- Компенсационная программа Британской Колумбии (подробнее см. в 4.2.13)
- Программа добровольного сокращения эмиссии Таиланда (подробнее в п. 4.2.14)

4.2.12.2 Конкретные выводы ТАВ в части соответствия критериям и областей дальнейшего развития представлены ниже. ТАВ проведет оценку после того, как будут изменены процедуры программы и программа представит такую информацию ТАВ согласно условиям будущего приглашения к подаче заявок.

4.2.13 Компенсационная программа Британской Колумбии (BCOP)

Соответствие критериям

4.2.13.1 ТАВ рекомендует в настоящее время не принимать решений относительно соответствия BCOP критериям. ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления BCOP, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., частично соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г.

4.2.13.2 ТАВ установил, что BCOP продемонстрировала техническое соответствие следующим критериям: а) управление программой; б) положения о транспарентности и

участие широкой публики; с) порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов; d) идентификация и отслеживание; e) правовой характер и передача единиц; f) процедуры валидации и верификации; g) подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации; h) в рамках программы кредитования должна прослеживаться четкая и прозрачная цепь ответственности в отношении компенсационных кредитов по углероду; i) четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки; j) аспекты сферы охвата; k) программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии; l) компенсационные кредиты по углероду должны основываться на реалистичном и достоверном базовом уровне; m) система должна предусматривать меры для оценки и устранения случаев материальной "утечки".

Области дальнейшего развития

4.2.13.3 ТАВ установил, что ВСОР продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям следующих критериев: "Система гарантий", "Критерии устойчивого развития" и "Компенсационные кредиты по углероду должны соответствовать сокращению, исключению эмиссии или секвестрации углерода по проектам, которые не наносят чистого вреда". Эти EUC требуют наличия "действующих" (т. е. применяемых) систем гарантий и использования критериев устойчивого развития для всех видов деятельности, генерирующих отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии.

4.2.13.4 ТАВ установил, что ВСОР продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ принял к сведению объяснение ВСОР о том, что в настоящее время программа не в состоянии решить проблему дублирования заявлений о погашении, учитывая, что данная информация относится к компетенции национальных правительств, а ВСОР управляется органами субнационального уровня.

4.2.13.5 ТАВ хотел бы порекомендовать ВСОР оставаться участником процесса оценки ТАВ. ТАВ проведет переоценку этой программы после того, как будут изменены процедуры программы, и программа представит такую информацию ТАВ согласно условиям будущего приглашения к подаче заявок.

4.2.14 Программа добровольного сокращения эмиссии Таиланда (T-VER)

Соответствие критериям

4.2.14.1 ТАВ рекомендует в настоящее время не принимать решений относительно соответствия T-VER критериям. ТАВ установил, что процедуры, стандарты и связанные с ними механизмы управления T-VER, действовавшие и оцененные ТАВ в 2019 г., частично соответствуют EUC в отношении единиц эмиссии, генерированных в рамках программы до 1 января 2021 г.

4.2.14.2 ТАВ установил, что T-VER продемонстрировала техническое соответствие следующим критериям: a) управление программой; b) положения о прозрачности и участие широкой публики; c) порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов; d) идентификация и отслеживание; e) правовой характер и передача единиц; f) процедуры валидации и верификации; g) подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации; h) в рамках программы кредитования должна прослеживаться четкая и прозрачная цепь ответственности в отношении компенсационных кредитов по углероду; i) четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки; j) аспекты сферы охвата;

к) программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии; л) компенсационные кредиты по углероду должны основываться на реалистичном и достоверном базовом уровне; и м) система должна предусматривать меры для оценки и устранения случаев материальной "утечки".

Области дальнейшего развития

4.2.14.3 ТАВ установил, что T-VER продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям следующих критериев: "Система гарантий" и "Компенсационные кредиты по углероду должны соответствовать сокращению, исключению эмиссии или секвестрации углерода по проектам, которые не наносят чистого вреда". ТАВ принял к сведению, что были разработаны меры политики гарантий, такие как инструменты механизма экологического и социального менеджмента (ESMF). Данные EUC требуют, чтобы эти меры политики были "действующими", т. е. применяемыми, в отношении всех видов деятельности, генерирующих отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии.

4.2.14.4 ТАВ установил, что T-VER продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Идентификация и отслеживание". ТАВ принял к сведению, что T-VER выразил готовность ввести в действие процедуры, обеспечивающие периодическую проверку или оценку соответствия реестра положениям о безопасности.

4.2.14.5 ТАВ установил, что T-VER продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии". Результаты оценки ТАВ показали, что минимальный трехлетний период окупаемости недостаточен, учитывая, что не проводятся новые проверки или анализ дополнительной в свете потенциального масштаба проекта; и что для видов деятельности микро- и малого масштаба может быть уместно проведение нового анализа дополнительной.

4.2.14.6 ТАВ установил, что T-VER продемонстрировала техническое соответствие некоторым, однако не всем положениям критерия "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот общий вывод рассматривается более подробно в разделе 4.3, а в разделе 4.1 приводятся общие параметры приемлемости. ТАВ отметил, что программа, тем не менее, однозначно выразила готовность ввести в действие меры, призванные обеспечить соответствие параметров сокращения эмиссии, являющихся результатом ее деятельности, содержанию EUC и указаниям по предотвращению дублирования заявлений о погашении в контексте Парижского соглашения и решений, принятых в рамках РКИК ООН.

4.2.14.7 ТАВ хотел бы порекомендовать T-VER оставаться участником процесса оценки ТАВ. ТАВ проведет переоценку этой программы после того, как будут изменены процедуры программы и программа представит такую информацию ТАВ согласно условиям будущего приглашения к подаче заявок.

4.2.15 Заявители, провести оценку которых невозможно

4.2.15.1 На данном этапе ТАВ не удалось провести оценку указанных ниже организаций, подавших свои заявки, либо ввиду того, что на момент проведения оценки ТАВ они находились на раннем этапе своего развития, либо ввиду отсутствия ключевых элементов программы по единицам эмиссии, согласно EUC и интерпретациям ТАВ:

- myclimate (подробнее см. в п. 4.2.16)
- Nori (подробнее см. в п. 4.2.17)
- REDD.plus (подробнее см. в п. 4.2.18)
- Государственные леса Республики Польша (подробнее см. в п. 4.2.19)

4.2.16 myclimate

Общие выводы

4.2.16.1 ТАВ отмечает, что организация myclimate является продавцом единиц эмиссии, генерированных в рамках других программ единиц эмиссии. ТАВ имел возможность оценить только те программы, чьи администраторы подали заявку на проведение оценки ТАВ.

4.2.17 Nori

Общие выводы

4.2.17.1 ТАВ не удалось провести оценку Nori по критериям EUC в полном объеме, поскольку на момент проведения оценки ТАВ программа находилась на раннем этапе своего развития. ТАВ хотел бы рекомендовать Nori подать новую заявку на более позднем этапе, когда ключевые элементы EUC будут разработаны более детально.

4.2.18 REDD.plus

Общие выводы

4.2.18.1 ТАВ не удалось провести оценку REDD.plus по критериям EUC, поскольку на момент проведения оценки ТАВ не действовали ключевые элементы программы единиц эмиссии, соответствующие EUC и интерпретациям ТАВ.

4.2.19 Государственные леса Республики Польша

Общие выводы

4.2.19.1 ТАВ не удалось провести оценку программы "Государственные леса Республики Польша" по критериям EUC, поскольку на момент проведения оценки ТАВ не действовали ключевые элементы программы единиц эмиссии, соответствующие EUC и интерпретациям ТАВ.

4.3 ИНТЕРПРЕТАЦИЯ КРИТЕРИЕВ

4.3.1 Члены ТАВ обсудили следующие вопросы, чтобы договориться об интерпретациях, которые следует применить в целях достижения общего мнения относительно программ, рекомендуемых в разделе 4.2.

4.3.2 Постоянство

4.3.2.1 Подгруппа 4 ТАВ, занимавшаяся критериями "Постоянство" и "Система должна включать действующие меры для оценки и уменьшения существенного перетекания"

эмиссии", провела оценку соответствующих программ, поддерживающих виды деятельности, которые несут в себе риск возникновения обратного эффекта. В их число вошли следующие виды деятельности: а) относящиеся к секторам лесоводства и землепользования и б) в целом характеризующиеся как "улавливание и хранение углерода". Формулировка критерия "Постоянство" гласит, что *"Компенсационные кредиты по углероду должны соответствовать уменьшению, недопущению эмиссии или секвестрации углерода, носящим постоянный характер. Если возникает риск того, что сокращение или абсорбция будут носить обратимый характер, тогда либо а) такие кредиты являются неприемлемыми, либо б) действуют смягчающие меры, заключающиеся в мониторинге, сокращении и компенсации любого материального свидетельства непостоянства"*.

4.3.2.2 Эксперты подгруппы 4 обратились к указаниям САЕР относительно интерпретации критериев, к полученным PTG результатам, а также к собственному опыту, чтобы прийти к интерпретации "мер смягчения последствий" как действующих положений, реализуемых программой с тем, чтобы требовать от поддерживаемых ею видов деятельности отслеживания и уменьшения риска возникновения эффекта обратного сокращения эмиссии, а также "компенсации" в отношении единиц эмиссии, связанных с любым таким обратным эффектом (посредством, например, резервных или страховых механизмов). По всем соответствующим программам эксперты подгруппы оценили согласованность предусмотренных ими мер с данным критерием, учитывая результаты обсуждений с представителями программ и технического анализа представленной информации, проведенного подгруппой.

4.3.2.3 За исключением процедур одной программы, которые ТАВ определил как несовместимые с использованием единиц в рамках CORSIA и которые рекомендовал исключить, процедуры остальных программ по результатам оценки были признаны демонстрирующими согласованность с критерием.

4.3.2.4 ТАВ установил, что критерий и указания определяют постоянство только *функционально*, что было признано разумным с учетом сложностей, связанных с согласованием определенного периода времени, который было бы уместно применить ко всем программам, учитывая их особые характеристики. В этой связи ТАВ отметил, что оцениваемые программы применяют многосторонние подходы к уменьшению рисков обратного эффекта, многие из которых упомянуты в *указаниях*, и должны оцениваться в комплексе.

4.3.2.5 Хотя было отмечено, что оцениваемые программы включают все действующие процедуры, предусмотренные критерием и указаниями, в некоторых случаях срок, в течение которого требуется отслеживание и компенсация обратного эффекта, был признан слишком кратким (например, пять или десять лет). Рассмотрев несколько вариантов решения этого вопроса, ТАВ рекомендовал этим программам пересмотреть свои процедуры с тем, чтобы обеспечить отслеживание и компенсацию в течение периода, который по крайней мере превосходит период между оценкой программ (2019 г.) и окончанием периода внедрения CORSIA (2037 г.).

4.3.2.6 Несколько экспертов выразили точку зрения, согласно которой CO₂ обычно остается в атмосфере более 100 лет, при этом наибольшая его часть – намного дольше, и отметили, что только одна из оцениваемых программ требует мер, обеспечивающих постоянство в течение такого периода. Они указали на то, что сроки, используемые некоторыми из оцениваемых программ, не отвечают этому требованию и в некоторых случаях слишком кратки для того, чтобы обеспечить эквивалентность компенсируемой эмиссии CO₂ и исключить риск обратного эффекта при устранении эмиссии, и полагали, что такие программы не следует считать приемлемыми на данном этапе.

4.3.3 **Дополнительность**

4.3.3.1 Согласно EUC, "Программы компенсации выбросов углерода должны обеспечивать единицы, которые соответствуют дополнительному сокращению, исключению или абсорбции эмиссии", при этом *"сверх любого уменьшения эмиссии парниковых газов или объемов абсорбции, требуемых законодательством, правилами или юридически обязывающими документами"*. Иногда это называют дополнительной норматива.

4.3.3.2 По результатам проведенной оценки ТАВ установил, что некоторые программы включают действующие процедуры, демонстрирующие соответствие этому критерию. ТАВ отметил далее, что некоторые другие программы лишь частично согласуются с этим понятием, упомянутым в критерии; например, отменяя действие этого требования в условиях отсутствия повсеместного надзора за соблюдением экологических законодательных и нормативных положений и/или обеспечения их исполнения.

4.3.3.3 ТАВ обсудил вопрос о том, что последний подход является общим для программ, построенных на основе Механизма чистого развития, который предусматривает учет "нормативных излишков" и их использование в создании кредитов. Это в особой мере применимо в тех географических контекстах, которые по различным причинам характеризуются низким уровнем приведения в исполнение нормативно-правовых положений.

4.3.3.4 ТАВ согласился в том, что, учитывая завершение разработки EUC только в 2019 году, программам и их заинтересованным сторонам было бы полезно получить дополнительное время на ознакомление с данным критерием и его ролью. Поэтому ТАВ пришел к общему мнению о том, что такие программы должны, тем не менее, быть признаны приемлемыми в течение экспериментального этапа, с тем чтобы сообразно обстоятельствам предоставить им время для такого дополнительного рассмотрения.

4.3.4 **Устойчивое развитие**

4.3.4.1 Что касается публичного раскрытия используемых критериев устойчивого развития, то интерпретация ТАВ применяемого им критерия EUC заключается в том, что программа должна четко указать или перечислить используемые ею критерии (например, согласованность с ЦУР), что соответствует интерпретации, уже применявшейся РТГ. При этом такое использование не должно ограничиваться использованием только на добровольной основе в рамках тех видов деятельности, на основе которых предполагается поставлять единицы эмиссии для CORSIA, хотя программа не обязана этого требовать от всех своих компонентов.

4.3.4.2 Некоторые из программ, рекомендуемых в качестве отвечающих критериям, не определяют критерии устойчивого развития на уровне программы, а скорее рекомендуют обеспечивать отчетность в этой сфере или опираются на приоритеты государства регистрации в области устойчивого развития (МЧР). В большинстве этих случаев были рекомендованы дальнейшие действия по обновлению процедур программ, как указано в рекомендациях в разделе 4.2.

4.3.5 **Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по снижению эмиссии**

4.3.5.1 При проведении своей оценки ТАВ установил, что большинство программ еще не ввели в действие процедуры, положения или меры по получению результатов аттестации (осуществляемой представителями учреждений, назначенных правительствами государств), которые бы признавали и подтверждали возможность использования единиц в рамках

CORSIA, и предоставлению общего доступа к этим результатам, а также по учету сокращения эмиссии в результате тех видов деятельности, которые служат источником этих единиц.

4.3.5.2 ТАВ отметил, что большинство программ изначально не были разработаны с расчётом на оказание поддержки в контексте своего государства тех видов деятельности, для которых требовалась бы такая аттестация или признание в той или иной форме со стороны правительства государства, или на осуществление процедур, соответствующих критерию "Засчитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эксперты обсудили вопрос о том, что такие аттестации, которые правительство государства может выбрать для программы и/или поддерживаемых ею видов деятельности, стали значительно более актуальными, учитывая риск двойного зачета в контекстах, оговоренных в критерии.

4.3.5.3 В ходе процесса оценки большинство программ выразили готовность ввести меры (если у них еще не было "действующих" мер), описанные и интерпретируемые в рамках критерия, по предоставлению общего доступа к любым решениям правительства государства относительно учета исходного сокращения эмиссии, связанного с единицами, используемыми в ИКАО, в том числе аттестацию государства регистрации; по обновлению информации, относящейся к аттестации государства регистрации; по отслеживанию соответствующими государственными учреждениями случаев дублирования заявлений о погашении; а также по передаче соответствующим органам ИКАО любой информации об эффективности деятельности, связанной с дублированием заявлений о погашении.

4.3.5.4 В оценке ТАВ отражено, в какой мере каждая программа ввела в действие или выразила готовность ввести в действие процедуры обеспечения своего соответствия данному критерию, при этом признается, что деятельность некоторых программ в этом направлении привела к осязаемому прогрессу и в некоторых случаях осуществляется непосредственно соответствующим государственным учреждением.

4.4 РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО РЕАЛИЗАЦИИ

4.4.1.1 Члены ТАВ обсудили и согласились представить Совету следующие рекомендации, которые были признаны крайне важными для обеспечения связи с заявителями и постоянного управления соответствующими критериям программами.

4.4.1.2 В ходе этого обсуждения ТАВ был проинформирован о рекомендациях, одобренных на совещании Руководящей группы CAEP (декабрь 2019 г.), рассмотрел их и получил информацию о том, что эти рекомендации будут представлены Совету в установленные сроки. Относительно этих рекомендаций, касающихся управления EUC и согласования функций назначенного реестра программы отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии с требованиями SARPS к представлению отчетности, ТАВ пришел к мнению о том, что они дополняют изложенные в данном разделе рекомендации и текущую работу ТАВ и неотделимы от них.

4.4.2 Уведомление заявителей о выводах ТАВ

4.4.2.1 **Рекомендация 1.** После окончательного принятия Советом решений о приемлемости и до публикации документа ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", или рекомендаций, содержащихся в докладе ТАВ, заявителей следует уведомлять об утвержденных рекомендациях ТАВ, в том числе о любых рекомендациях, относящихся к сфере приемлемости, параметрам, а также любым условиям и исключениям.

4.4.3 **Принятие и соблюдение программой "условий соответствия критериям"**

4.4.3.1 **Рекомендация 2.** После получения уведомления о решении Совета относительно приемлемости и до ее включения в документ ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии", или публикации выводов, содержащихся в докладе ТАВ, или сообщения от внешнего источника о положении дел с признанием приемлемости программы, в том числе самой программой, у каждой программы, признанной отвечающей критериям, следует запросить письменное подтверждение понимания условий приемлемости и согласия с ними, любых ограничений рамок её приемлемости и требуемых дальнейших действий; и согласие обеспечивать свое соответствие EUC посредством действий (например, процедур, мер, механизмов управления), указанных в ее заявке и каких-либо последующих сообщениях в ходе взаимодействия с ТАВ. Этот запрос следует четко сформулировать так, чтобы он не побуждал к подаче апелляции на решение Совета или на исходные рекомендации ТАВ и не давал оснований предполагать такую возможность; программы могут быть проинформированы о крайнем сроке для представления ответа. Письменное подтверждение принятия программой "условий приемлемости" должно требоваться для включения в документ ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии". После получения Секретариатом ИКАО письменного подтверждения принятия программой "условий приемлемости" программа будет включена в документ ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии".

4.4.3.2 Указанная выше процедура не относится к Механизму чистого развития, поскольку ТАВ учел рекомендацию CAEP-PTG, одобренную Советом в качестве точки отсчета для работы ТАВ, в которой говорится: "[ТАВ] следует учитывать п. 21 резолюции А39-3, где говорится о том, что единицы эмиссии, сформированные в рамках механизмов, созданных под эгидой РКИК ООН и Парижского соглашения, отвечают критериям для использования в системе CORSIA при условии их соответствия решениям, принятым Советом при техническом содействии CAEP, включая решения об избежании двойного учета, винтажа, отвечающего критериям, и временных рамок, а также следует учитывать характер их административных структур в процессе оценки".

4.4.4 **Публикация рекомендаций ТАВ и открытых замечаний**

4.4.4.1 **Рекомендация 3.** Рекомендации, содержащиеся в докладе ТАВ (раздел 4) должны быть опубликованы на всех шести рабочих языках ООН. Открытые замечания по результатам первой оценки ТАВ следует опубликовать на сайте ТАВ наряду с информацией, относящейся к первой оценке ТАВ.

4.4.4.2 Рабочей группе ТАВ следует разработать инструктивные указания в качестве руководства для представления замечаний общественности в целях обеспечения информации для второй оценки ТАВ.

4.4.5 **Рамки приемлемости программ и уведомления об изменениях**

4.4.5.1 **Рекомендация 4.** "Рамки приемлемости" определяются, оцениваются и назначаются на основе тех структур, мер или механизмов управления, а также процедур, которые на уровне программы действуют в программах на момент первоначального представления ими документации заявки в Секретариат ИКАО; изменений этих процедур, информация о которых передана ТАВ во время оценки; и как определено в общих или конкретных для данной программы параметрах соответствия критериям, изложенных в рекомендациях ТАВ.

4.4.5.2 После утверждения Советом программы как отвечающей критериям программа должна уведомлять Секретариат о любом официальном решении, существенно⁶ изменяющем *рамки приемлемости* программы. Это уведомление должно быть представлено до очередного срока представления информации о таких изменениях. Уведомления должны содержать подробную информацию об изменениях. После этого ТАВ рассмотрит вопрос о необходимости дополнительного анализа. Секретариат должен проинформировать программу о решении ТАВ провести более глубокую оценку изменения программы или подтвердить, что изменение очевидным образом соответствует критериям единиц эмиссии CORSIA.

4.4.6 Формат документа ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии"

4.4.6.1 **Рекомендация 5.** В документе ИКАО "Отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии" должны содержаться следующие поля, относящиеся к сфере приемлемости каждой программы:

- 1) название программы, соответствующей критериям CORSIA;
- 2) название назначенного реестра программы отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии (включая сделанное однозначное указание на то, что данная информация *зависит от любых будущих решений Совета*);
- 3) сроки приемлемости;
- 4) даты приемлемости единицы;
- 5) *рамки приемлемости* конкретной программы, соответствующей критериям CORSIA (в том числе любые исключения или конкретное включение, в зависимости от того, какой вариант короче).

⁶ В данном контексте "существенное изменение" определяется как такие обновления *сферы приемлемости* программы, которые изменили бы ответ(ы) программы на какие-либо вопросы в бланке заявки и в дальнейших изысканиях ТАВ в ходе оценки программы.