

4 ОЦЕНКА И РЕКОМЕНДАЦИИ ТАВ ПО ЗАЯВКАМ И ПРОЦЕДУРНЫМ ОБНОВЛЕНИЯМ

4.1 ОБЩИЕ ПАРАМЕТРЫ ПРИЕМЛЕМОСТИ ДЛЯ ПЕРИОДОВ СОБЛЮДЕНИЯ CORSIA

Первый этап внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.)

4.1.1 На своей 228-й сессии в марте 2023 года Совет одобрил общие параметры приемлемости для применения на первом этапе внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.) (C-DEC 228/7), как рекомендовалось в п. 4.1.2 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года. Эти общие параметры приемлемости применяются ко всем отвечающим критериям CORSIA единицам эмиссии, которые утверждаются Советом ИКАО для использования на первом этапе внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.), в дополнение к любым рекомендуемым для конкретных программ параметрам приемлемости:

а) единица приемлема для погашения в целях исполнения компенсационных обязательств CORSIA в течение **периода соблюдения 2024–2026 гг.** (далее *срок приемлемости*);

б) единица выпущена:

- 1) на основе видов деятельности, первый период кредитования для которых начался **1 января 2016 г.**;
- 2) на основе сокращения эмиссии, имевшего место в период с **1 января 2021 г. до 31 декабря 2026 г. включительно.**

4.1.2 *Продление периода приемлемости единиц.* Дата(ы) в п. 4.1.1 выше может(гут) быть перенесена(ы) применительно к срокам приемлемости, выходящим за пределы первого этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.), и/или к приемлемым датам единиц эмиссии после 31 декабря 2026 года только по решению Совета и согласно рекомендациям ТАВ. В ходе цикла переоценки 2025 года ТАВ проведет переоценку программ, которые в это время будут считаться приемлемыми, с тем чтобы представить Совету рекомендации о продлении сроков их приемлемости на период соблюдения 2027–2029 гг. ТАВ может рекомендовать Совету такое продление в том случае, если по результатам проведенного ТАВ анализа при оценке приемлемости единиц эмиссии с датами приемлемости после 31 декабря 2026 года будет установлено, что программа единиц эмиссии полностью соответствует всем EUC и инструктивным указаниям.

Экспериментальный этап внедрения CORSIA (период соблюдения 2021–2023 гг.)

4.1.3 На своей 219-й сессии в марте 2020 года Совет одобрил общие параметры приемлемости для применения на экспериментальном этапе внедрения CORSIA (период соблюдения 2021–2023 гг.) (C-DEC 219/6), как рекомендовалось в п. 4.1 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года. В соответствии с процедурами ТАВ, ТАВ больше не привлекает новые заявки на признание приемлемости только для экспериментального этапа¹¹. Все ранее приемлемые

¹⁰ В пункте 3.7 *Добавления А "Дополнительная информация"* к форме заявки содержится ссылка на указание о "Заверении государства регистрации о недопущении повторных заявок" в отношении толкования критерия "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

¹¹ В пункте 7.8 процедур ТАВ определен трехлетний цикл для оценок и переоценок ТАВ.

программы, повторно оцененные для настоящего доклада Совету, по-прежнему приемлемы для участия в экспериментальном этапе с учетом их существующих параметров приемлемости, изложенных в разделе I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

4.2 ЦИКЛ ОЦЕНКИ ТАВ 2024 ГОДА. РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

4.2.1 В ходе своего цикла оценки 2024 года ТАВ оценил заявки от организаций, желающих стать поставщиками отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.). Параллельно ТАВ оценил существенные изменения, представленные программами, условно отвечающими критериям для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.). В соответствии с процедурами ТАВ, ТАВ больше не привлекает новые заявки на признание приемлемости для экспериментального этапа¹².

4.2.2 Рекомендации ТАВ Совету по результатам проведения цикла оценки 2024 года кратко излагаются в данном разделе ниже. Затем в разделе 4.3 приводится полная информация по каждой рекомендации, включая любые конкретные параметры приемлемости для каждой программы и дальнейшие действия, требуемые по каждой программе.

Приемлемость для первого этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.)

4.2.3 Программы, которые рекомендуется немедленно признать приемлемыми

4.2.3.1 В настоящем докладе ТАВ рекомендует немедленно утвердить следующие четыре программы в качестве приемлемых поставщиков отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- Резерв действий в защиту климата (CAR) (подробнее см. в разделе 4.3.2)
- Глобальный углеродный совет (GCC) (подробнее см. в разделе 4.3.3)
- Золотой стандарт (подробнее см. в разделе 4.3.4)
- Проверенный углеродный стандарт (VCS) (подробнее см. в разделе 4.3.5)

4.2.3.2 Следует уточнить, что две другие программы, которые Совет утвердил ранее для данного этапа, должны и далее считаться полностью приемлемыми в соответствии с их существующими параметрами, приведенными в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии": Американский углеродный реестр (ACR) и Архитектура для транзакций REDD+ (ART). ТАВ рекомендует Секретариату ИКАО направить информацию об интерпретации критериев, приведенную в разделе 4.4 настоящего доклада, программам, считающимся в настоящее время приемлемыми, а также рекомендует Совету попросить их принять соответствующие меры.

4.2.4 Программы, которые рекомендуется считать условно приемлемыми

4.2.4.1 ТАВ рекомендует утвердить следующие определенные Советом программы единиц эмиссии в качестве условно приемлемых для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения ими дальнейших действий, представленных в разделе 4.3:

¹² В пункте 7.8 процедур ТАВ определен трехлетний цикл для оценок и переоценок ТАВ.

- Инициатива Биоуглеродного фонда по устойчивым лесным ландшафтам (ISFL) (подробнее см. в разделе 4.3.6)
- Cergarbo (подробнее см. в разделе 4.3.8)
- Фонд Лесного углеродного партнерства (ФЛУП) (подробнее см. в разделе 4.3.9)
- Isometric (подробнее см. в разделе 4.3.10)
- Премияльная программа добровольного сокращения эмиссии Таиланда (T-VER) (подробнее см. в разделе 4.3.11)

4.2.4.2 Следует уточнить, что ТАВ не рекомендует на данном этапе утверждать эти программы в качестве поставщиков отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии (т. е. немедленно добавить их в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"). Скорее всего ТАВ подтвердит Совету, когда обновленная программа будет соответствовать определенным условиям; *затем* программа будет добавлена в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.).

4.2.5 Программы, которым предлагается подать повторные заявки

4.2.5.1 ТАВ рекомендует предложить следующим программам единиц эмиссии подать повторные заявки:

- Биоуглеродный стандарт (BCS) (подробнее см. в разделе 4.3.13)
- Углеродный стандарт KCCI (KCS) (подробнее см. в разделе 4.3.14)
- Puro.earth (подробнее см. в разделе 4.3.15)
- Riverse (подробнее см. в разделе 4.3.16)

4.2.6 Заявки, оценка которых невозможна

4.2.6.1 ТАВ не имел возможности в полной мере оценить следующие организации-заявители на данном этапе либо в связи с ранней стадией их разработки, либо потому, что ключевые элементы программы единиц эмиссии в соответствии с EUC и их инструктивными указаниями не были реализованы на момент проведения оценки ТАВ:

- Углеродный институт Азии (ACI) (подробнее см. в разделе 4.3.18)
- C-Capsule (подробнее см. в разделе 4.3.19)
- Carbon Asset Solutions (CAS) (подробнее см. в разделе 4.3.20)
- Стандарт восстановления экосистем (ERS) (подробнее см. в разделе 4.3.21)
- Международный углеродный реестр (ICR) (подробнее см. в разделе 4.3.22)
- Стандарт POPLE (подробнее см. в разделе 4.3.23)

4.3 ЦИКЛ ОЦЕНКИ ТАВ 2024 ГОДА. ПОДРОБНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Оценки для первого этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.)

4.3.1 Программы, которые рекомендуется немедленно признать приемлемыми

4.3.1.1 В настоящем докладе ТАВ рекомендует немедленно утвердить следующие четыре программы в качестве приемлемых поставщиков отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- Резерв действий в защиту климата (CAR) (подробнее см. в разделе 4.3.2)
- Глобальный углеродный совет (GCC) (подробнее см. в разделе 4.3.3)
- Золотой стандарт (подробнее см. в разделе 4.3.4)
- Проверенный углеродный стандарт (VCS) (подробнее см. в разделе 4.3.5)

4.3.1.2 Следует уточнить, что две другие программы, которые Совет утвердил ранее для данного этапа, должны и далее считаться полностью приемлемыми в соответствии с их существующими параметрами, приведенными в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии": Американский углеродный реестр (ACR) и Архитектура для транзакций REDD+ (ART). ТАВ рекомендует Секретариату ИКАО направить информацию об интерпретации критериев, приведенную в разделе 4.4 настоящего доклада, программам, считающимся в настоящее время приемлемыми, а также рекомендует Совету попросить их принять соответствующие меры.

4.3.2 Резерв действий в защиту климата

4.3.2.1 ТАВ рекомендует немедленно утвердить Резерв действий в защиту климата в качестве приемлемого поставщика отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.). Приемлемость единиц эмиссии должна определяться на основе общих параметров приемлемости, приведенных в разделе 4.1.1 выше, и относящихся к данной программе параметров, приведенных в п. 4.3.12 настоящего доклада, которые должны быть четко описаны в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

Справочная информация о статусе программы

4.3.2.2 Резерв действий в защиту климата ("Резерв") впервые подал заявку на оценку ТАВ в июле 2019 года. В марте 2020 года Совет принял рекомендацию ТАВ о том, что Резерв следует признать приемлемым для экспериментального этапа (период соблюдения 2021–2023 гг.).

4.3.2.3 Резерв подал заявку на переоценку ТАВ в марте 2022 года. В марте 2023 года Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, чтобы считать программу условно приемлемой для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения программой дальнейших действий, предложенных Советом.

4.3.2.4 В августе 2023 года Резерв представил процедурные обновления для оценки существенных изменений ТАВ. Как далее поясняется в докладе Совету за январь 2024 года¹³, ТАВ установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Утечка" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.2.3.12 доклада ТАВ за январь 2024 года (см. п. 4.3.2.5 ниже). ТАВ также установил, что Резерв продемонстрировал техническое соответствие большинству, но не всем положениям критериев "Дополнительность" и "Постоянство"; эти выводы легли в основу рекомендации ТАВ касательно новых параметров приемлемости, относящих к данной программе, в ходе экспериментального этапа внедрения CORSIA.

4.3.2.5 В марте 2024 года Совет подтвердил решение о том, что программа будет считаться условно приемлемой для первого этапа, и обновил перечень *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*. Резерву было предложено предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости, и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о приемлемости программы для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- a) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления, в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящимися к нему инструктивными указаниями, учитывая соображения ТАВ и проведенный им анализ результатов COP26 применительно к статье 6 Парижского соглашения, содержащийся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ". Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих направлениях:
 - i. четко указать в процедурах Резерва, что все единицы эмиссии, отражающие сокращение эмиссии в период с 1 января 2021 года и далее и используемые в CORSIA, должны быть надлежащим образом учтены согласно соответствующим и применимым международным положениям, как указано в инструктивных указаниях EUC, в частности, путем соответствующих поправок, вносимых государством регистрации в соответствии с руководящими указаниями по статье 6.2 Парижского соглашения, независимо от сектора, газа, типа деятельности или страны, в которой произошло сокращение эмиссии;
 - ii. установить процедуры реагирования программы на изменения в количестве, масштабах и/или сфере охвата аттестаций государства регистрации;
 - iii. пересмотреть и обновить раздел 2.11.1 Руководства по компенсационной программе Резерва, чтобы обеспечить соответствие сроков и информации, запрашиваемой в различных национальных отчетах, их содержанию в свете руководящих указаний по статье 6.2, чтобы Резерв и разработчики проектов имели правильные инструкции, необходимые для выполнения своих обязанностей в рамках процедур Резерва по сопоставлению использования единиц эмиссии с национальной отчетностью;

¹³ Добавление В документа CWP-15563.

- iv. предоставить подтверждение основы, на которой инициатор проекта берет на себя юридическое обязательство по замене дважды заявленного сокращения эмиссии в соответствии с п.2.11.1.2 Руководства по компенсационной программе Резерва, например выдержку из типового договора;
- v. предоставить ТАВ документацию об официальных процедурах Резерва для рассмотрения случаев, когда разработчик проекта не желает или не может компенсировать дважды заявленное сокращение эмиссии в соответствии с п. 2.11.1.2 Руководства по компенсационной программе Резерва.

4.3.2.6 Кроме того, в марте 2024 года Совет подтвердил пункты а) – с) в перечне *требуемых дальнейших действий*, приведенном в п. 4.2.3.7 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года, выполнение которых не требуется до того, как Резерв будет добавлен в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно раньше обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестров программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, предписанной в таблице A5-7¹⁴ добавления 5 SARPS по CORSIA, с использованием отдельных стандартизированных полей в пригодном для загрузки на компьютер формате;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы четко отметить конкретный(ые) период(ы) соблюдения CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) при первой возможности, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.3.2.7 В апреле 2024 года Резерв представил обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предложенных Советом и изложенных в п. 4.3.2.5 выше.

Общие выводы

4.3.2.8 В своем цикле оценки существенных изменений 2024 года ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Резервом, действовавшие и

¹⁴ Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; винтаж единицы {год}.

прошедшие оценку ТАВ в 2023 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2024 года, в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своих оценок для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.), в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года, которые соответствуют параметрам приемлемости для данной программы, упомянутым в п. 4.3.2.12 ниже.

4.3.2.9 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.2.14 ниже.

4.3.2.10 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Утечка". Применительно к деятельности, предполагающей замену оборудования или других физических систем, данный критерий относится к эмиссии от замененного оборудования, например от его утилизации/вывода из эксплуатации, дальнейшего использования и т. д. Этот вывод лег в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.2.14 ниже.

4.3.2.11 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот вывод рассматривается в разделе 4.4.6 ниже и лежит в основе относящихся к данной программе параметров приемлемости, приведенных в пп. 4.3.2.12 и 4.3.2.13 ниже.

Параметры приемлемости, относящиеся к данной программе

4.3.2.12 Резерв представил для оценки ТАВ информацию о большинстве, но не обо всех видах деятельности и их масштабах, типах единиц, методиках и процедурных категориях, поддерживаемых программой. ТАВ рекомендует следующие исключения и ограничения для рамок приемлемости программы, которые должны быть отражены в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии": (1) общие параметры приемлемости в разделе 4.1.1, (2) существующие параметры приемлемости, относящиеся конкретно к Резерву, для экспериментального этапа, которые приведены в части I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", и (3) следующее дополнительное исключение, применимое для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- е) CRT, выданные на основе сокращения эмиссии, в отношении которых программа еще не подтвердила в соответствии со своими процедурами, что соответствующая поправка уже применена и в полной мере отражена в двухгодичном докладе о транспарентности (BTR) государства регистрации.

4.3.2.13 ТАВ также рекомендует внести последующие поправки в часть I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", с тем чтобы продлить *даты приемлемости*

единиц эмиссии программы для экспериментального этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2021–2023 гг.) на период после 31 декабря 2023 года при следующем исключении:

h) CRT, выданные на основе сокращения эмиссии, имевшей место с 1 января 2021 года и далее, в отношении которых программа еще не подтвердила в соответствии со своими процедурами, что соответствующая поправка уже применена и в полной мере отражена в двухгодичном докладе о транспарентности (BTR) государства регистрации.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.2.14 ТАВ также рекомендует Совету подтвердить *дальнейшие действия, предложенные* в марте 2023 года и в марте 2024 года (см. п. 4.3.2.6 выше), добавив к ним пункты (d) – (f) ниже, выполнение которых не требуется до обновления описания Резерва в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- d) создать механизм для Резерва действий в защиту климата и/или инициаторов поддерживаемых им видов деятельности по уменьшению их эксплуатационных рисков, связанных с выполнением инструктивного указания "*Урегулирование повторно заявленного сокращения эмиссии*", в целях предоставления разумной гарантии того, что у них есть возможность выполнить их обязательства,
- e) обновить процедуры программы для обеспечения того, чтобы маркировка приемлемости для CORSIA на период соблюдения 2024–2026 гг. применялась ко всем единицам, выпущенным Резервом действий в защиту климата, в пределах Рамок приемлемости, приведенных в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", и чтобы такая маркировка не могла быть снята в течение того же периода соблюдения без инициирования процедур *согласования* Резерва.
- f) обновить требования и процедуры на уровне программы, касающиеся "Утечки", в том числе для обеспечения того, чтобы в случаях, когда деятельность предполагает замену оборудования или других физических систем, которые составляют исходные условия деятельности, базовое оборудование явным образом выводилось из эксплуатации, уничтожалось или сдавалось в лом или чтобы иным образом демонстрировалось, что оно более не используется, и эмиссия от его утилизации отдельно оценивалась, по возможности сокращалась и вычиталась из подтвержденных результатов деятельности; или в случаях, когда процедуры обеспечивают возможность перепродажи базового оборудования или иного варианта продолжения его эксплуатации (в том числе за пределами границ проекта), эквивалентные процедуры для оценки, сокращения и учета вычетов должны также применяться к эмиссии в результате его дальнейшего использования.

4.3.3 Глобальный углеродный совет (GCC)

4.3.3.1 ТАВ рекомендует немедленно утвердить Глобальный углеродный совет в качестве приемлемого поставщика отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.). Приемлемость единиц эмиссии должна определяться на основе общих параметров приемлемости, приведенных в разделе 4.1.1 выше, и относящихся к данной программе параметров, приведенных в п. 4.3.3.14 настоящего доклада, которые должны быть четко описаны в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

Справочная информация о статусе программы

4.3.3.2 GСС впервые подал заявку (как "Глобальный углеродный траст") на оценку ТАВ в июле 2019 года. В марте 2020 года Совет принял рекомендацию ТАВ о том, что GСС должен считаться условно приемлемым для экспериментального этапа (период соблюдения 2021–2023 гг.) до выполнения GСС дальнейших действий, предложенных Советом. После проведения ТАВ оценки этих дальнейших действий Совет в марте 2021 года согласился с рекомендацией ТАВ о том, что GСС следует признать полностью приемлемым для экспериментального этапа.

4.3.3.3 GСС подал заявку на переоценку ТАВ в марте 2022 года. В марте 2023 года Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, чтобы считать GСС условно приемлемым для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения GСС дальнейших действий, предложенных Советом.

4.3.3.4 В апреле 2023 года GСС представил процедурные обновления для оценки существенных изменений ТАВ. ТАВ установил, что GСС продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание"; "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.3.6.11 доклада ТАВ Совету за сентябрь 2023 года.

4.3.3.5 В ноябре 2023 года Совет подтвердил свое решение о том, что GСС будет считаться условно приемлемым для первого этапа, и обновил перечень *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*. Совет предложил GСС предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости, и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о его приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- a) обновить стандарт и процедуры программы, включив в них требование о том, чтобы до выполнения GСС условия в п. (b) ниже маркировка С+ и СА+ могла применяться только к единицам, выпущенным после 2020 года, *после того как GСС подтвердит, что эти конкретные единицы в полной мере отражены в двухгодичном докладе о транспарентности (BTR) государства регистрации в соответствии со Стандартом по предотвращению повторного заявления результатов сокращения эмиссии в ОНУВ государства регистрации GСС, представленным ТАВ в виде проекта;*
- b) если GСС пожелает иметь возможность применять маркировку С+ или СА+ к АСС *до того, как GСС подтвердит, что они в полной мере и конкретно отражены в двухгодичном докладе о транспарентности (BTR) государства регистрации, доработать или заменить разделы 4.1–4.3 (руководящие указания по резервному счету) Стандарта по предотвращению повторного заявления результатов сокращения эмиссии в ОНУВ государства регистрации, представленного ТАВ в виде проекта, в целях обеспечения того, чтобы программа или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом регулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с этими единицами;*
- c) доработать и опубликовать все остальные поправки к *Стандарту по предотвращению повторного заявления результатов сокращения эмиссии в ОНУВ государства*

регистрации, которые были представлены ТАВ в виде проекта, включая дополнительные улучшения в отношении элементов, связанных с пп. (а) и (b) выше;

- d) ввести в действие процедуры для ГСС, обеспечивающие (1) периодический мониторинг формальных изменений, касающихся любых методик, процессов и учреждений, требований и/или инструментов МЧР, включенных в программу или упоминаемых в ее программных документах, (2) надлежащее реагирование на существенные обновления, поправки или другие изменения в указанные компоненты МЧР в целях поддержания согласованности и эффективности программы, (3) представление публичной отчетности о любых предпринятых действиях или принятых решениях в этой связи.

4.3.3.6 Кроме того, в ноябре 2023 года Совет предложил ГСС предпринять следующие дальнейшие действия, выполнение которых не требуется до обновления описания ГСС в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии". Эти требуемые дальнейшие действия заменяют дальнейшие действия, предложенные Советом в марте 2023 года (см. п. 4.2.6.6 доклада ТАВ за январь 2023 года):

- a) как можно раньше обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестров программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, предписанной в таблице A5-7¹⁵ добавления 5 SARPS по CORSIA, с использованием отдельных стандартизированных полей в пригодном для загрузки на компьютер и машиночитываемом формате (например, XLS, CSV), который доступен незарегистрированным пользователям бесплатно и без необходимости ввода учетных данных;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы четко обозначить конкретный(ые) период(ы) соблюдения CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) при первой возможности, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.3.3.7 В апреле 2024 года ГСС представил обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предложенных Советом и изложенных в п. 4.3.3.5.

¹⁵ Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; винтаж единицы {год}.

Общие выводы

4.3.3.8 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления ГСС, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2023 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2024 года, в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своих оценок для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.), в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года, которые соответствуют параметрам приемлемости для данной программы, упомянутым в п. 4.3.3.14 ниже. Эта оценка была проведена на основе проекта поправок к программе, представленных в письменной форме и обсужденных с ТАВ, которые были предварительно утверждены ГСС, но пока недоступны для использования в обновленном общедоступном формате процедур программы.

4.3.3.9 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.3.15 ниже.

4.3.3.10 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям следующих критериев: "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Дополнительность" и "Утечка". Применительно к деятельности, включающей выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети, данный вывод рассматривается в разделе 4.4.4 ниже и лежит в основе *параметров приемлемости, относящихся к данной программе*, которые приводятся в п. 4.3.3.14 ниже.

4.3.3.11 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Утечка". Применительно к деятельности, предполагающей замену оборудования или других физических систем, данный критерий относится к эмиссии от замененного оборудования, например от его утилизации/вывода из эксплуатации, дальнейшего использования и т. д. Этот вывод лег в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.3.15 ниже.

4.3.3.12 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот вывод рассматривается в разделе 4.4.6 ниже и лежит в основе *дальнейших действий*, приведенных в п. 4.3.3.15 ниже.

4.3.3.13 ТАВ установил, что программа входит в число тех, которые применяют или разрабатывают методики, охватывающие новые виды деятельности, связанные с удалением диоксида углерода (УДУ). ТАВ рекомендует исключение нескольких таких видов деятельности до более подробного рассмотрения этих подходов в ходе цикла оценки ТАВ 2025 года. Данный вывод

рассматривается в разделе 4.4.2 ниже и лежит в основе параметров приемлемости, относящихся к данной программе, которые приводятся в п. 4.3.3.14 ниже.

Параметры приемлемости, относящиеся к данной программе

4.3.3.14 GСС представил для оценки ТАВ информацию о большинстве, но не обо всех видах деятельности и их масштабах, типах единиц, методиках и процедурных категориях, поддерживаемых программой. ТАВ рекомендует следующие исключения и/или ограничения для рамок приемлемости программы: (1) общие параметры приемлемости в разделе 4.1.1; (2) существующие параметры приемлемости, относящиеся конкретно к GСС, для экспериментального этапа, которые приведены в части I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"; (3) следующие дополнительные исключения, применимые для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- b) утвержденные углеродные кредиты (АСС), выданные на основе сокращения эмиссии, которые не были разрешены государством регистрации для использования в рамках CORSIA в виде заверения о недопущении повторного заявления¹⁰;
- c) АСС, выданные для деятельности, включающей выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети, которая, по оценкам ¹⁶, обеспечивает максимальную отдаваемую мощность свыше 15 мегаватт электроэнергии индивидуально или в составе группы.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.3.15 ТАВ также рекомендует Совету подтвердить *дальнейшие действия, предложенные в ноябре 2023 года* (см. п. 4.3.3.6 выше), добавив к ним пункты (d) – (k) ниже, которые не должны выполняться до обновления описания GСС в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- d) до принятия *Условий приемлемости для включения в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"* установить процедуры для обеспечения того, чтобы в отношении любой единицы эмиссии в пределах *Рамок приемлемости GСС*, приведенных в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", GСС по запросу владельца счета участника CORSIA или уполномоченного представителя участника осуществлял погашение единиц эмиссии в целях выполнения компенсационных обязательств в рамках CORSIA, даже если запрошенная единица «заблокирована» до завершения расследования в соответствии со *Стандартом по предотвращению повторного заявления результатов сокращения эмиссии в ОНУВ государства регистрации GСС*;
- e) после принятия *Условий приемлемости для включения в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"* придать официальный статус и обеспечить открытый доступ для использования к *Стандарту по предотвращению повторного заявления результатов сокращения эмиссии в ОНУВ государства регистрации*, который GСС представил ТАВ в виде проекта;

¹⁶ Согласно оценкам на момент регистрации деятельности.

- f) ввести процедуры для установления стандартизированных базовых уровней, охватывающие их разработку, представление, рассмотрение, обеспечение качества и управление данными, в том числе посредством программы, методики которой позволяют использовать стандартизированные базовые уровни, не одобренные МЧР;
- g) обновить требования и процедуры на уровне программы, касающиеся "Утечки", в том числе для обеспечения того, чтобы в случаях, когда деятельность предполагает замену оборудования или других физических систем, которые составляют исходные условия деятельности, базовое оборудование явным образом выводилось из эксплуатации, уничтожалось или сдавалось в лом или чтобы иным образом демонстрировалось, что оно более не используется, и эмиссия от его утилизации отдельно оценивалась, по возможности сокращалась и вычиталась из подтвержденных результатов деятельности; или в случаях, когда процедуры обеспечивают возможность перепродажи базового оборудования или иного варианта продолжения его эксплуатации (в том числе за пределами границ проекта), эквивалентные процедуры для оценки, сокращения и учета вычетов должны также применяться к эмиссии в результате его дальнейшего использования;
- h) обновить практику маркировки GCC с целью обеспечения того, чтобы для любой деятельности или единицы, не получившей письмо об аттестации государства регистрации, (1) маркировка CORSIA (C+) и соответствующая поправочная маркировка (CA+) не использовались ни в какой форме; (2) при любом обозначении любой "прогнозируемой" или "предполагаемой" приемлемости для CORSIA не использовалась маркировка "C+" и четко и прозрачно раскрывались дополнительные условия, которые должны быть выполнены, чтобы реестр признал их полностью соответствующими критериям CORSIA, и эта информация должна быть раскрыта полностью, размещена на видном месте и в непосредственной близости от реестрового описания единиц эмиссии;
- i) обеспечивать, чтобы любые ссылки на руководящие указания по статье 6.2 также охватывали связанные с данным вопросом решения, принятые на COP27 РКИК ООН, и любые соответствующие будущие решения;
- j) уточнить минимальные требования к информации, предоставляемой в письме об аттестации государства регистрации, с тем чтобы уделить непосредственное внимание соответствующим положениям руководящих указаний по статье 6.2, касающимся установленного стороной "пускового механизма" для первых передач и реестра, которым Страна располагает или к которому имеет доступ;
- k) установить для GCC процедуры представления информации о случаях повторного заявления в ИКАО и РКИК ООН в применимых случаях.

4.3.4 **Золотой стандарт (GS)**

4.3.4.1 ТАВ рекомендует немедленно утвердить Золотой стандарт в качестве приемлемого поставщика отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.). Приемлемость единиц эмиссии должна определяться на основе общих параметров приемлемости, приведенных в разделе 4.1.1 выше, и относящихся к данной программе параметров, приведенных в п. 4.3.4.15 настоящего доклада, которые должны быть четко описаны в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

Справочная информация о статусе программы

4.3.4.2 Первоначально программа "Золотой стандарт" подала заявку на оценку ТАВ в июле 2019 года. В марте 2020 года Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, что Золотой стандарт следует признать приемлемым для экспериментального этапа внедрения (период соблюдения 2021–2023 гг.).

4.3.4.3 Золотой стандарт подал заявку на переоценку ТАВ в марте 2022 года. В марте 2023 года Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, что Золотой стандарт следует признать условно приемлемым для первого этапа внедрения (цикл соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения Золотым стандартом дальнейших действий, предложенных Советом.

4.3.4.4 В августе 2023 года Золотой стандарт представил процедурные обновления для оценки существенных изменений ТАВ. В своем докладе Совету за январь 2024 года ТАВ установил, что Золотой стандарт продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание"; "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне"; "Постоянство" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Результаты работы GS по достижению полного соответствия этим критериям определили *дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, рекомендуемые в п. 4.2.4.14 доклада ТАВ Совету за январь 2024 года.

4.3.4.5 В марте 2024 года Совет подтвердил свое решение о том, что Золотой стандарт будет считаться условно приемлемым для первого этапа, и обновил перечень *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, в соответствии с рекомендацией ТАВ (см. п. 4.3.4.4 выше). Золотому стандарту было предложено предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости, и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о его приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- a) завершить процесс сертификации системы управления информационной безопасностью реестра Золотого стандарта по стандарту ISO/IEC 27001 или эквивалентных мер по повышению безопасности, включая процедуры периодических проверок;
- b) уточнить в процедурах компенсации обратного эффекта сокращения эмиссии Золотого стандарта, что программа будет обеспечивать замену/компенсацию обратного эффекта сокращения эмиссии, оформленного в виде единиц эмиссии, отвечающих требованиям CORSIA, только единицами эмиссии, которые также полностью отвечают требованиям CORSIA в течение того же периода соблюдения;
- c) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ". Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих направлениях:

- i. процедуры, посредством которых *программа* обеспечивает сравнение публикуемой ею информации об аттестациях, представленных государствами регистрации, с информацией о разрешениях в национальных отчетах;
- ii. процедуры, посредством которых *программа* сравнивает учетные данные государств о единицах эмиссии в национальных отчетах об эмиссии с объемами приемлемых единиц, выпущенных программой и использованных в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национальной отчетности государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторного заявления;
- iii. процедуры, с помощью которых *программа* будет проверять, что информация об аттестациях и отчетности государств регистрации получена и представлена ответственными за проект лицами, является точной и своевременной; и что программа будет реагировать на случаи отсутствия реакции/бездействия/наличия неточностей в отчетах, представленных ответственными за проект лицами в соответствии с этими требованиями к информации;
- iv. пересмотреть и обновить процедуры GS по получению доказательств применения поправок, чтобы обеспечить соответствие сроков и информации, запрашиваемой в различных национальных отчетах (например, двухгодичные доклады о транспарентности, согласованный электронный формат), их содержанию согласно руководящим указаниям по статье 6.2, чтобы Золотой стандарт и разработчики проектов имели правильные инструкции, необходимые для выполнения своих обязанностей в рамках процедур GS по сопоставлению использования единиц эмиссии с национальной отчетностью;
- v. процедуры для *программы*, обеспечивающие, чтобы программа или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом регулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторного заявления;
- vi. представить доказательства того основания, на котором ответственное за проект лицо юридически обязуется заменить повторно заявленное сокращение эмиссии в соответствии с требованиями Золотого стандарта, например выдержку из типового контракта.

4.3.4.6 Кроме того, в марте 2024 года Совет предложил Золотому стандарту предпринять следующие дальнейшие действия, выполнение которых не требуется до добавления Золотого стандарта в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно скорее обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7¹⁷ добавления 5 SARPS по CORSIA, с использованием отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;

- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы четко определить соответствующий(ие) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA;
- c) при первой возможности, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.3.4.7 В апреле 2024 года Золотой стандарт представил обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предложенных Советом и изложенных в п. 4.3.4.5 выше.

Общие выводы

4.3.4.8 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Золотого стандарта, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2023 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2024 года, в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своих оценок для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.), в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года, которые соответствуют параметрам приемлемости для данной программы, упомянутым в п. 4.3.4.15 ниже. Эта оценка была проведена на основе проекта поправок к программе, представленных в письменной форме и обсужденных с ТАВ, которые были предварительно утверждены Золотым стандартом, но пока недоступны для использования в обновленном общедоступном формате процедур программы.

4.3.4.9 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.4.17 ниже.

4.3.4.10 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Постоянство". Этот вывод рассматривается в разделе 4.4.5 ниже и лежит в основе *дальнейших действий*, приведенных в п. 4.3.4.17 ниже.

4.3.4.11 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Утечка". Применительно к деятельности, предполагающей замену оборудования или других физических систем, данный критерий относится к эмиссии от замененного оборудования, например от его утилизации/вывода из эксплуатации, дальнейшего использования и т. д. Этот вывод лег в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.4.17 ниже.

4.3.4.12 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот вывод рассматривается в разделе 4.4.6 ниже и лежит в основе параметров приемлемости, относящихся к данной программе, которые приводятся в п. 4.3.4.15 ниже.

4.3.4.13 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям следующих критериев: "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Дополнительность" и "Утечка". Применительно к деятельности, включающей выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети, данный вывод рассматривается в разделе 4.4.4 ниже и лежит в основе параметров приемлемости, относящихся к данной программе, которые приводятся в п. 4.3.4.15 ниже.

4.3.4.14 ТАВ установил, что программа входит в число тех, которые применяют или разрабатывают методики, охватывающие новые виды деятельности, связанные с удалением диоксида углерода (УДУ). ТАВ рекомендует исключение нескольких таких видов деятельности до более подробного рассмотрения этих подходов в ходе цикла оценки ТАВ 2025 года. Данный вывод рассматривается в разделе 4.4.2 ниже и лежит в основе параметров приемлемости, относящихся к данной программе, которые приводятся в п. 4.3.4.15 ниже.

Параметры приемлемости, относящиеся к данной программе

4.3.4.15 Золотой стандарт представил для оценки ТАВ информацию о большинстве, но не обо всех видах деятельности и их масштабах, типах единиц, методиках и процедурных категориях, поддерживаемых программой. ТАВ рекомендует следующие исключения и/или ограничения для рамок приемлемости программы: (1) общие параметры приемлемости в разделе 4.1.1, (2) существующие параметры приемлемости, относящиеся конкретно к Золотому стандарту, для экспериментального этапа, которые приведены в части I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", с учетом представленных ниже изменений, внесенных для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

Рамки приемлемости:

Проверенные сокращения эмиссии (VER) Золотого стандарта, включая любые дополнительные подтверждения, которые:

получили разрешение от государства регистрации в виде заверения о недопущении повторных заявлений о сокращении эмиссии для использования в системе CORSIA и

в отношении которых программа в соответствии со своими процедурами подтвердила, что соответствующая поправка уже применена, и/или которые являются предметом одобренной программой гарантии, охватывающей все единицы, к которым применимо письменное разрешение государства регистрации, и имеют даты

приемлемости единиц эмиссии в пределах соответствующего периода соблюдения CORSIA,

и исключая следующие виды деятельности и/или единиц, методики, элементы программы и/или классы процедур:

- a) планируемые сокращения эмиссии (PER)
- b) единицы, выпущенные на основе микромасштабной деятельности, в отношении которых аккредитованный орган не провел валидацию и верификацию
- c) VER, выданные на все виды действий, которые подготовлены в странах REDD+⁵ и используют методики в категориях "Землепользование" и "Лесоводство и сельское хозяйство" программы и, по оценкам⁶, генерируют проверенные сокращения эмиссии (VER) более чем на 7000 тонн в год индивидуально или в составе группы, при допустимом исключении видов деятельности, использующих методики в категориях "Почвенный органический углерод", "Сельское хозяйство" и "Домашний скот".
- d) VER, выданные для деятельности, включающей выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети, которая, по оценкам¹⁷, обеспечивает максимальную отдаваемую мощность свыше 15 мегаватт электроэнергии индивидуально или в составе группы
- e) VER, выданные на все виды действий, которые используют методики в категории "Техническое удаление углерода".

4.3.4.16 ТАВ также рекомендует внести последующие поправки в часть I документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", с тем чтобы продлить *даты приемлемости единиц эмиссии* программы для экспериментального этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2021–2023 гг.) на период после 31 декабря 2023 года при следующем исключении:

- d) VER, выданные на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее, которые не были разрешены государством регистрации для использования в CORSIA в виде аттестации о недопущении повторных заявок¹⁰;
- e) VER, выданные на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее, которые были разрешены государством регистрации для использования в CORSIA и в отношении которых либо:

¹⁷ Согласно оценкам на момент регистрации деятельности.

- i) программа не подтвердила в соответствии со своими процедурами, что соответствующая поправка уже применена, либо
- ii) VER не являются предметом одобренной программой гарантии, охватывающей все единицы, к которым применимо письменное разрешение государства регистрации, и имеют даты приемлемости единиц эмиссии в пределах соответствующего периода соблюдения CORSIA.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.4.17 ТАВ также рекомендует Совету подтвердить *дальнейшие действия, предложенные в январе 2023 года (см. п. 4.3.4.6 выше), добавив к ним пункты (d) – (g) ниже, выполнение которых не требуется до обновления описания Золотого стандарта в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"*:

- d) после принятия *Условий приемлемости для включения в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"* придать официальный статус и обеспечить открытый доступ для использования к "Требованиям для продуктов, связанных с сокращением эмиссии и удержанием ПГ" Золотого стандарта и приложениям к ним, которые были представлены ТАВ в августе 2024 года;
- e) обновить требования и процедуры на уровне программы, касающиеся "Утечки", в том числе для обеспечения того, чтобы в случаях, когда деятельность предполагает замену оборудования или других физических систем, которые составляют исходные условия деятельности, базовое оборудование явным образом выводилось из эксплуатации, уничтожалось или сдавалось в лом или чтобы иным образом демонстрировалось, что оно более не используется, и эмиссия от его утилизации отдельно оценивалась, по возможности сокращалась и вычиталась из подтвержденных результатов деятельности; или в случаях, когда процедуры обеспечивают возможность перепродажи базового оборудования или иного варианта продолжения его эксплуатации (в том числе за пределами границ проекта), эквивалентные процедуры для оценки, сокращения и учета вычетов должны также применяться к эмиссии в результате его дальнейшего использования;
- f) создать резервный набор единиц для компенсации риска обратного эффекта для совместного использования всеми проектами Золотого стандарта, включающими удаление ПГ с существенными рисками обратного эффекта.
- g) обновить процедуры программы для обеспечения того, чтобы маркировка приемлемости для CORSIA на период соблюдения 2024–2026 гг. применялась ко всем единицам, выпущенным Золотым стандартом, в пределах Рамок приемлемости, приведенных в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

4.3.5 Проверенный углеродный стандарт (VCS)

4.3.5.1 ТАВ рекомендует немедленно утвердить VCS в качестве приемлемого поставщика отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.). Приемлемость единиц эмиссии должна определяться на основе общих параметров

приемлемости, приведенных в разделе 4.1.1 выше, и относящихся к данной программе параметров, приведенных в п. 4.3.5.15 настоящего доклада, которые должны быть четко описаны в разделе II документа ИКАО "CORSlA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

Справочная информация о статусе программы

4.3.5.2 Первоначально VCS подал заявку на оценку ТАВ в июле 2019 года. В марте 2020 года Совет согласился с рекомендацией ТАВ о том, что VCS следует признать приемлемым для экспериментального этапа внедрения (период соблюдения 2021–2023 гг.).

4.3.5.3 VCS подал заявку на переоценку ТАВ в марте 2022 года. Совет согласился с рекомендацией ТАВ признать VCS условно приемлемым для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) в марте 2023 года до выполнения VCS дальнейших действий, предложенных Советом.

4.3.5.4 В августе 2023 года VCS представил процедурные обновления для оценки существенных изменений ТАВ. ТАВ установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание"; "Подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Дополнительность"; "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне"; "Основаны на оценке и недопущении возможного увеличения эмиссии в других местах" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу обновленного перечня *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.2.5.14 доклада ТАВ Совету за январь 2024 года.

4.3.5.5 В марте 2024 года Совет подтвердил свое решение о том, что VCS будет считаться условно приемлемым для первого этапа, и обновил перечень *дальнейших действий, которые должна выполнить программа* (см. п. 4.3.5.4 выше). Совет предложил VCS предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости, и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о его приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- a) включить в программные документы VCS процедуры, предусматривающие, что VCU не будут являться приемлемыми для первого этапа внедрения CORSlA (период соблюдения 2024–2026 гг.), если они будут выпущены на основе деятельности, в которой применяются методики или методологические стандарты, допускающие какие-либо исключения из юридических дополнительных требований, например, в ситуациях систематического неисполнения имеющих обязательную юридическую силу мандатов и/или широко распространенного несоблюдения условий,
- b) представить ТАВ доказательства того, что VCS однозначно запрещает разработчикам проектов и другим участникам рынка доступ к своему реестру во избежание повторной продажи единиц;
- c) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления, в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ". Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих областях:

- i. завершить запланированные обновления Инструктивных указаний VCS по маркировке CORSIA и представить их в ТАВ для оценки в качестве существенного изменения;
- ii. обновить функциональность реестра VCS для обеспечения того, чтобы для любой единицы, имеющей знак "Разрешено статьей 6 для целей международных программ предотвращения изменения климата", реестр четко и прозрачно показывал, находится ли эта единица в рамках приемлемости VCS в документе "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии";
- iii. установить процедуры реагирования программы на изменения в количестве, масштабах и/или сфере охвата аттестаций государства регистрации;
- iv. ввести в действие процедуры, позволяющие программе или инициаторам поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировать, заменять или иным образом регулировать повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок, с тем чтобы исключить дублирование заявлений со стороны авиакомпании и государства регистрации о сокращении эмиссии в результате деятельности по сокращению эмиссии.

4.3.5.6 Кроме того, в марте 2024 года Совет предложил VCS предпринять следующие дополнительные действия, выполнение которых не требуется до добавления VCS в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) обеспечение более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестра программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, указанной в таблице A5-7¹⁸ добавления 5 SARPS по CORSIA, с использованием отдельных стандартизированных полей в формате, пригодном для загрузки в компьютер;
- b) обновить функции реестра программы, с тем чтобы четко определить соответствующий(ие) период(ы) соблюдения условий CORSIA, применительно к которым единицы отвечают критериям CORSIA.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.3.5.7 В апреле 2024 года VCS представил обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предложенных Советом и изложенных в п. 4.3.5.5 выше.

¹⁸ Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; винтаж единицы {год}.

Общие выводы

4.3.5.8 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления VCS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2023 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2024 года, в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своих оценок для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.), в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года, которые соответствуют параметрам приемлемости для данной программы, упомянутым в п. 4.3.5.15 ниже. Эта оценка была проведена на основе проекта поправок к программе, представленных в письменной форме и обсужденных с ТАВ, которые были предварительно утверждены VCS, но пока недоступны для использования в обновленном общедоступном формате процедур программы.

4.3.5.9 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе дальнейших действий, которые должна выполнить программа, приведенных в п. 4.3.5.17 ниже.

4.3.5.10 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критериев: "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Дополнительность" и "Утечка". Применительно к деятельности, включающей выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети, данный вывод рассматривается в разделе 4.4.4 ниже и лежит в основе параметров приемлемости, относящихся к данной программе, которые приводятся в п. 4.3.5.15 ниже.

4.3.5.11 ТАВ вновь установил, что VCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям критерия "Основаны на оценке и недопущении возможного увеличения эмиссии в других местах". Что касается *требования о том, чтобы те виды деятельности, с которыми связан риск перетекания эмиссии при осуществлении на уровне проекта, осуществлялись на государственном уровне или временно на субгосударственном уровне*, то требования сценариев 1 и 2b Механизма территориальных и встроенных проектов REDD+ (JNR) VCS позволяют проектам REDD+ "встраиваться" в территориальный базовый уровень без проведения мониторинга и учета на территориальном уровне. Это не соответствует толкованию ТАВ этого критерия. ТАВ подтвердил актуальность изъятий и допустимых исключений в этом вопросе, содержащихся в документе ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", и не рекомендовал расширение этого перечня. Все три новые методики, представленные VCS, могут использоваться для количественной оценки единиц эмиссии, получаемых в результате соответствующих видов деятельности REDD+ в государствах регистрации, следующих элементам REDD+.

4.3.5.12 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Утечка". Применительно к деятельности, предполагающей замену оборудования или других физических систем, данный критерий

относится к эмиссии от замененного оборудования, например от его утилизации/вывода из эксплуатации, дальнейшего использования и т. д. Этот вывод лег в основу дальнейших действий, которые должна выполнить программа, приведенных в п. 4.3.5.17 ниже.

4.3.5.13 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот вывод рассматривается в разделе 4.4.6 ниже и лежит в основе параметров приемлемости, относящихся к данной программе, которые приводятся в п. 4.3.5.17 ниже.

4.3.5.14 ТАВ установил, что программа входит в число тех, которые применяют или разрабатывают методики, охватывающие новые виды деятельности, связанные с удалением диоксида углерода (УДУ). ТАВ рекомендует исключение нескольких таких видов деятельности до более подробного рассмотрения этих подходов в ходе цикла оценки ТАВ 2025 года. Данный вывод рассматривается в разделе 4.4.2 ниже и лежит в основе параметров приемлемости, относящихся к данной программе, которые приводятся в п. 4.3.5.15 ниже.

Параметры приемлемости, относящиеся к данной программе

4.3.5.15 VCS представил для оценки ТАВ информацию о большинстве, но не обо всех видах деятельности и их масштабах, типах единиц, методиках и процедурных категориях, поддерживаемых программой. ТАВ рекомендует следующие исключения и/или ограничения для рамок приемлемости программы: (1) общие параметры приемлемости в разделе 4.1.1, (2) существующие параметры приемлемости, относящиеся конкретно к VCS, для экспериментального этапа, которые приведены в части I документа ИКАО "CORSlA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"; (3) следующие поправки, применимые для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

Рамки приемлемости:

Проверенные углеродные единицы (VCU), включая любые дополнительные подтверждения, которые:

получили разрешение от государства регистрации в виде заверения о недопущении повторных заявлений о сокращении эмиссии для использования в системе CORSlA и

в отношении которых программа в соответствии со своими процедурами подтвердила, что соответствующая поправка уже применена, и/или которые являются предметом одобренной программой гарантии, охватывающей все единицы, к которым применимо письменное разрешение государства регистрации, и имеют даты приемлемости единиц эмиссии в пределах соответствующего периода соблюдения CORSlA,

и исключая следующие виды деятельности и/или единиц, методики, элементы программы и/или классы процедур:

- a) Калифорнийские компенсационные кредиты на ранней стадии (ЕАОС)
- b) Компенсационные кредиты Калифорнийского реестра (ROC)
- c) VCU, выданные для деятельности, по которой не представлена отчетность о вкладе в устойчивое развитие или сопутствующих выгодах при применении стандартов "Климат, община и биоразнообразие" (ССВ) или стандарта "Подтвержденное влияние на устойчивое развитие" (стандарт SD VISta) или в соответствии с другим(и) стандартным(и) перечнем(ями) критериев устойчивого развития, которые VCS четко определяет для такого использования;
- d) VCU, выданные для деятельности, включающей выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети, которая, по оценкам, обеспечивает максимальную отдаваемую мощность свыше 15 мегаватт электроэнергии индивидуально или в составе группы;
- e) VCU, использующие методики AMS-II.G и/или VMR0006;
- f) VCU, выданные для деятельности, использующей методики в рамках категории 16 секторального охвата программы;
- g) VCU, выданные для проектной деятельности, включая проекты в рамках механизма территориальных и встроенных проектов REDD+ (JNR) VCS, разработанной в странах REDD+⁵ и использующей методики в категории 14 секторального охвата программы, которая, по оценкам⁶, генерирует свыше 7000 проверенных углеродных единиц (VCU) в год индивидуально или в составе группы, **при следующих допустимых исключениях:**
 - a. VCU, выданные для проектной деятельности в рамках территориальной программы в соответствии со сценарием 2а механизма JNR VCS;
 - b. VCU, выданные в рамках территориальной программы в соответствии со сценарием 3 механизма JNR VCS;
 - c. VCU, выданные для проектной деятельности, использующей одну из следующих методик: VM0012, VM0017, VM0021, VM0022, VM0024, VM0026 (и VMD0040), VM0032, VM0033, VM0036, VM0041, VM0042.

4.3.5.16 TAB также рекомендует внести последующие поправки в часть I документа ИКАО "CORSlA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", с тем чтобы продлить *даты приемлемости единиц эмиссии* программы для экспериментального этапа внедрения CORSlA (период соблюдения 2021–2023 гг.) на период после 31 декабря 2023 года при следующем исключении:

- e) VCU, выданные на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее, которые не были разрешены государством регистрации для использования в CORSlA в виде аттестации о недопущении повторных заявок¹⁰;
- f) VCU, выданные на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее, которые были разрешены государством регистрации для использования в CORSlA и в отношении которых либо:
 - i) программа не подтвердила в соответствии со своими процедурами, что соответствующая поправка уже применена, либо
 - ii) VCU не являются предметом одобренной программой гарантии, охватывающей все единицы, к которым применимо письменное разрешение государства регистрации, и имеют даты приемлемости единиц эмиссии в пределах соответствующего периода соблюдения CORSlA.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.5.17 TAB также рекомендует Совету подтвердить пункт (а) *дальнейших действий, предложенных* в январе 2023 года (см. п. 4.3.5.6 выше), добавив к ним пункты (b)–(e) ниже, выполнение которых не требуется до обновления описания VCS в документе ИКАО "CORSlA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- (b) после принятия Условий приемлемости для включения в документ ИКАО "CORSlA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" придать официальный статус и опубликовать проект инструктивных указаний по маркировке CORSlA, представленный TAB в августе 2024 года;
- (c) обновить требования и процедуры на уровне программы, касающиеся "Утечки", в том числе для обеспечения того, чтобы в случаях, когда деятельность предполагает замену оборудования или других физических систем, которые составляют исходные условия деятельности, базовое оборудование явным образом выводилось из эксплуатации, уничтожалось или сдавалось в лом или чтобы иным образом демонстрировалось, что оно более не используется, и эмиссия от его утилизации отдельно оценивалась, по возможности сокращалась и вычиталась из подтвержденных результатов деятельности; или в случаях, когда процедуры обеспечивают возможность перепродажи базового оборудования или иного варианта продолжения его эксплуатации (в том числе за пределами границ проекта), эквивалентные процедуры для оценки, сокращения и учета вычетов должны также применяться к эмиссии в результате его дальнейшего использования;
- (d) обновить процедуры для представления информации об ответных действиях программы на повторные заявления на уровне стран, включая любые случаи отзыва

VCS маркировки "Для целей международных программ предотвращения изменения климата в соответствии со статьей 6";

- (е) обновить процедуры программы для обеспечения того, чтобы маркировка приемлемости для CORSIA на период соблюдения 2024–2026 гг. применялась ко всем единицам, выпущенным VCS, в пределах Рамок приемлемости, приведенных в разделе II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии".

4.3.6 Программы, которые рекомендуется считать условно отвечающими критериям

4.3.6.1 ТАВ рекомендует утвердить следующие определенные Советом программы единиц эмиссии в качестве условно приемлемых для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения ими дальнейших действий, представленных в данном разделе :

- Инициатива Биоуглеродного фонда по устойчивым лесным ландшафтам (ISFL) (подробнее см. в разделе 4.3.7)
- Cercarbono (подробнее см. в разделе 4.3.8)
- Фонд Лесного углеродного партнерства (ФЛУП) (подробнее см. в разделе 4.3.9)
- Isometric (подробнее см. в разделе 4.3.10)
- Премиальная программа добровольного сокращения эмиссии Таиланда (T-VER) (подробнее см. в разделе 4.3.11)

4.3.6.2 Следует уточнить, что ТАВ не рекомендует на данном этапе утверждать эти программы в качестве поставщиков отвечающих критериям CORSIA единиц эмиссии (т. е. немедленно добавить их в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"). Скорее всего ТАВ подтвердит Совету, когда обновленная программа будет соответствовать определенным условиям; *затем* программа будет добавлена в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии" для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.).

4.3.7 Инициатива Биоуглеродного фонда по устойчивым лесным ландшафтам (ISFL)

4.3.7.1 В свете представленных ISFL в апреле 2024 года процедурных обновлений для оценки в рамках цикла ТАВ 2024 года по оценке материальных изменений (MCA/2024) ТАВ рекомендует Совету обновить *дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, с тем чтобы отразить прогресс, достигнутый программой в выполнении ранее предписанных действий (п. 4.3.7.10 ниже).

Справочная информация о статусе программы

4.3.7.2 Первоначально Биоуглеродный фонд по устойчивым лесным ландшафтам подал заявку на оценку ТАВ в 2020 году. По итогам последующих оценок ТАВ Совет в ноябре 2023 года одобрил рекомендацию ТАВ *немедленно* признать ISFL приемлемым для экспериментального этапа (период соблюдения 2021–2023 гг.), а также *условно* приемлемым для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения программой дальнейших действий, предложенных Советом.

4.3.7.3 Как далее поясняется в докладе Совету за сентябрь 2023 года¹⁹, ТАВ установил, что ISFL продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание"; "Порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.3.3.5 доклада ТАВ за сентябрь 2023 года.

4.3.7.4 В ноябре 2023 года Совет, признав ISFL условно приемлемым для первого этапа, предложил программе предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости, и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о его приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- a) обновить общедоступное представление реестра CATS для обеспечения того, чтобы для любой территориальной программы, которая генерирует единицы, отвечающие критериям CORSIA, отображались серийные номера каждой выпущенной партии единиц (включая коммерчески реализуемые единицы, которые еще не были погашены), и обеспечить, чтобы вся программная документация, относящаяся к этим единицам, включая соответствующие доклады о мониторинге и верификации, была легко доступна;
- b) обновить процедуры ISFL и систему регистрации CATS в целях уточнения, когда и где будут публиковаться письма об аттестации государства регистрации;
- c) установить процедуры реагирования на изменения в количестве, масштабах и/или сфере охвата аттестаций государства регистрации;
- d) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ";
- e) ввести в действие процедуры для ISFL, обеспечивающие (1) периодический мониторинг формальных изменений, касающихся любых методик, процессов и учреждений, требований и/или инструментов МЧР, включенных в программу или упоминаемых в ее программных документах, (2) надлежащее реагирование на существенные обновления, поправки или другие изменения в указанные компоненты МЧР в целях поддержания согласованности и эффективности программы, (3) представление публичной отчетности о любых предпринятых действиях или принятых решениях в этой связи.

4.3.7.5 Кроме того, в ноябре 2023 года Совет предложил ISFL предпринять следующие дальнейшие действия, выполнение которых не требуется до добавления ISFL в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) заблаговременно обеспечить четкое определение периодичности проведения проверок безопасности до появления в реестре CATS единиц, отвечающих критериям CORSIA;
- b) указать в программных документах ISFL, что максимальная продолжительность этапа ERPA составляет пять лет;

¹⁹ Добавление В документа С.230 WP-15523

- с) при первой возможности, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом и *ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.3.7.6 В апреле 2024 года ISFL представил обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предложенных Советом и изложенных в п. 4.3.7.4 выше.

Общие выводы

4.3.7.7 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления ISFL, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2023 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2024 года, в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своих переоценок приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.), в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года, при этом ожидается выполнение обновленного перечня *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.3.7.10 ниже.

4.3.7.8 ТАВ установил, что ISFL продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.3.7.10 ниже.

4.3.7.9 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.7.11 ниже.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.7.10 ТАВ рекомендует Совету предложить ISFL предпринять дальнейшие действия, указанные в пунктах (a) и (b) ниже, которые ISFL предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету в целях прекращения статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы. Эти предлагаемые дальнейшие действия заменяют дальнейшие действия, предписанные Советом в сентябре 2023 года (см. п. 4.3.7.4 выше):

- (a) обновить общедоступное представление реестра CATS для обеспечения того, чтобы для любой территориальной программы, которая генерирует единицы, отвечающие критериям CORSIA, статус единиц и вся программная документация, относящаяся к этим единицам, включая соответствующие доклады о мониторинге и верификации по каждой партии единиц, были легко доступны через их конкретные записи в реестре;
- (b) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для обеспечения того, чтобы программа или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом регулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок, учитывая соображения ТАВ, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ" и в разделе 4.4 настоящего доклада.

4.3.7.11 ТАВ также рекомендовал Совету подтвердить перечень *дальнейших действий*, приведенный в п. 4.3.7.5 выше, добавив к ним пункт (d) ниже, выполнение которого не требуется до добавления ISFL в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- d) выполнить планируемые обновления реестра CATS для обеспечения для него возможности в полной мере реализовать недавние изменения, внесенные в процедуры ISFL и Оперативное руководство CATS.

4.3.8 **Cercarbono**

4.3.8.1 В свете представленных Cercarbono в апреле 2024 года процедурных обновлений для оценки в рамках цикла ТАВ 2024 года по оценке материальных изменений (МСА/2024) ТАВ рекомендует Совету обновить *дальнейшие действия, которые должна выполнить программа*, с тем чтобы отразить прогресс, достигнутый программой в выполнении ранее предписанных действий (п. 4.3.8.12 ниже).

Справочная информация о статусе программы

4.3.8.2 Первоначально Cercarbono подал заявку на оценку ТАВ в 2020 году. В сентябре 2023 года Совет согласился с рекомендацией ТАВ признать программу условно приемлемой для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения программой дальнейших действий, предложенных Советом.

4.3.8.3 Как далее поясняется в докладе Совету за сентябрь 2023 года²⁰, ТАВ установил, что Cercarbono продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Управление программой"; "Дополнительность"; "Недопущение двойного учета, повторной выдачи и повторного заявления" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.3.4.5 доклада ТАВ за сентябрь 2023 года.

²⁰ Добавление В документа С.230 WP-15523

4.3.8.4 В ноябре 2023 года Совет, признав Cerscarbano условно приемлемым для первого этапа, предложил программе предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости, и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о его приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- a) ввести в действие комплексный план долгосрочного администрирования многодесятилетних программных элементов, в частности для выпущенных, находящихся во владении и/или погашенных/списанных единиц эмиссии в реестре и сопутствующей документации о деятельности и праве собственности, который включает возможные ответные действия на ликвидацию программы в ее нынешней форме;
- b) четко указать в стандарте и процедурах Cerscarbano, что требования о правовой дополнителности программы отменяют любые исключения, содержащиеся в используемых Cerscarbano методиках или методологических стандартах, например, в ситуациях систематического неисполнения имеющих обязательную юридическую силу мандатов и/или широко распространенного несоблюдения условий;
- c) ввести в действие процедуры для Cerscarbano, обеспечивающие (1) периодический мониторинг формальных изменений, касающихся любых методик, процессов и учреждений, требований и/или инструментов МЧР, включенных в программу или упоминаемых в ее программных документах, (2) надлежащее реагирование на существенные обновления, поправки или другие изменения в указанные компоненты МЧР в целях поддержания согласованности и эффективности программы, (3) представление публичной отчетности о любых предпринятых действиях или принятых решениях в этой связи;
- d) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ"²¹.

4.3.8.5 Кроме того, в ноябре 2023 года Совет предложил Cerscarbano предпринять следующие дальнейшие действия, которые не должны выполняться до добавления Cerscarbano в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) при первой возможности, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом *и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности*, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.3.8.6 В апреле 2024 года Cerscarbano представил обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанные в целях выполнения некоторых из дальнейших действий, предложенных Советом и изложенных в п. 4.3.8.4 выше.

²¹ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB2023/Clarifications.pdf>

Общие выводы

4.3.8.7 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Cercarbono, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2023 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2024 года, в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своих оценок для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.), в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года, при этом ожидается выполнение *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.3.8.12 ниже.

4.3.8.8 ТАВ вновь установил, что Cercarbono продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Управление программой"; "Недопущение двойного учета, повторной выдачи и повторного заявления" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.3.8.12 ниже.

4.3.8.9 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.8.13 ниже.

4.3.8.10 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критериев: "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Дополнительность" и "Утечка". Применительно к деятельности, включающей выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети, данный вывод рассматривается в разделе 4.4.4 ниже.

4.3.8.11 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Утечка". Применительно к деятельности, предполагающей замену оборудования или других физических систем, данный критерий относится к эмиссии от замененного оборудования, например от его утилизации/вывода из эксплуатации, дальнейшего использования и т. д. Этот вывод лег в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.8.12 ниже.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.8.12 ТАВ рекомендует Совету предложить Cercarbono предпринять дальнейшие действия, указанные в пунктах а) и б) ниже, которые Cercarbono предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету в целях прекращения статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы. Эти предлагаемые дальнейшие действия заменяют дальнейшие действия, предписанные Советом в сентябре 2023 года (см. п. 4.3.8.4 выше):

- a) продолжать разработку плана Cescarbo по долгосрочному администрированию многодесятилетних программных элементов,
- b) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ" и настоящем докладе.

4.3.8.13 ТАВ также рекомендует Совету подтвердить *дальнейшие действия, предложенные в п. 4.3.8.5 выше*, добавив к ним пункт (b) ниже, который не должен выполняться до добавления Cescarbo в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- b) обновить требования и процедуры на уровне программы, касающиеся "Утечки", в том числе для обеспечения того, чтобы в случаях, когда деятельность предполагает замену оборудования или других физических систем, которые составляют исходные условия деятельности, базовое оборудование явным образом выводилось из эксплуатации, уничтожалось или сдавалось в лом или чтобы иным образом демонстрировалось, что оно более не используется, и эмиссия от его утилизации отдельно оценивалась, по возможности сокращалась и вычиталась из подтвержденных результатов деятельности; или в случаях, когда процедуры обеспечивают возможность перепродажи базового оборудования или иного варианта продолжения его эксплуатации (в том числе за пределами границ проекта), эквивалентные процедуры для оценки, сокращения и учета вычетов должны также применяться к эмиссии в результате его дальнейшего использования.

4.3.9 **Фонд Лесного углеродного партнерства (ФЛУП)**

4.3.9.1 В свете представленных FCPF в апреле 2024 года процедурных обновлений для оценки в рамках цикла ТАВ 2024 года по оценке материальных изменений (МСА/2024) ТАВ рекомендует Совету обновить дальнейшие действия, которые должна выполнить программа, с тем чтобы отразить прогресс, достигнутый программой в выполнении ранее предписанных действий (п. 4.3.9.10 ниже).

Справочная информация о статусе программы

4.3.9.2 FCPF подал заявку на оценку ТАВ в марте 2023 года с целью признания его приемлемым для первого этапа CORSIA. В ноябре 2023 года Совет одобрил рекомендацию ТАВ признать программу условно приемлемой для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения программой дальнейших действий, предложенных Советом.

4.3.9.3 Как далее поясняется в докладе Совету за сентябрь 2023 года²², ТАВ установил, что FCPF продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание"; "Порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне" и "Зачитываются только один раз в соответствии с

²² П. 4.2.6.2 добавления В, C228.WP15473.

обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.3.5.5 доклада ТАВ за сентябрь 2023 года.

4.3.9.4 В ноябре 2023 года Совет, признав FCPF условно приемлемым для первого этапа, предложил программе предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости, и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о его приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- a) обновить общедоступное представление реестра CATS для обеспечения того, чтобы для любой территориальной программы, которая генерирует единицы, отвечающие критериям CORSIA, отображались серийные номера каждой выпущенной партии единиц (включая коммерчески реализуемые единицы, которые еще не были погашены), и обеспечить, чтобы вся программная документация, относящаяся к этим единицам, включая соответствующие доклады о мониторинге и верификации, была легко доступна;
- b) обновить процедуры FCPF и систему регистрации CATS в целях уточнения, когда и где будут публиковаться письма об аттестации государства регистрации;
- c) установить процедуры реагирования на изменения в количестве, масштабах и/или сфере охвата аттестаций государства регистрации;
- d) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящихся к нему инструктивных указаний, учитывая соображения ТАВ и его анализ, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ"²³;
- e) ввести в действие процедуры для FCPF, обеспечивающие (1) периодический мониторинг формальных изменений, касающихся любых методик, процессов и учреждений, требований и/или инструментов МЧР, включенных в программу или упоминаемых в ее программных документах, (2) надлежащее реагирование на существенные обновления, поправки или другие изменения в указанные компоненты МЧР в целях поддержания согласованности и эффективности программы, (3) представление публичной отчетности о любых предпринятых действиях или принятых решениях в этой связи.

4.3.9.5 Кроме того, в ноябре 2023 года Совет предложил FCPF предпринять следующие дальнейшие действия, выполнение которых не требуется до добавления FCPF в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) заблаговременно обеспечить четкое определение периодичности проведения проверок безопасности до появления в реестре CATS единиц, отвечающих критериям CORSIA,
- b) при первой возможности, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают базовые уровни, установленные консервативным образом *и ниже прогнозов эмиссии при*

²³ <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB2023/Clarifications.pdf>

обычном режиме деятельности, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.3.9.6 В апреле 2024 года FCPF представил обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанные в целях выполнения дальнейших действий, предложенных Советом и изложенных в п. 4.3.9.4 выше.

Общие выводы

4.3.9.7 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления FCPF, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2023 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2024 года, в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своих переоценок приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.), в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года, при этом ожидается выполнение обновленного перечня *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.3.9.10 ниже.

4.3.9.8 ТАВ установил, что FCPF продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Идентификация и отслеживание" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу дальнейших действий, которые должна выполнить программа, рекомендованных в п. 4.3.9.10 ниже.

4.3.9.9 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.9.11 ниже.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.9.10 ТАВ рекомендует Совету предложить FCPF предпринять дальнейшие действия, указанные в пунктах (a) и (b) ниже, которые FCPF предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету в целях прекращения статуса условной приемлемости для первого этапа единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы. Эти предлагаемые дальнейшие действия заменяют дальнейшие действия, предписанные Советом в сентябре 2023 года (см. п. 4.3.9.4 выше):

- (a) обновить общедоступное представление реестра CATS для обеспечения того, чтобы для любой территориальной программы, которая генерирует единицы, отвечающие критериям CORSIA, вся программная документация, относящаяся к этим единицам, включая

соответствующие доклады о мониторинге и верификации по каждой партии единиц, были легко доступны через их конкретные записи в реестре;

- (b) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для обеспечения того, чтобы программа или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом регулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок, учитывая соображения ТАВ, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ" и в разделе 4.4.5 настоящего доклада.

4.3.9.11 ТАВ также рекомендовал Совету подтвердить перечень *дальнейших действий*, приведенный в п. 4.3.9.5 выше, добавив к ним пункт (с) ниже, выполнение которого не требуется до добавления FCPF в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- с) выполнить планируемые обновления реестра CATS для обеспечения для него возможности в полной мере реализовать недавние изменения, внесенные в процедуры FCPF и Оперативное руководство CATS.

4.3.10 **Isometric**

4.3.10.1 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Isometric, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2024 году, в основном соответствуют положениям EUC в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы на основе сокращения эмиссии, имевшей место с 1 января 2021 года и далее, при этом ожидается выполнение *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.3.10.4 ниже.

4.3.10.2 ТАВ установил, что Isometric продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне"; "Процедуры валидации и верификации"; "Порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "Постоянство"; "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендованных в п. 4.3.10.4 ниже.

4.3.10.3 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.10.4 ниже.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.10.4 ТАВ рекомендует Совету предложить программе Isometric предпринять дальнейшие действия, указанные в пунктах (a)–(e) ниже, которые программе Isometric предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету в целях прекращения статуса условной приемлемости для единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы:

- (a) уточнить в процедурах Isometric, что положения о конфиденциальности деловой информации не могут препятствовать раскрытию базовых уровней и исходных допущений для любой деятельности, отвечающей условиям CORSIA;
- (b) обновить процедуры Isometric, чтобы обеспечить использование правильной терминологии (например, "должен/обязуется") для описания обязательных требований во всей программной документации (включая проектно-технические документы, планы мониторинга, процедуры валидации и верификации и т. д.) в целях устранения несоответствий, связанных с гарантиями, устойчивым развитием, риском обратного эффекта и утечкой углерода, по вопросам, требуемым для установления соответствия условиям CORSIA;
- (c) обновить процедуры программы, касающиеся критерия "Постоянство", в частности связанное с ним инструктивное указание "*Оценка рисков*", учитывая соображения ТАВ, содержащиеся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ" и в разделе 4.4.5 настоящего доклада;
- (d) четко указать в программной документации, что Isometric обязуется полностью компенсировать любой обратный эффект сокращения эмиссии, оформленного в виде единиц эмиссии, отвечающих требованиям CORSIA, в том числе в случае, если обратный эффект превышает размер взноса инициатора проекта в резервный набор единиц;
- (e) разработать и внедрить полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления, в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящимися к нему инструктивными указаниями, учитывая соображения ТАВ и проведенный им анализ результатов COP26 применительно к статье 6 Парижского соглашения, содержащийся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ". Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих направлениях:
 - i. четко указать в процедурах Isometric, что все единицы эмиссии, отражающие сокращение эмиссии в период с 1 января 2021 года и далее и используемые в CORSIA, должны быть надлежащим образом учтены согласно соответствующим и применимым международным положениям, как указано в инструктивных указаниях EUC, в частности, путем соответствующих поправок, вносимых государством регистрации в соответствии с руководящими указаниями по статье 6.2 Парижского соглашения, независимо от сектора, газа, типа деятельности или страны, в которой произошло сокращение эмиссии;
 - ii. обновить процедуры Isometric, касающиеся содержания аттестаций, представленных государствами регистрации, для обеспечения того, чтобы этапы

учета и представления отчетности, описанные в аттестациях государств регистрации, соответствовали руководящим указаниям по статье 6.2;

- iii. установить процедуры реагирования на изменения в количестве, масштабах и/или сфере охвата аттестаций государства регистрации;
- iv. удалить или обновить вариант 1 *процедуры согласования повторного заявления Isometric* для обеспечения того, чтобы (а) резервный набор единиц для соответствующих поправок совместно использовался всеми инициаторами проектов; и (б) было обеспечено достаточное количество замещающих единиц, отвечающих требованиям CORSIA, для согласования всех случаев повторного заявления в случае исчерпания этого резервного набора единиц;
- v. удалить или обновить вариант 2 *процедуры согласования повторного заявления Isometric* для обеспечения того, чтобы (а) программа не препятствовала списанию любой единицы, маркированной как отвечающая требованиям CORSIA для соответствующего периода соблюдения CORSIA, (б) в отношении любых таких единиц все случаи повторного заявления согласовывались в соответствии с EUC и инструктивными указаниями.

4.3.10.5 ТАВ также рекомендует Совету предложить Isometric предпринять следующие дальнейшие действия, выполнение которых не требуется до добавления Isometric в документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- (f) включить номера и даты версий в каждый документ, относящийся к "Управлению и политике" Isometric;
- (g) указать все текущие консультации с общественностью, проводящиеся Isometric, в одном легко доступном разделе веб-сайта программы, на котором также должны быть приведены данные о завершенных консультациях с общественностью;
- (h) для деятельности, предполагающей эмиссию парниковых газов, отличных от диоксида углерода (CO₂), установить процедуры для урегулирования любых расхождений между величинами потенциала глобального потепления (ПГП), используемыми программой, и величинами в национальной системе учета парниковых газов государства регистрации, с тем чтобы на одну тонну сокращения эмиссии выпускалась только одна единица;
- (i) обновить требования Isometric к аккредитации сторонних специалистов по валидации/верификации для обеспечения того, чтобы в тех случаях, когда аккредитация предоставляется правительственным или неправительственным регулирующим органом, не являющимся членом Международного форума по аккредитации, она демонстрировала соответствие всем необходимым задачам и квалификационным требованиям для верификации, указанным в процедурах Isometric;
- (j) обновить процедуры Isometric для четкого разъяснения, когда допускаются исключения в отношении максимальной пятилетней продолжительности кредитного периода и допускаются ли вообще;
- (k) при первой возможности, но не позднее переоценки ТАВ приемлемости программ для периода соблюдения 2027–2029 гг. продемонстрировать, что процедуры обеспечивают

базовые уровни, установленные консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности, отметив, что нетрадиционные методы установления базовых уровней должны давать эквивалентные результаты.

4.3.11 Премиальная программа добровольного сокращения эмиссии Таиланда (Premium T-VER)

4.3.11.1 В свете представленных T-VER в апреле 2024 года процедурных обновлений для оценки в рамках цикла ТАВ 2024 года по оценке материальных изменений (МСА/2024) ТАВ рекомендует Совету обновить дальнейшие действия, которые должна выполнить программа, с тем чтобы отразить прогресс, достигнутый программой в выполнении ранее предписанных действий (п. 4.3.11.5 ниже).

Справочная информация о статусе программы

4.3.11.2 Программа Premium T-VER была создана правительством Таиланда в 2023 году на основе, в частности, замечаний по итогам проведенной ТАВ оценки первоначальной программы T-VER в ходе цикла оценки ТАВ 2019 года²⁴.

4.3.11.3 Первоначально программа Premium T-VER подала заявку на оценку ТАВ в марте 2023 года. В ноябре 2023 года Совет согласился с рекомендацией ТАВ признать программу Premium T-VER условно приемлемой для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.) до выполнения программой дальнейших действий, предложенных Советом.

4.3.11.4 Как далее поясняется в докладе Совету за сентябрь 2023 года²⁵, ТАВ установил, что программа Premium T-VER продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Управление программой"; "Положения о транспарентности и участии общественности"; "Идентификация и отслеживание"; "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне"; "Постоянство" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Эти выводы легли в основу дальнейших действий, которые должна выполнить программа, рекомендованных в п. 4.3.7.5 доклада ТАВ за сентябрь 2023 года.

4.3.11.5 В ноябре 2023 года Совет предложил программе Premium T-VER предпринять следующие действия, чтобы выполнить условия приемлемости, и представить соответствующие доказательства ТАВ для анализа и подготовки рекомендации, а также для рассмотрения Советом перед принятием окончательного решения по вопросу о его приемлемости для первого этапа (период соблюдения 2024–2026 гг.):

- b) ввести в действие комплексный план долгосрочного администрирования многодесятилетних программных элементов, в частности для выпущенных, находящихся во владении и/или погашенных/списанных единиц эмиссии в реестре и сопутствующей документации о деятельности и праве собственности, который включает возможные ответные действия на ликвидацию программы в ее нынешней форме;

²⁴ См. п. 4.2.1.2 доклада ТАВ Совету за январь 2020 года (добавление В к документу CWP-15001).

²⁵ Добавление В документа C.230 WP-15523.

- c) оформить и опубликовать существующую практику Premium T-VER относительно того, какая информация собирается и предоставляется различным заинтересованным сторонам;
- d) внедрить процедуры, требующие переоценки базовых уровней, а также процедуры и допущения для количественной оценки, мониторинга и верификации сокращения эмиссии, включая базовый сценарий, применительно к любому виду деятельности Premium T-VER, для которого планировалось проведение верификации, которая, однако, не была проведена в течение допустимого количества лет между верификационными мероприятиями, определенными программой;
- e) усовершенствовать процедуры Premium T-VER по управлению резервными кредитами для компенсации непостоянства с целью обеспечения того, чтобы программа полностью компенсировала обратный эффект сокращения эмиссии, оформленного в виде единиц эмиссии и используемого в рамках CORSIA, в том числе в случае, когда разработчик проекта не выполняет своих обязательств в отношении резервного набора единиц, при этом замещающие единицы должны также подпадать под условия CORSIA;
- f) далее разрабатывать и оформлять полный комплект процедур, необходимых для недопущения повторного заявления, в соответствии с критерием "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии", а также относящимися к нему инструктивными указаниями, учитывая соображения ТАВ и проведенный им анализ, содержащийся в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ". Дальнейшие действия должны быть предприняты в следующих направлениях:
 - i. оформить и опубликовать практику Premium T-VER в отношении писем об аттестациях государств регистрации, включая сведения: (1) о минимальной информации относительно деятельности, генерирующей единицы, отвечающие критериям CORSIA, которая должна содержаться в таких письмах, и (2) о том, где письма об аттестациях будут публиковаться и соотноситься с записями о соответствующей деятельности в реестре TGO;
 - ii. установить и опубликовать процедуру регулярного сопоставления количества единиц в реестре с отчетностью национального координатора РКИК ООН (в целях предотвращения любых случаев повторного заявления) и представления в ИКАО данных о любых расхождениях;
 - iii. установить и опубликовать процедуры для того, чтобы программа Premium T-VER или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом регулировали повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторного заявления.

4.3.11.6 Кроме того, в ноябре 2023 года Совет предложил Premium T-VER предпринять следующие дальнейшие действия, выполнение которых не требуется до добавления Premium T-VER в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- a) как можно раньше обновить или завершить обновление реестра программы в целях обеспечения более полного соответствия всем требованиям п. 7.10 части В Аттестации реестров программы единиц эмиссии, в том числе относящимся к необходимости учета в реестре информации о погашении, предписанной в таблице А5-7²⁶ добавления 5 SARPS по CORSIA, с использованием отдельных стандартизированных полей в пригодном для загрузки на компьютер и машиночитываемом формате (например, XLS, CSV), который доступен незарегистрированным пользователям бесплатно и без необходимости ввода учетных данных;
- b) ввести в действие процедуры для Premium T-VER, обеспечивающие (1) периодический мониторинг формальных изменений, касающихся любых методик, процессов и учреждений, требований и/или инструментов МЧР, включенных в программу или упоминаемых в ее программных документах, (2) надлежащее реагирование на существенные обновления, поправки или другие изменения в указанные компоненты МЧР в целях поддержания согласованности и эффективности программы, (3) представление публичной отчетности о любых предпринятых действиях или принятых решениях в этой связи.

Краткое описание существенных процедурных обновлений

4.3.11.7 В апреле 2024 года программа Premium T-VER представила обновления (в качестве "существенных изменений") процедур программы, разработанные в целях выполнения некоторых из дальнейших действий, предложенных Советом и изложенных в п. 4.3.11.5 выше.

Общие выводы

4.3.11.8 ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Premium T-VER, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2023 году и дополненные существенными изменениями, представленными ТАВ для оценки в апреле 2024 года, в основном соответствуют положениям EUC, которые ТАВ применил в ходе своих переоценок приемлемости для первого этапа (цикл соблюдения 2024–2026 гг.), в отношении единиц эмиссии, создаваемых в рамках программы с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года, при этом ожидается выполнение обновленного перечня *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, рекомендуемых в п. 4.3.11.13 ниже.

4.3.11.9 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне", учитывая интерпретацию ТАВ термина "консервативный", согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", что следует из соображений ТАВ и его анализа итогов COP26 в отношении статьи 6 Парижского соглашения (см. п. 6.5.17 доклада ТАВ за сентябрь 2022 года и пп. 2(a) и (g) документа C-DEC 227/4). Данный общий вывод более подробно рассматривается в разделе 4.4

²⁶ Поля, которые необходимо заполнить для представления отчетности о погашении единиц эмиссии: эксплуатант самолетов, от чьего имени была погашена единица эмиссии {наименование}; период соблюдения {за который были погашены единицы}; количество погашенных единиц {в данной партии}; начало диапазона серийных номеров {по партиям}; конец диапазона серийных номеров {по партиям}; дата погашения; название программы; тип единицы {например, VER, CRT}; государство регистрации; методика {буквенно-цифровой идентификатор}; винтаж единицы {год}.

доклада ТАВ Совету за январь 2023 года и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.11.14 ниже.

4.3.11.10 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критериев: "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни" и "Дополнительность". Применительно к деятельности, включающей выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети, данный вывод рассматривается в разделе 4.4.4 ниже.

4.3.11.11 ТАВ установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Утечка". Применительно к деятельности, предполагающей замену оборудования или других физических систем, данный критерий относится к эмиссии от замененного оборудования, например от его утилизации/вывода из эксплуатации, дальнейшего использования и т. д. Этот вывод лег в основу *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.11.14 ниже.

4.3.11.12 ТАВ также установил, что программа продемонстрировала техническое соответствие большинству, но не всем положениям критерия "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". Этот вывод рассматривается в разделе 4.4.6 ниже и лежит в основе *дальнейших действий, которые должна выполнить программа*, приведенных в п. 4.3.11.13 ниже.

Дальнейшие действия, которые должна выполнить программа

4.3.11.13 ТАВ рекомендует Совету предложить программе Premium T-VER предпринять дальнейшие действия, указанные в пунктах а) – е) ниже, которые программе Premium T-VER предлагается представить ТАВ для оценки и, при необходимости, подготовки рекомендаций Совету в целях прекращения статуса условной приемлемости для единиц, выпущенных в рамках этих элементов программы. Эти требуемые дальнейшие действия заменяют дальнейшие действия, предложенные Советом в сентябре 2023 года (см. п. 4.3.11.5 выше):

- а) оформить в виде программных требований и процедур существующую практику Premium T-VER относительно того, какая информация должна собираться и предоставляться различным заинтересованным сторонам;
- б) разработать программные процедуры для уточнения интеграции между программами Premium T-VER и JCM Thailand-Japan, в частности для разъяснения того, процедуры какой программы применяются к каждой методике, деятельности и единице, а также могут ли единицы эмиссии перемещаться между системами регистрации T-VER и JCM;
- в) доработать и опубликовать *"Положение Совета директоров TGO о правилах регистрации сделок по покупке, продаже и передаче углеродных кредитов (№ 2), 2567 г. б. э. (2024)"*, которое было представлено ТАВ в виде проекта, и ввести в действие соответствующие статьи этого положения через общедоступные программные процедуры Premium T-VER, в частности, регулирующие цикл деятельности;
- г) ввести в реестр Premium T-VER показатель для отслеживания для каждой выпущенной единицы эмиссии, применена ли соответствующая поправка и отражена ли она в полной мере в двухгодичном докладе о транспарентности (BTR) государства регистрации;
- е) установить и опубликовать процедуры для того, чтобы программа Premium T-VER или инициаторы поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировали, заменяли или иным образом регулировали повторно заявленное сокращение эмиссии,

связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок, принимая во внимание интерпретацию критериев, приведенную в разделе 4.4.6 доклада ТАВ Совету за сентябрь 2024 года.

4.3.11.14 ТАВ также рекомендует Совету подтвердить *дальнейшие действия, предложенные* в п. 4.3.11.6 выше, добавив к ним пункты (с) – (d) ниже, выполнение которых не требуется до добавления T-VER в раздел II документа ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии":

- с) создать резервный набор единиц для компенсации риска обратного эффекта для совместного использования всеми проектами T-VER, включающими удаление ПГ с существенными рисками обратного эффекта;
- d) обновить требования и процедуры на уровне программы, касающиеся "Утечки", в том числе для обеспечения того, чтобы в случаях, когда деятельность предполагает замену оборудования или других физических систем, которые составляют исходные условия деятельности, базовое оборудование явным образом выводилось из эксплуатации, уничтожалось или сдавалось в лом или чтобы иным образом демонстрировалось, что оно более не используется, и эмиссия от его утилизации отдельно оценивалась, по возможности сокращалась и вычиталась из подтвержденных результатов деятельности; или в случаях, когда процедуры обеспечивают возможность перепродажи базового оборудования или иного варианта продолжения его эксплуатации (в том числе за пределами границ проекта), эквивалентные процедуры для оценки, сокращения и учета вычетов должны также применяться к эмиссии в результате его дальнейшего использования.

4.3.12 Программы, которым предлагается подать повторные заявки

4.3.12.1 ТАВ рекомендует предложить следующим программам единиц эмиссии подать повторные заявки:

- Биоуглеродный стандарт (BCS) (подробнее см. в разделе 4.3.13)
- Углеродный стандарт КСЦИ (KCS) (подробнее см. в разделе 4.3.14)
- Puro.earth (подробнее см. в разделе 4.3.15)
- Riverse (подробнее см. в разделе 4.3.16)

4.3.12.2 Конкретные выводы ТАВ в отношении согласованности критериев и областей дальнейшего развития представлены в разделах 4.3.13, 4.3.14, 4.3.15 и 4.3.16 ниже. ТАВ рассмотрит вопрос о переоценке этих программ, как только будут внесены изменения в программные процедуры и программы предоставят такую информацию ТАВ в соответствии с будущим предложением подавать заявки.

4.3.13 Биоуглеродный стандарт (BCS)

Согласованность критериев

4.3.13.1 ТАВ рекомендует на данном этапе не принимать решений о приемлемости Биоуглеродного стандарта (BCS). ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие

механизмы управления BCS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2024 году, частично соответствуют положениям EUC в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее.

4.3.13.2 ТАВ установил, что BCS продемонстрировал техническое соответствие положениям следующих критериев: "Управление программой"; "Положения о прозрачности и участии общественности"; "Система гарантий"; "Критерии устойчивого развития"; "Не наносят чистого вреда"; "Идентификация и отслеживание"; "Процедуры валидации и верификации"; "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Четкая и прозрачная цепь обеспечения сохранности"; "Вопросы области соответствия".

Области дальнейшего развития

4.3.13.3 ТАВ установил, что BCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Правовой характер и передача единиц"; "Порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "Четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки"; "Дополнительность"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Постоянство"; "Утечка"; "Недопущение двойного учета, повторной выдачи и повторного заявления"; "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

4.3.13.4 ТАВ хотел бы предложить BCS возобновить участие в процессе оценки ТАВ, как только BCS будет уверен, что его процедуры достигли устойчивого состояния и соответствуют всем EUC. ТАВ проведет повторную оценку программы, как только будут внесены изменения в программные процедуры в соответствии с каждым критерием, перечисленным в п. 4.3.13.3 выше, и программа предоставит такую информацию ТАВ в соответствии с будущим предложением подавать заявки.

4.3.14 Углеродный стандарт KCSI (KCS)

Согласованность критериев

4.3.14.1 ТАВ рекомендует на данном этапе не принимать решений о приемлемости KCS. ТАВ установил, что установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления KCS, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2024 году, частично соответствуют положениям EUC в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее.

4.3.14.2 ТАВ установил, что KCS продемонстрировал техническое соответствие положениям следующих критериев: "Правовой характер и передача единиц"; "Процедуры валидации и верификации"; "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Четкая и прозрачная цепь обеспечения сохранности"; "Четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки"; "Вопросы области соответствия".

Области дальнейшего развития

4.3.14.3 ТАВ установил, что KCS продемонстрировал техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Управление программой"; "Идентификация и

отслеживание"; "Положения о прозрачности и участия общественности"; "Система гарантий"; "Критерии устойчивого развития"; "Не наносят чистого вреда"; "Порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "Дополнительность"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Постоянство"; "Утечка"; "Недопущение двойного учета, повторной выдачи и повторного заявления"; "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

4.3.14.4 ТАВ хотел бы предложить KCS возобновить участие в процессе оценки ТАВ, как только KCS будет уверен, что его процедуры достигли устойчивого состояния и соответствуют всем EUC. ТАВ проведет повторную оценку программы, как только будут внесены изменения в программные процедуры в соответствии с каждым критерием, перечисленным в п. 4.3.14.3 выше, и программа предоставит такую информацию ТАВ в соответствии с будущим предложением подавать заявки.

4.3.15 **Puro.earth**

Согласованность критериев

4.3.15.1 ТАВ рекомендует на данном этапе не принимать решений о приемлемости Puro.earth. ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Puro.earth, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2024 году, частично соответствуют положениям EUC в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее.

4.3.15.2 ТАВ установил, что программа Puro.earth продемонстрировала техническое соответствие положениям следующих критериев: "Правовой характер и передача единиц"; "Положения о прозрачности и участия общественности"; "Критерии устойчивого развития" и "Четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки".

Области дальнейшего развития

4.3.15.3 ТАВ установил, что программа Puro.earth продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Управление программой"; "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Система гарантий"; "Не наносят чистого вреда"; "Идентификация и отслеживание"; "Процедуры валидации и верификации"; "Четкая и прозрачная цепь обеспечения сохранности"; "Вопросы области соответствия"; "Порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "Дополнительность"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Постоянство"; "Утечка"; "Недопущение двойного учета, повторной выдачи и повторного заявления"; "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

4.3.15.4 ТАВ хотел бы предложить программе Puro.earth возобновить участие в процессе оценки ТАВ, как только программа Puro.earth будет уверена, что ее процедуры достигли устойчивого состояния и соответствуют всем EUC. ТАВ проведет повторную оценку программы, как только будут внесены изменения в программные процедуры в соответствии с каждым критерием, перечисленным в п. 4.3.15.3 выше, и программа предоставит такую информацию ТАВ в соответствии с будущим предложением подавать заявки.

4.3.16 **Riverse**

Согласованность критериев

4.3.16.1 ТАВ рекомендует на данном этапе не принимать решений о приемлемости Riverse. ТАВ установил, что процедуры, стандарты и соответствующие механизмы управления Riverse, действовавшие и прошедшие оценку ТАВ в 2024 году, частично соответствуют положениям EUC в отношении единиц эмиссии, созданных в рамках программы на основе сокращения эмиссии, имевшего место с 1 января 2021 года и далее.

4.3.16.2 ТАВ установил, что программа Riverse продемонстрировала техническое соответствие положениям следующих критериев: "Правовой характер и передача единиц"; "Положения о транспарентности и участии общественности"; "Критерии устойчивого развития"; "Процедуры валидации и верификации"; "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации" и "Четкие методики и протоколы и описание процесса их разработки".

Области дальнейшего развития

4.3.16.3 ТАВ установил, что программа Riverse продемонстрировала техническое соответствие некоторым, но не всем положениям следующих критериев: "Управление программой"; "Система гарантий"; "Не наносят чистого вреда"; "Порядок выдачи и погашения компенсационных кредитов"; "Идентификация и отслеживание"; "Четкая и транспарентная цепь обеспечения сохранности"; "Вопросы области соответствия"; "Дополнительность"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Постоянство"; "Утечка"; "Недопущение двойного учета, повторной выдачи и повторного заявления"; "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии".

4.3.16.4 ТАВ хотел бы предложить программе Riverse возобновить участие в процессе оценки ТАВ, как только программа Riverse будет уверена, что ее процедуры достигли устойчивого состояния и соответствуют всем EUC. ТАВ проведет повторную оценку программы, как только будут внесены изменения в программные процедуры в соответствии с каждым критерием, перечисленным в п. 4.3.16.3 выше, и программа предоставит такую информацию ТАВ в соответствии с будущим предложением подавать заявки.

4.3.17 **Заявители, оценка которых невозможна**

4.3.17.1 ТАВ не имел возможности в полной мере оценить следующие организации-заявители на данном этапе либо в связи с ранней стадией их разработки, либо потому, что ключевые элементы программы единиц эмиссии в соответствии с EUC и их инструктивными указаниями не были реализованы на момент проведения оценки ТАВ:

- Углеродный институт Азии (ACI) (подробнее см. в разделе 4.3.18)
- C-Capsule (подробнее см. в разделе 4.3.19)
- Carbon Asset Solutions (CAS) (подробнее см. в разделе 4.3.20)
- Стандарт восстановления экосистем (ERS) (подробнее см. в разделе 4.3.21)
- Международный углеродный реестр (ICR) (подробнее см. в разделе 4.3.22)
- Стандарт POPLÉ (подробнее см. в разделе 4.3.23)

4.3.18 Углеродный институт Азии (АСІ)

Общие выводы

4.3.18.1 ТАВ не имел возможности в полной мере оценить Углеродный институт Азии на соответствие EUC, потому что ключевые элементы программы единиц эмиссии в соответствии с EUC и разделами 7.12–7.13 процедур ТАВ не были реализованы на момент проведения оценки ТАВ. В частности, на момент подачи заявки АСИ не имел ни уникальных методик, ни готовящихся проектов, а некоторые процедуры во время проведения оценки ТАВ находились в процессе разработки. АСИ может повторно подать заявку на оценку, как только он внедрит требования, процедуры и системы, соответствующие всем EUC.

4.3.19 C-Capsule

Общие выводы

4.3.19.1 ТАВ не имел возможности в полной мере оценить C-Capsule на соответствие EUC, потому что ключевые элементы программы единиц эмиссии в соответствии с EUC и разделами 7.12–7.13 процедур ТАВ не были реализованы на момент проведения оценки ТАВ. В частности, на момент подачи заявки C-Capsule не имел открытого реестра, и в его процедуры продолжали вноситься изменения во время проведения оценки ТАВ. C-Capsule может повторно подать заявку на оценку, как только он внедрит требования, процедуры и системы, соответствующие всем EUC.

4.3.20 Carbon Asset Solutions (CAS)

Общие выводы

4.3.20.1 ТАВ не имел возможности в полной мере оценить CAS на соответствие EUC, потому что ключевые элементы программы единиц эмиссии в соответствии с EUC и разделами 7.12–7.13 процедур ТАВ не были реализованы на момент проведения оценки ТАВ. В частности, на момент подачи заявки не были внедрены и опубликованы некоторые требуемые процедуры и процессы, и в эти процедуры продолжали вноситься изменения во время проведения оценки ТАВ. CAS может повторно подать заявку на оценку, как только он внедрит требования, процедуры и системы, соответствующие всем EUC.

4.3.21 Стандарт восстановления экосистем (ERS)

Общие выводы

4.3.21.1 ТАВ не имел возможности в полной мере оценить ERS на соответствие EUC, потому что ключевые элементы программы единиц эмиссии в соответствии с EUC и разделами 7.12–7.13 процедур ТАВ не были реализованы на момент проведения оценки ТАВ. В частности, ERS планировал внести существенные изменения в свои процедуры в ходе цикла оценки ТАВ 2024 года, вследствие чего ТАВ не имел бы возможности завершить свою оценку обновленных процедур в соответствии со своими согласованными программой и сроками работы. ERS может повторно подать заявку на оценку, как только он внедрит требования, процедуры и системы, соответствующие всем EUC.

4.3.22 **Международный углеродный реестр (ICR)**

Общие выводы

4.3.22.1 ТАВ не имел возможности в полной мере оценить ICR на соответствие EUC, потому что ключевые элементы программы единиц эмиссии в соответствии с EUC и разделами 7.12–7.13 процедур ТАВ не были реализованы на момент проведения оценки ТАВ. В частности, программа не имеет уникальных методик, и на момент подачи заявки не были внедрены и опубликованы некоторые требуемые процедуры и процессы. Кроме того, в июле 2024 года ICR начал процесс крупномасштабного пересмотра своих процедур, вследствие чего ТАВ не имел бы возможности завершить свою оценку обновленных процедур в соответствии со своими согласованными программой и сроками работы. ICR может повторно подать заявку на оценку, как только он внедрит требования, процедуры и системы, соответствующие всем EUC.

4.3.23 **Стандарт POPLÉ**

Общие выводы

4.3.23.1 ТАВ не имел возможности в полной мере оценить стандарт POPLÉ на соответствие EUC, потому что ключевые элементы программы единиц эмиссии в соответствии с EUC и разделами 7.12–7.13 процедур ТАВ не были реализованы на момент проведения оценки ТАВ. В частности, на момент подачи заявки не были внедрены процедуры и процессы для недопущения повторного заявления сокращения эмиссии, включенного в определяемые на национальном уровне вклады в рамках Парижского соглашения. POPLÉ может повторно подать заявку на оценку, как только он внедрит требования, процедуры и системы, соответствующие всем EUC.

4.4 ИНТЕРПРЕТАЦИЯ КРИТЕРИЕВ

4.4.1.1 Члены ТАВ обсудили следующие вопросы, чтобы договориться об интерпретации EUC или связанных с ними инструктивных указаний в целях достижения консенсуса относительно рекомендаций ТАВ, включая представленные в разделе 4.3 настоящего доклада. Если ТАВ обсудил и согласовал конкретные интерпретации с целью применения какого-либо критерия или инструктивных указаний по нему к широкому кругу прошедших оценку программ, то эти интерпретации также представлены в этом разделе.

4.4.1.2 ТАВ также вновь подтвердил актуальность интерпретации критериев в ряде докладов ТАВ, которые собраны в документе под названием "*Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ, содержащихся в докладах ТАВ*" и опубликованы на сайте ТАВ для обеспечения прозрачности. Обсуждая эту работу, ТАВ с удовлетворением отметил, что программы продолжают достигать прогресса в совершенствовании своих процедур, повышая их соответствие EUC. ТАВ надеется изучить этот постоянный прогресс в ходе своих предстоящих циклов оценки.

4.4.2 **Критерии: несколько критериев**

4.4.2.1 Деятельность по удалению диоксида углерода (УДУ) направлена на удаление CO₂ из атмосферы и его долговременное хранение в геологических, наземных или океанических хранилищах или в продуктах.

4.4.2.2 Несколько видов деятельности по УДУ уже широко практикуются, в том числе на рынках углеродных кредитов, а именно: лесонасаждение, лесовосстановление, некоторые

усовершенствованные методы лесопользования, агролесоводство и удержание углерода в почве²⁷. Опыт, полученный в рамках этих видов деятельности, лег в основу передовых методов количественной оценки, мониторинга, отчетности и верификации удаления CO₂, а также применимых законов и постановлений; экологических и социальных гарантий; процедур управления рисками непостоянства и утечки углерода и т. д. Этот опыт и передовые методы были использованы при разработке существующих международных правил и руководящих указаний, включая критерии единиц эмиссии CORSIA, Руководящие принципы МГЭИК по национальным кадастрам парниковых газов и решения, принятые в рамках РКИК ООН и связанных с ней правовых документов, в том числе статей 4, 6 и 13 Парижского соглашения.

4.4.2.3 В ходе своего цикла оценки 2024 года ТАВ провел оценку нескольких программ единиц эмиссии, которые ориентируются в основном на новые методы удаления диоксида углерода (УДУ), например: биоуголь, прямой захват воздуха с улавливанием и хранением углерода (DACCS), биоэнергия с улавливанием и хранением углерода (BECCS), ускоренное выветривание (EW), "управление голубым углеродом"²⁸, удобрение океана и повышение щелочности океана (OAE). Некоторые другие программы единиц эмиссии также начинают разрабатывать методики и проекты для некоторых из указанных видов деятельности.

4.4.2.4 ТАВ отметил, что критерии единиц эмиссии и инструктивные указания CORSIA актуальны для этих новых видов деятельности по УДУ, и рассмотрел некоторые возможные особенности их применения. К примеру, ТАВ отметил возможные точки пересечения со следующими критериями: "Система гарантий"; "Нет чистого вреда"; "Углеродные компенсационные кредиты подлежат количественной оценке, мониторингу, отчетности и верификации"; "Реалистичные и достоверные базовые уровни"; "Постоянство"; "Утечка" и "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии". ТАВ также отметил, что для некоторых новых видов деятельности по УДУ существующие примеры мероприятий демонстрационного масштаба немногочисленны и появились совсем недавно, поэтому международные правила и передовые методы пока находятся в состоянии эволюции. ТАВ также отметил, что новые демонстрационные мероприятия по УДУ, как правило, имеют высокие издержки, в связи с чем они вряд ли в ближайшей перспективе заменят более устоявшиеся виды деятельности.

4.4.2.5 В этой связи ТАВ рассмотрел Шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) (2023), в котором отмечается, что "развертывание деятельности по УДУ в целях уравнивания трудноподавляемой остаточной эмиссии неизбежно для достижения чистых нулевых выбросов CO₂ или ПГ". В докладе также отмечается, что "[к] вспомогательным факторам деятельности по УДУ относятся ускоренные исследования, разработки и демонстрация, усовершенствованные инструменты оценки и регулирования рисков, целевые стимулы и разработка согласованных методов измерения, отчетности и верификации потоков углерода"²⁹.

4.4.2.6 МГЭИК на своей 60-й сессии (январь 2024 г.) поручила своей Целевой группе по национальным кадастрам парниковых газов подготовить к 2027 году новый *Методологический доклад о технологиях удаления диоксида углерода и улавливании, использовании и хранении углерода* в рамках Седьмого цикла оценки МГЭИК. Целевая группа планирует, помимо прочего,

²⁷ Последнее предложение п. С.11.1 резюме для политиков РГШ ОД6 МГЭИК.

²⁸ Это отличается от восстановления торфяников и прибрежных водно-болотных угодий, которое уже широко практикуется.

²⁹ Первое предложение п. С.11 и первое предложение п. С.11.1 резюме для политиков РГШ ОД6 МГЭИК.

выявить пробелы, связанные с деятельностью по УДУ, в *Руководящих принципах МГЭИК по национальным кадастрам ПГ 2006 года* и/или определить области, в которых желательна выработка руководящих принципов.

4.4.2.7 В свете этих соображений ТАВ постановил продолжать применять EUC в соответствии с его интерпретацией критериев в целях дальнейшего уточнения такой интерпретации при необходимости и отслеживания текущих изменений, в том числе в контексте статьи 6 и в Методологическом докладе МГЭИК.

4.4.3 Критерий "Реалистичные и достоверные базовые уровни"

4.4.3.1 Критерий "Углеродные компенсационные кредиты должны быть основаны на реалистичном и надежном базовом уровне" гласит, в числе прочего, что "[б]азовым является такой уровень эмиссии, который бы имел место, принимая во внимание консервативную динамику роста эмиссии "обычным порядком".

4.4.3.2 ТАВ сослался на п. 6.5.17 своего доклада Совету за сентябрь 2022 года, в котором ТАВ постановил принять интерпретацию термина "консервативный" в рамках данного критерия, согласно которой процедурами должны обеспечиваться базовые уровни, установленные "консервативным образом и ниже прогнозов эмиссии при обычном режиме деятельности", как указано в требованиях к отчетности в руководящих указаниях по статье 6.2³⁰. В документе C-DEC 231/2 (от 11 марта 2024 года) Совет одобрил рекомендацию Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP) включить эту интерпретацию в новое инструктивное указание.

4.4.3.3 ТАВ также напомнил о том, что в руководящих указаниях по статье 6.4 говорится, что методики могут "учитывать неудовлетворенный спрос"³¹. Такие методики, как правило, устанавливают базовые уровни чуть выше консервативного прогноза при "обычном ходе деятельности" (ОХД) в условиях, когда показатели эмиссии имеют исторически низкие значения в связи с низким уровнем развития, например, на основе использования оптимистических предположений в отношении роста и/или "минимальных уровней обслуживания" в моделях эмиссии. Как отмечено в п. 6.5.15 доклада ТАВ Совету за сентябрь 2022 года, не вполне ясно, как интерпретировать новые положения "ниже ОХД" в условиях неудовлетворенного спроса.

4.4.3.4 ТАВ рассмотрел последние достижения в области инструментов и методик определения доли древесной биомассы, которая может быть установлена в качестве невозобновляемой биомассы (fNRB). Эта переменная используется в формулах расчета базового уровня для видов деятельности, которые уменьшают или замещают использование невозобновляемой биомассы. В информационной записке для Исполнительного совета МЧР, выпущенной в октябре 2023 года³², и в публикации в журнале "Nature Sustainability" за январь 2024 года³³ было установлено, что более старые методы расчета fNRB, вероятно, переоценивают сокращение эмиссии для этих видов деятельности. Некоторые из этих видов деятельности также включают элементы неудовлетворенного спроса.

³⁰ П. 18(h)(ii) приложения к решению 2/СМА.3.

³¹ П. 33 приложения к решению 3/СМА.3.

³² Номер документа CDM-MP92-A07, доступна по адресу https://cdm.unfccc.int/sunsetcms/storage/contents/stored-file-20231012184345703/MP92_EA07_Information%20Note_fNRB%20values_collated.pdf

³³ Annelise Gill-Wiehl et al., "Pervasive over-crediting from cookstove offset methodologies", Nature Sustainability 7, 191-202 (2024). Доступна по адресу <https://www.nature.com/articles/s41893-023-01259-6>

4.4.3.5 Исходя из этих соображений, ТАВ отметил, что постоянное совершенствование является обычной характеристикой системы оценки эмиссии ПГ, в том числе в контексте рынков углеродных кредитов, и что по крайней мере одна программа единиц эмиссии корректирует свой подход.

4.4.3.6 ТАВ постановил продолжать отслеживать текущие изменения в этой области, в том числе в контексте статьи 6. ТАВ также постановил в ходе своего цикла переоценки 2025 года учитывать эти изменения, которые лягут в основу его рекомендаций Совету относительно отвечающих критериям единиц эмиссии в ходе периода соблюдения 2027–2029 гг.

4.4.4 Критерии "Дополнительность", "Реалистичные и достоверные базовые уровни" и "Утечка"

4.4.4.1 Критерий "Дополнительность" требует, в числе прочего, чтобы отвечающие критериям CORSIA единицы эмиссии соответствовали уменьшению эмиссии ПГ "сверх любого уменьшения эмиссии парниковых газов или объемов абсорбции, которые имели бы место в рамках консервативного обычного сценария". Исходя из этого, он требует, чтобы программы предусматривали процедуры, которые "обеспечивают разумные гарантии того, что в отсутствие программы компенсаций уменьшения объемов эмиссии не было бы".

4.4.4.2 Связанный с описанным выше критерий "Реалистичные и достоверные базовые уровни" требует, в числе прочего, чтобы "в рамках методов разработки базовых уровней, включая моделирование, сравнительный анализ и использование исторических данных, использовались допущения, методики и величины, которые не преувеличивают сокращение эмиссии в результате деятельности". Базовый уровень – это уровень эмиссии, по отношению к которому рассчитываются объемы уменьшения эмиссии или объемы абсорбции. В марте 2024 года Совет принял новое инструктивное указание EUC, требующее, чтобы базовые уровни устанавливались "*ниже* уровней при обычном режиме деятельности", в соответствии с недавно принятыми правилами и руководящими указаниями по статье 6 Парижского соглашения³⁴.

4.4.4.3 ТАВ напомнил о том, что уже давно высказываются опасения относительно некоторых методик, инструментов и подходов для количественной оценки единиц эмиссии от производства возобновляемой электроэнергии, в частности, в связи с критериями "Дополнительность" и "Реалистичные и достоверные базовые уровни". К примеру, поднимались вопросы касательно допущений, используемых для расчета коэффициентов эмиссии энергосетей базового уровня, норм доходности инвестиций, роли дополнительных политических мер стимулирования и определения установившейся практики в этом быстро развивающемся секторе. Опасения в отношении использования коэффициентов эмиссии энергосетей при установке базовых уровней также связаны с риском "Утечки" эмиссии, к примеру, когда соответствующая деятельность осуществляется в условиях растущего спроса на энергию. ТАВ отметил, что эти опасения влияют на некоторые, но не все единицы эмиссии, выпущенные для производства возобновляемой электроэнергии. Несколько программ приняли меры в свете этих опасений: некоторые из них усовершенствовали свои инструменты и методики, другие ограничили их использование определенными сферами применения, а некоторые полностью вышли из

³⁴ Для получения дальнейшей информации о рассмотрении правила "ниже уровней при обычном режиме деятельности" см. пп. 6.5.13 – 6.5.17 доклада ТАВ Совету за сентябрь 2022 года и разделы 4.4.3 – 4.4.6 доклада ТАВ Совету за январь 2023 года. Соответствующие выдержки собраны в документе "Пояснения относительно интерпретации критериев ТАВ, представленные в докладах ТАВ" на посвященной ТАВ странице веб-сайта ИКАО: https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Documents/TAB/TAB2024/Clarifications_March2024.pdf >

электроэнергетического сектора. Несколько программ продолжают использовать инструменты и методики, аналогичные традиционным подходам или даже менее консервативные.

4.4.4.4 В этом контексте ТАВ напомнил о том, что Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения (КСС), поручила Наблюдательному органу по статье 6.4, в числе прочего, провести обзор существующих методик и инструментов Механизма чистого развития (МЧР) с целью их применения с необходимыми поправками и/или разработки аналогичных инструментов в рамках нового механизма статьи 6.4³⁵. Деятельность по производству возобновляемой электроэнергии с использованием существующих инструментов и методик МЧР может продолжать использовать их с одобрения государства регистрации "до завершения ее текущего периода кредитования или до 31 декабря 2025 года, в зависимости от того, что наступит раньше"³⁶. ТАВ отметил, что этот текущий обзор охватывает инструменты и методики МЧР, принятые или адаптированные другими программами единиц эмиссии, в том числе для деятельности в электроэнергетическом секторе.

4.4.4.5 В соответствии с разделом 7.9 своих процедур ТАВ применяет "осторожный, консервативный и ориентированный на избежание рисков подход к оценке с учетом того, что все решения будут характеризоваться некоторой степенью неопределенности, с тем чтобы рекомендовать к использованию единицы программ единиц эмиссии, которые соответствуют EUC с очень высокой степенью достоверности". Признавая, что масштаб деятельности необязательно является показателем целостности, в целях ограничения риска для системы CORSIA ТАВ в этом докладе рекомендует пока признать приемлемой для первого этапа внедрения CORSIA (период соблюдения 2024–2026 гг.) только мелкомасштабную деятельность, включающую выработку/подачу энергии из возобновляемых источников с подключением к энергосети.

4.4.4.6 Учитывая эти соображения, ТАВ постановил продолжать отслеживать текущие изменения в этой области, в том числе в контексте статьи 6, в целях предложения дальнейших рекомендаций относительно программ, поддерживающих эти виды деятельности, в ходе его ближайших оценок, а также в ходе своего цикла переоценки 2025 года учитывать эти изменения, которые лягут в основу его рекомендаций Совету относительно отвечающих критериям единиц эмиссии в ходе периода соблюдения 2027–2029 гг.

4.4.5 Критерий "Постоянство"

4.4.5.1 Критерий "Постоянство" гласит, что "Углеродные компенсационные кредиты должны соответствовать уменьшению или недопущению эмиссии или секвестрации углерода, носящим постоянный характер. Если возникает риск того, что сокращение или абсорбция будут носить обратимый характер, тогда либо а) такие кредиты являются неприемлемыми, либо б) действуют смягчающие меры, заключающиеся в мониторинге, сокращении и компенсации любого материального свидетельства непостоянства".

4.4.5.2 Как отмечено в пп. 4.3.2.1–4.3.2.6 доклада ТАВ Совету за январь 2020 года, программы единиц эмиссии используют многосторонние подходы к сокращению рисков обратного эффекта, многие из которых отражены в инструктивных указаниях EUC и должны оцениваться в комплексе. Инструктивные указания определяют ключевые аспекты полного комплекса условий в рамках критерия "Постоянство", включая следующие: "*Оценка риска*", "*Мониторинг и смягчение*

³⁵ П. 5 решения 3/СМА.3 РККК ООН

³⁶ П. 73(d) приложения к решению 3/СМА.3 РККК ООН

риска обратного эффекта", "Уведомление об обратном эффекте и ответственность за него", "Положения о масштабе компенсации", "Приемлемость замещающих единиц" и "Обзор эффективности компенсационных мер".

4.4.5.3 В своих оценках программ единиц эмиссии, начиная с 2019 года, ТАВ отмечал, что несколько программ используют "резервные счета" или "резервные наборы единиц" в рамках их комплексов процедур для регулирования риска обратного эффекта. В рамках таких подходов часть выпущенных для той или иной деятельности единиц резервируется программой. В случае проявления обратного эффекта сокращения эмиссии в результате деятельности, например, вследствие естественного нарушения нормального состояния или действий человека зарезервированные единицы используются для компенсации других единиц, которые были затронуты проявлением обратного эффекта. ТАВ отмечал, что требуемые взносы в резервы значительно различаются для разных программ, видов деятельности и отдельных мероприятий. ТАВ также отмечал, что некоторые резервы посвящены одному виду деятельности или инициатору деятельности, тогда как другие резервы совместно используются всеми видами деятельности, поддерживаемыми программой, а некоторые программы используются комбинации резервов.

4.4.5.4 В инструктивном указании EUC касательно *положений о масштабе компенсации* говорится, в числе прочего, что "программа должна иметь действующие положения для обеспечения полной компенсации существенного обратного эффекта сокращения эмиссии, оформленного в виде единиц эмиссии и используемого для выполнения компенсационных обязательств в рамках CORSIA". Подчеркивая, что ТАВ оценивает процедуры в рамках критерия "Постоянство" в комплексе, ТАВ отметил некоторые передовые методы, которые могут помочь программам продемонстрировать их желание и возможность полностью компенсировать обратный эффект:

1. Инструменты/руководящие указания программы в поддержку проведения в рамках деятельности оценок риска обратного эффекта требуются и предоставляются на уровне программы (а не только на уровне методики).
2. В рамках оценок риска обратного эффекта выявляются все существенные факторы/причины риска; количественно оцениваются их соответствующие масштабы и вероятности; требуется смягчение и мониторинг каждого фактора/причины; и рассчитывается совокупный показатель риска для каждого вида деятельности, обновляемый через определенные промежутки времени и/или на определенных этапах на основе данных мониторинга. Масштаб, частота и продолжительность мониторинга могут различаться в зависимости от существенности риска обратного эффекта.
3. Данные оценок и мониторинга риска обратного эффекта документируются и подлежат сторонней валидации/верификации, а на основе их результатов определяются требуемые взносы на резервный счет/набор единиц со стороны каждого вида деятельности.
4. Более крупные резервы для покрытия риска, которые охватывают различные мероприятия, виды деятельности, инициаторов деятельности и места/юрисдикции осуществления деятельности, лучше приспособлены для управления более высокими рисками, чем небольшие резервы, предназначенные для конкретных видов деятельности.

5. Программа должна принять на себя обязательство компенсировать любой обратный эффект сокращения эмиссии в результате события, который превышает запасы резервного счета/набора единиц.

4.4.6 Критерий "Зачитываются только один раз в соответствии с обязательством по сокращению эмиссии"

Инструктивное указание "Сопоставление использования единиц эмиссии с национальной отчетностью"

4.4.6.1 Инструктивное указание "Сопоставление использования единиц эмиссии с национальной отчетностью" гласит, что "программа должна предусматривать процедуры для сравнения учетных данных государств о единицах эмиссии в национальных отчетах об эмиссии с объемами приемлемых единиц, выпущенных программой и использованных в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национальной отчетности государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторного заявления".

4.4.6.2 Как отмечено в п. 6.5.14 доклада ТАВ Совету за сентябрь 2022 года, обязательства государства регистрации по представлению национальной отчетности возникают после "первой передачи" результата предотвращения изменения климата, разрешенного для целей международных программ предотвращения изменения климата, который государство регистрации может обозначить как (1) разрешение, (2) выпуск или (3) использование или погашение результата предотвращения изменения климата³⁷. В разделе IV руководящих указаний по статье 6.2 содержится требование к государствам регистрации через определенные промежутки времени представлять информацию о результатах предотвращения изменения климата, которые они впервые передали, в том числе в первоначальном отчете, ежегодной информации и двухгодичном докладе о транспарентности.

4.4.6.3 ТАВ отметил, что процедуры программы для *сопоставления использования единиц эмиссии с национальной отчетностью*, как правило, должны охватывать период времени с момента "первой передачи" отвечающей критериям CORSIA единицы эмиссии до того, как программа верифицирует, что эта единица правильно отражена в количественных показателях результатов предотвращения изменения климата и соответствующих поправках, информация о которых представлена в соответствии с пп. 23(a)–(k) руководящих указаний по статье 6.2 (приложение к решению 2/СМА.3).

4.4.6.4 ТАВ рассмотрел возможность того, что государство регистрации может затем попытаться аннулировать свою соответствующую поправку в последующем ВТР, например в ВТР, охватывающем последний год периода реализации ОНУВ и определяющем, выполнила ли страна свой ОНУВ³⁸. ТАВ отметил, что срок представления этих "окончательных" ВТР наступит не ранее 2032 года и они будут подлежать рассмотрению техническими экспертами по статье 6, в рамках которого должны быть установлены любые несоответствия временных рядов. ТАВ пришел к заключению, что такие несоответствия на тот момент могут устраняться в индивидуальном порядке.

³⁷ П. 2(b) приложения к решению 2/СМА.3.

³⁸ П. 23(l) приложения к решению 2/СМА.3.

4.4.6.5 В свете этих соображений ТАВ постановил продолжать применять EUC в соответствии с его интерпретацией критериев в целях дальнейшего уточнения такой интерпретации при необходимости и отслеживания текущих изменений, в том числе в контексте статьи 6. ТАВ также постановил провести переоценку выполнения данного инструктивного указания не позднее, чем в ходе своего цикла переоценки 2032 года, результаты которой лягут в основу его рекомендаций относительно приемлемых программ единиц эмиссии на период соблюдения 2033–2035 гг.

Инструктивное указание "Урегулирование повторно заявленного сокращения эмиссии"

4.4.6.6 Инструктивное указание EUC по *урегулирование повторно заявленного сокращения эмиссии* гласит, что "программа должна предусматривать процедуры, позволяющие программе или инициаторам поддерживаемых ею видов деятельности полностью компенсировать, заменять или иным образом регулировать повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с единицами, использованными в рамках CORSIA, в отношении которых координатор национального учета государства регистрации или иное уполномоченное лицо подтвердили намерение этого государства не допускать повторных заявок". В документе C-DEC 231/2 (от 11 марта 2024 года) Совет одобрил рекомендацию CAEP дополнительно уточнить, что это инструктивное указание применяется "в том числе в случае отзыва заявки".

4.4.6.7 В пп. 4.4.13 и 4.4.14 своего доклада Совету за январь 2024 года ТАВ рассмотрел положение дел с выполнением данного критерия программами единиц эмиссии:

"В ходе проведенных на сегодняшний день оценок ТАВ установил, что в двух программах действуют процедуры, полностью подтверждающие этот критерий, включая инструктивное указание, касающееся *урегулирования повторно заявленного сокращения эмиссии*. ТАВ также установил, что некоторые другие программы лишь частично продемонстрировали соответствие требованию этого инструктивного указания "компенсировать, заменять или иным образом регулировать повторно заявленное сокращение эмиссии". В последних случаях ТАВ может определить сценарии, при которых программа или инициаторы поддерживаемой ею видов деятельности могут отказаться или оказаться неспособными полностью компенсировать, заменить или иным образом урегулировать повторно заявленное сокращение эмиссии. В этом случае пострадавший эксплуатант самолета будет нести ответственность за замену единиц, которые он добросовестно приобрел и погасил".

Обязанность урегулировать повторное заявление

4.4.6.8 В ходе цикла оценки ТАВ 2024 года некоторые программы-заявители предложили предотвращать повторное заявление путем снятия или отказа от применения маркировки о соответствии критериям CORSIA до погашения единицы для использования в течение соответствующего периода соблюдения CORSIA. В рамках данного подхода, как только программа определяет, что государство регистрации не может или не желает применять соответствующую поправку, программа по крайней мере временно не допускает погашения единиц(ы) для использования в рамках CORSIA, а пострадавшему эксплуатанту авиакомпании потребуется найти замещающие единицы для выполнения его обязательств по CORSIA. ТАВ установил, что такой подход не соответствует решениям Совета.

4.4.6.9 Программы единиц эмиссии не имеют права по своему усмотрению в одностороннем порядке сужать свои рамки приемлемости для CORSIA в данный период соблюдения. В *Конвенции*

о международной гражданской авиации единицы эмиссии, отвечающие критериям CORSIA, определены как "те единицы, которые описаны в документе ИКАО под названием "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии"³⁹. Как отмечено в этом документе, "программа должна предусмотреть и реализовать собственную систему регистрации для идентификации своих единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, как они определены в настоящем документе"⁴⁰ (курсив добавлен). Программа также должна погасить любые такие единицы в целях исполнения компенсационных обязательств в рамках CORSIA в течение 1–3 рабочих дней после получения запроса о погашении от эксплуатанта самолетов или назначенного им владельца счета⁴¹.

4.4.6.10 В соответствии с документом C-DEC 222/10 (март 2021 года), если программа пожелает "инициировать поэтапное прекращение или приостановку поддержки какой-либо методики или вида деятельности, которые были прямо разрешены в рамках приемлемости программы и для которых поэтапное прекращение или приостановка использования в рамках CORSIA также могут быть допустимы", то это считается "незначительным событием в рамках программы", о котором должно быть сообщено ТАВ как о существенном изменении⁴². Любое вытекающее из этого сужение *Рамок приемлемости* программы применяется "с начала следующего трехлетнего периода соблюдения" с таким расчетом, чтобы затронутые единицы оставались "действительными и приемлемыми для использования в целях исполнения компенсационных обязательств по CO₂ в рамках текущего на тот момент периода соблюдения". В таких случаях обязанности программы в соответствии с инструктивным указанием "*Урегулирование повторно заявленного сокращения эмиссии*" сохраняются до завершения представления всей отчетности по этому периоду соблюдения⁴³.

4.4.6.11 Если любая единица эмиссии в *Рамках приемлемости* программы для определенного периода соблюдения CORSIA не может быть погашена для использования в этом периоде соблюдения по причинам, связанным с повторным заявлением, тогда применяется инструктивное указание по *урегулированию повторно заявленного сокращения эмиссии*⁴⁴. ТАВ напомнил и подчеркнул, что это инструктивное указание четко и недвусмысленно возлагает ответственность на "программу или инициаторов поддерживаемых ею видов деятельности", а не на эксплуатантов самолетов⁴⁵.

Использование гарантий от третьих сторон

4.4.6.12 В п. 4.4.14 доклада ТАВ Совету за январь 2024 года ТАВ отметил, что для всех единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, сгенерированных на основе сокращения эмиссии, которое имело место с 2021 года и далее, программы должны иметь процедуры, которые:

³⁹ П. 4.2.1 главы 4 тома IV Приложения 16 к Конвенции о международной гражданской авиации.

⁴⁰ Документ ИКАО "CORSIA. Отвечающие критериям единицы эмиссии", сноска 3.

⁴¹ Разделы 7.4 – 7.5 *Аттестации реестра программы единиц эмиссии*.

⁴² П. 1.1 б) добавления С к документу C-WP/15158, принятому Советом согласно решению C-DEC 222/10.

⁴³ П. 2.1 добавления С к документу C-WP/15158, принятому Советом согласно решению C-DEC 222/10.

⁴⁴ Для внесения большей ясности следует уточнить, что требование к программам об урегулировании повторно заявленного сокращения эмиссии, оформленного в виде единиц эмиссии, отвечающих критериям CORSIA, применяется только к единицам, используемым в том же периоде соблюдения CORSIA, для которого они признаны приемлемыми. Оно не обязательно применяется к другим случаям использования, в которых приемлемость той же единицы еще не установлена, например к будущим периодам соблюдения CORSIA или к случаям, не регулируемым ИКАО.

⁴⁵ Для ознакомления с концепцией возложения ответственности см. World Bank Group, "A guide to developing domestic carbon crediting mechanisms", *Partnership for Market Readiness* (2021), section 10.2.1 (page 97-98) (Группа Всемирного банка, "Руководство по разработке национальных механизмов углеродного кредитования", *Партнерство в целях обеспечения готовности рынка* (2021), раздел 10.2.1 (стр. 97-98)).

требуют четкого обязательства со стороны программы или инициаторов поддерживаемых ею видов деятельности компенсировать, заменить или иным образом урегулировать любое повторно заявленное сокращение эмиссии, связанное с этой единицей, и

предоставить разумную гарантию того, что у них есть возможность выполнить это обязательство.

4.4.6.13 В этом контексте ТАВ отметил появление в последнее время большого количества страховых продуктов, предназначенных "гарантировать", что углеродный кредит останется действительным и не будет повторно заявлен государством регистрации⁴⁶. Эти продукты предусматривают обязательство выплатить денежную или натуральную компенсацию бенефициару полиса за события, влияющие на целостность или приемлемость единицы для рынка, например, если государство регистрации не желает или не может применить соответствующую поправку для недопущения повторного заявления. Хотя инструктивное указание возлагает на программы ответственность за урегулирование повторного заявления сокращения эмиссии, связанного с единицами, отвечающими критериям CORSIA (или обеспечение того, чтобы инициаторы деятельности были обязаны и способны это сделать), такие страховые продукты могут в некоторых случаях помочь программе предоставить разумную гарантию ее способности урегулировать повторно заявленное сокращение эмиссии в соответствии с интерпретацией критериев в п. 4.4.14 доклада ТАВ Совету за январь 2024 года.

4.4.6.14 ТАВ особо отметил, что он оценивает только программы единиц эмиссии и что сторонние гарантии/страхование не являются строго обязательными для недопущения повторного заявления. Однако когда процедуры программы допускают использование стороннего страхования/гарантий в связи с данным инструктивным указанием, программа должна предусматривать процедуры для требования и подтверждения того, что такие продукты, в частности:

1. охватывают все единицы с *датами приемлемости* в пределах соответствующего периода соблюдения CORSIA, к которым применимо письменное разрешение государства регистрации;
2. действуют с момента применения программой маркировки к единицам эмиссии о соответствии критериям CORSIA до по крайней мере того момента, когда программа верифицирует, что соответствующие поправки применены ко всем единицам, использованным в соответствующем периоде соблюдения CORSIA (см. п. 4.4.6.13 выше);
3. гарантированы имеющей высокую репутацию третьей стороной, которая не связана с правительством государства регистрации или инициаторами проектов в рамках соответствующей деятельности;
4. должны передавать либо единицу, отвечающую критериям CORSIA (натурой), либо денежную сумму, достаточную для покупки программой или инициаторами деятельности единицы, отвечающей критериям CORSIA, когда она понадобится.

⁴⁶ Например, AXA XL, Howden Group, Kita Earth Limited, Oka the Carbon Insurance Company, Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям Всемирного банка и т. д.

4.4.6.15 В любом случае программа должна иметь действующие процедуры для обеспечения действительного погашения единицы, отвечающей критериям CORSIA, в целях урегулирования повторно заявленного сокращения эмиссии с точки зрения атмосферы. Программы единиц эмиссии (а не эксплуатанты самолетов) являются субъектами, ответственными перед соответствующими органами ИКАО за целостность единиц эмиссии, созданных в соответствии с их процедурами, включая их работу по предотвращению повторных заявок.

— КОНЕЦ —

